

**Protokół nr 130/2013
z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego
z dnia 04.01.2013 r.**

Obecni – wg listy obecności

Posiedzeniu przewodniczył Starosta Wiktor Tyburski

Porządek posiedzenia:

1. Sprawy wniesione przez Naczelników Wydziałów Starostwa Powiatowego w Lęborku.
2. Sprawy różne.
3. Przyjęcie protokołu Zarządu Powiatu Lęborskiego.

Ad 1)

Naczelnik Wydziału Edukacji Elżbieta Rabenda przedstawiła:

- 1) ponownie sprawę dofinansowania szkół niepublicznych, które nie złożyły w terminie informacji o planowanej liczbie uczniów/słuchaczy.
Naczelnik odczytała treść informacji przekazanych do szkół, których sprawa dotyczy tj. Zespołu Społecznych Szkół Ponadgimnazjalnych w Łebie oraz LO i ULO w Nowej Wsi Lęborskiej. – **załącznik nr 1 „a” i „b”**.

Radca Prawny Starostwa Artem Baranowski przytoczył w tym miejscu stanowisko Wiceminister Krystyny Szumilas, iż w świetle art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty warunkiem udzielenia dotacji jest podanie przez osobę prowadzącą niepubliczne przedszkole/szkolę organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowanej liczby uczniów w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zdaniem Minister względny wykładni celowościowej przemawiają jednak za uznaniem, że nie ma przeszkód, aby jednostka samorządu terytorialnego tej dotacji udzieliła w sytuacji, gdy ma środki w swoim budżecie.

Przytoczył także przykład rozstrzygnięcia przez RIO sytuacji udzielenia dotacji przez jedną z gmin na terenie naszego kraju pomimo nie dotrzymania przez niepubliczną jednostkę oświatową terminu złożenia informacji o planowanej liczbie uczniów/słuchaczy.

Stwierdził w konkluzji, iż nie zachowanie tego terminu daje organowi przyznającemu dotację prawo odmówienia przyznania dotacji, jednak udzielenie dotacji w świetle wyżej przytoczonych rozstrzygnięć, nie spowodowało nałożenia na organ sankcji.

Starosta Wiktor Tyburski zauważył, że MEN wylicza subwencję oświatową dla powiatu lęborskiego na podstawie liczby uczniów podawanych do SIO przez wszystkie jednostki na dzień 30 września. I ten obowiązek został spełniony przez wszystkie szkoły, zatem subwencja oświatowa dla powiatu na 2013r. będzie także miała w kalkulowane środki na te szkoły, o których mowa. Gdyby jednak Zarząd postanowił nie dotować ww. szkół w 2013r., z przyczyny o której mowa, należałoby wtedy wykreślić te szkoły z listy szkół spełniających warunki do otrzymania dotacji, a to oznacza, że subwencja dla powiatu zostanie pomniejszona o kwotę, jaka przypada na te szkoły.

Zatem inny skutek ma podanie przez szkoły informacji o stanie osobowym uczniów do SIO na dzień 30 września (ten na potrzeby wyliczenia przez ministerstwo

należnej powiatowi subwencji), a inny podanie przez szkoły niepubliczne organowi dotującemu do 30 września planowanej liczby uczniów (ten na potrzeby zaplanowania przez powiat określonych środków na dotacje w uchwale budżetowej na kolejny rok), z tym że niedotrzymanie przez szkołę terminu złożenia informacji, co jest równoznaczne z niezachowaniem ustawowego warunku, daje powiatowi prawo do odmowy udzielenia dotacji.

Naczelnik Wydziału poinformowała, że w jej ocenie warunek przyznania dotacji dla przedmiotowych szkół nie został spełniony, w związku z czym, dotacje dla tych szkół na 2013 r. nie powinny być udzielone.

Skarbnik Powiatu Grażyna Janik zauważyła, że budżet Powiatu Lęborskiego na 2013 rok uwzględnia obie szkoły do planowanej wysokości subwencji, gdyż dotacje ustalane są na podstawie danych historycznych.

Zarząd w kontekście powyższych informacji postanowił nie wykreślać przedmiotowych placówek z wykazu szkół przekazywanego do MEN i udzielić dotację na 2013 rok dla obu szkół niepublicznych pomimo, że nie złożyły w terminie informacji o planowanej liczbie uczniów/słuchaczy.

/4 głosy za, 1 osoba wstrzymała się od głosu/

- 2) wyjaśnienie Klubu Sportowego Anioły w Garczegorzu w sprawie zmian terminów realizacji zadań oraz rozliczenia dotacji na zadanie pn. „Z Sahary na stadiony świata w roku EURO 2012” – **załącznik nr 2**.

Naczelnik poinformowała, że pomimo złożonego wyjaśnienia nie można usprawiedliwić naruszenia warunków umowy jakim jest nie aneksowanie zmian w harmonogramie, jak też nierzetelne rozliczenie zadań.

Stwierdziła, że jej zdaniem dotacja nie kwalifikuje się do rozliczenia i stowarzyszenie należy zgłosić do rzecznika dyscypliny finansów publicznych.

Po przeanalizowaniu rozliczenia finansowego przedstawionego przez stowarzyszenie, przy pominięciu kwestii terminowości realizacji zadań, za kwalifikującą się do rozliczenia można uznać kwotę 5.961,50 zaś kwoty 1.538,50 zł nie można zakwalifikować. Nie zmienia to jednak faktu, że dotacja powinna być zwrócona w całości.

Radca Prawny Artem Baranowski zauważył ponadto, iż żadnej wątpliwości nie budzi również fakt, że został przekroczony termin złożenia przez Stowarzyszenie rozliczenia, a jego nie dotrzymanie powoduje obowiązek zgłoszenia sprawy do rzecznika dyscypliny finansów publicznych.

Członek Zarządu Krzysztof Pruszek stwierdził, że jego zdaniem należy uznać rozliczenie dotacji, gdyż de facto zadania zostały wykonane.

Skarbnik Powiatu Grażyna Janik poinformowała, że z jej punktu widzenia dotacja również kwalifikuje się do zwrotu.

Członek Zarządu Maciej Barański stwierdził, iż jego zdaniem należy uznać część prawidłowo rozliczonej dotacji a zażądać zwrotu kwoty której nie można zakwalifikować tj. 1.538,50 zł.

Wicestarosta Ryszard Wenta zauważył, że Stowarzyszenie corocznie boryka się z trudnościami w rozliczaniu otrzymanych dotacji i nie wyciąga wniosków z tamtych doświadczeń.

Starosta Wiktor Tyburski zauważył, że Stowarzyszenie zaniedbało tak prostą sprawę, jak anektowanie umowy. Wystarczyło do Powiatu przesłać pismo informujące o zmianach terminów realizacji zadań.

Jest przekonany, że Zarząd zapewne zgodziłby się na aneksy.

Zarząd postanowił uznać rozliczenie finansowe stowarzyszenia w zakresie zakwalifikowanych wydatków.

/3 głosy za, 2 przeciw (Starosta i Wicestarosta)/

- 3) propozycję odpowiedzi na wnioski Komisji Rodziny, Zdrowia i Opieki Społecznej w sprawie SPS ZOZ w Lęborku – **załącznik nr 3**
- w sprawie interpretacji znaczenia słów przedsiębiorca i przedsiębiorstwo, gdzie w świetle przedstawionych faktów stwierdza się, że podmiot leczniczy prowadzony w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nie jest przedsiębiorcą, a jest w rozumieniu przepisów ustawy przedsiębiorstwem. Dysponuje natomiast zespołem składników majątkowych, których ogół tworzy przedsiębiorstwo.
 - w sprawie sposobu powoływania składu rady społecznej podmiotu leczniczego, gdzie w myśl przytoczonych przepisów, podmiotem delegującym do składu rady społecznej, z wyjątkiem przewodniczącego i przedstawiciela wojewody, jest Rada Powiatu Lęborskiego.
 - w sprawie komunikowania się rady społecznej z podmiotem tworzącym - Rada Społeczna SPSZOZ przedkłada wnioski i opinie stosownie do spraw będących w kompetencji Rady.

Zarząd przyjął propozycję odpowiedzi i przekazał do Biura Rady Powiatu.

/5 głosów za/

- 4) *projekt uchwały Zarządu Powiatu w sprawie powołania zespołu koordynującego realizację programu Ochrony Zdrowia Psychicznego dla Powiatu Lęborskiego na lata 2013-2015.* Uchwałą powołuje się Zespół Koordynujący, którego podstawowym zadaniem będzie realizacja, koordynowanie i monitorowanie Programu. Podczas pierwszego spotkania członkowie Zespołu dokonają wyboru spośród siebie przewodniczącego i sekretarza Zespołu. Posiedzenia zespołu odbywać się będą w zależności od potrzeb, a zwołuje je przewodniczący. W pracach Zespołu mogą uczestniczyć z głosem doradczym również osoby inne za zgodą Przewodniczącego Zespołu. Obsługę administracyjną Zespołu Koordynującego zapewnia Wydział Edukacji i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Lęborku.

Zarząd przyjął uchwałę nadając jej nr 220/2013.

/5 głosów za/

- 5) informację o zawartych umowach na wynajem pomieszczeń i sprzętu medycznego przez SPS ZOZ w Lęborku wg stanu na 28.12.2012 r. – **załącznik nr 4.**

Zarząd przyjął informację do wiadomości.

- 6) informację o przebiegu realizacji przeniesienia Biblioteki Pedagogicznej do opuszczonych pomieszczeń w budynku Zespołu Szkół Ogólnokształcących Nr 1 w Lęborku. Biblioteka zajmuje łącznie 4 pomieszczenia, na wynajem których została już podpisana stosowna umowa.

Pani kierownik biblioteki pedagogicznej zwróciła się do powiatu o możliwość przejęcia na stan biblioteki regałów po bibliotece byłego ZSE-H.

Naczelnik nadmieniła, że ZSGŻiA, który przejął szkołę pobrał na swój stan niezbędne im mienie po ZSE-H, pozostawiając sprzęty uznane za zbędne.

Zarząd postanowił odroczyć decyzję w tej sprawie do czasu otrzymania protokołu zdawczo – odbiorczego, zawartego pomiędzy administratorem budynku szkoły – Dyrektorem ZSO nr 1, a kierownikiem Biblioteki Pedagogicznej, po uprzednim wystąpieniu dyrektora szkoły o zgodę do organu prowadzącego.

- 7) informację, iż Powiat Lęborski nie zdaży złożyć w ogłoszonym przez Ośrodek Rozwoju Edukacji w Warszawie terminie (od 2 stycznia 2013r. do wyczerpania środków) wniosku o dofinansowanie projektu konkursowego z POKL działanie 3.5 *Kompleksowe wspomaganie rozwoju szkół* Priorytet III *Wysoka jakość systemu edukacji oświaty*. Poinformowała, że zgłaszają się do nas chętne instytucje, które przygotowałyby dla powiatu taki wniosek, poprzedzony przeprowadzoną wśród szkół diagnozą. Aby taka forma współpracy mogła nastąpić, powiat musiałby przeprowadzić postępowanie wyboru partnera do projektu, w drodze ogłoszenia publicznego. Ogłoszenie o naborze trwa przynajmniej 21 dni. Do tego czasu mogą już zostać zamknięte procedury naboru wniosków o dofinansowanie albo wyczerpie się alokacja środków. Poza tym, nie ma pewności, czy partnerem zostanie akurat ta instytucja, która zaoferowała bezpłatną pomoc w napisaniu wniosku. Najpraktyczniejszym rozwiązaniem jest przystąpienie do konkursu bez partnera, a to oznacza samodzielne napisanie wniosku. W chwili obecnej, kiedy realizowane są inne projekty i pilne zadania Wydziału, nie ma fizycznych możliwości by pracownicy zdażyli przygotować wniosek aplikacyjny, poprzedzony rzetelną diagnozą wśród wszystkich szkół powiatu lęborskiego, z gminnymi włącznie. Poinformowała także, że otrzymała deklaracje od Referatu Programów Pomocowych Starostwa Powiatowego pomocy w napisaniu wniosku o dotację, jeżeli instytucja finansująca, czyli ORE ponownie ogłosi konkurs na to zadanie. Prace nad wnioskiem rozpoczęłyby się po 15.01.2012 roku, o ile znana będzie decyzja o drugim konkursie na to działanie.

Zarząd przyjął informacje do wiadomości.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Dariusz Buczak przedstawił:

- 1) sprawę związaną z naliczaniem opłat za holowanie i przetrzymywanie pojazdów na parkingu administracyjnym przez firmę Darmar z Lęborka. Przekazał członkom Zarządu przygotowany wg stanu na dzień 31.12.2012 r. wykaz pojazdów znajdujących się na parkingu administracyjnym firmy, za które naliczono całkowity koszt łącznie 743.468,18 zł.

Radca Prawny Starostwa Artem Baranowski przypomniał, że 20.08.2011 r. weszła w życie nowelizacja ustawy Prawo o ruchu drogowym, która nałożyła na powiaty nowe zadanie. Zgodnie z prawem, jeśli pojazd zagraża bezpieczeństwu lub jego kierowca nie może kontynuować jazdy, samochód należy odholować. Obowiązek przetransportowania i parkowania takich aut spoczywa na samorządzie powiatowym. Na zlecenie policji firma holująca zabiera samochody zagrażające bezpieczeństwu ruchu drogowego na prowadzony przez siebie parking. Jeśli po trzech miesiącach właściciel nie odbierze samochodu ze strzeżonego parkingu, wtedy starostwo może przejąć pojazd. O przypadku na rzecz urzędu decyduje sąd.

Powiat, jako właściciel pojazdów, które przepadły na jego rzecz, może je sprzedać z wolnej ręki lub w drodze publicznej licytacji. Wyceny ich wartości dokonuje rzeczoznawca sądowy, jednak ważność jej upływa już po 30 dniach.

Zgodnie z prawem koszty związane z usunięciem pojazdu i jego przechowywaniem ponosi osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji do jego usunięcia. Wydanie pojazdu następuje po dokonaniu odpowiedniej opłaty wg stawek za holowanie i parkowanie ustalonych przez Radę Powiatu. W praktyce wyegzekwowanie opłat jest często niemożliwe a koszty ich holowania i przetrzymywania pozostają na powiecie.

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo o ruchu drogowym, które zaczęły obowiązywać 4 września 2010 roku, pojazdy usunięte z drogi były umieszczane na parkingach depozytowych do czasu opłacenia kosztów ich holowania i przetrzymywania wyliczanych na podstawie stawek ustalonych przez Radę Powiatu. Opłaty te jednak – nie stawały się dochodem powiatu. Jeśli po upływie trzech miesięcy właściciele aut ich nie odebrali starosta mógł również wystąpić do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku nieodebranego pojazdu na rzecz powiatu. Do sądu nie może jednak wystąpić wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia powiadomienia właściciela pojazdu o skutkach nieodebrania samochodu.

Wcześniej, czyli przed 4.09.2010 roku zajmowały się tym służby państwowe, a opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdów pobierał urząd skarbowy. Jeśli auto stało zbyt długo, to przejmował je Skarb Państwa, a komornik skarbowy sprzedawał je.

Naczelnik poinformował, że na przekazanym przez firmę wyłonioną do holowania i przetrzymywania pojazdów wykazie widnieje łącznie 50 pojazdów. W terminie po 4.09.2010 r. na parkingu znalazło się 10 pojazdów a po 20.08.2011 r. jeszcze 16 pojazdów. Łączny koszt holowania i przetrzymywania pojazdów od 4.09.2010 do 31.12.2012 r. wyniósł 276.800,82 zł.

Wicestarosta poinformował, że to nie są jeszcze wszystkie koszty Starostwo, stając się po decyzji sądu właścicielem aut, musi je ubezpieczyć. W dodatku prawo jest takie, że każdy pojazd - bez względu czy jeździ, czy też jest wrakiem - musi mieć polisę OC. Istnieje możliwość odzyskania części środków poprzez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska, który może dopłacać samorządom do recyklingu pojazdów uszkodzonych. Jednak procedura realizacji wniosków o dofinansowanie złomowania pojazdów trwa dość długo. Wnioski należy składać w terminie do 31.07 roku następującego po roku, w którym pojazdy zostały przekazane do demontażu a dopłata do jednego przekazanego do recyklingu pojazdu wynosi 4.000 zł.

Naczelnik poinformował, że wobec byłych właścicieli pojazdów, za które nie odzyskano pieniędzy należnych za parkowanie wszczyna się postępowanie administracyjne w celu ściągnięcia naliczonych opłat. Sprawę w starostwie kończy wydanie decyzji nakazującej opłatę. Właściciele nie unikną zatem uiszczenia należności, najczęściej wielokrotnie przekraczających wartość pojazdu. Gdy w ciągu 30 dni od uprawomocnienia się decyzji starosty o zapłacie takich kosztów nie zostaną one uiszczone, to sprawa przekazywana jest do urzędu skarbowego i egzekucję prowadzi komornik, doliczając ustawowe odsetki za zwłokę.

Wicestarosta zauważył, że część odholowanych samochodów być może znajduje się w gestii gmin Powiatu Lęborskiego. Należy więc sprawdzić przyczynę odholowania aut i realizację egzekucyjną przekazać odpowiednim gminom.

Zarząd wobec wielu niejasności związanych z problemem zapłaty za holowanie i przetrzymywanie pojazdów wyłonionej do tego celu firmie oraz egzekucji długu zobowiązał Radcę Prawnego Starostwa do sporządzenia na bazie informacji posiadanych przez Wydział Komunikacji opinii zawierającej wyjaśnienia:

- problemu ile pojazdów dotyczy bezpośrednio Starostwa Powiatowego?
- kto jest odpowiedzialny za poniesienie opłat za pojazdy sprzed 4.09.2010r.? Jakie stawki w tym okresie – czy ustalona przez Powiat w uchwale opłata za holowanie i parkowanie?
- jaki jest status samochodów odholowanych przez firmę holowniczą przed 4.09.2010 r.?
- czy istnieje możliwość aneksowania umowy zawartej na holowanie i przetrzymywanie pojazdów na parkingu administracyjnym w taki sposób, aby

zryczałtować lub obniżyć koszty dla Powiatu? Jeżeli nie będzie zgody na aneksowanie wówczas należy rozważyć możliwość wypowiedzenia umowy.

Zarząd oczekuje także od Naczelnika Wydziału na następne posiedzenie konkretnego harmonogramu propozycji rozwiązania problemu kosztów za holowanie i przetrzymywanie samochodów na parkingu administracyjnym, w tym wystąpienia do firmy Darmar informującego, że Powiat nie odpowiada za koszty pojazdów zholowanych przed 04.09.2010 r..

Należy również rozważyć, możliwość zabierania pojazdów z parkingu administracyjnego w sytuacji, gdy nie odbiera ich właściciel (po upływie 3 lub 4 miesięcy) a także po wyroku sądu o ich przepadku na rzecz powiatu. Proponowane miejsca dalszego przetrzymywania pojazdów to tereny zarządzane przez PCE przy ul. I Armii WP lub ul. Pionierów.

Ad 2)

Skarbnik Powiatu Grażyna Janik przedstawiła prośbę o wyrażenie zgody na uruchomienie kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w wysokości 1.000.000 zł.

Zarząd wyraził zgodę na uruchomienie kredytu we wnioskowanej kwocie.

/4 głosy za, 1 osoba nieobecna w czasie głosowania/

Wicestarosta Ryszard Wenta zaproponował, aby raz w miesiącu organizować otwarte spotkania Zarządu z udziałem merytorycznych przewodniczących Komisji oraz Przewodniczącego Rady Powiatu, na których omawiane będą sprawy strategiczne dla Powiatu.

Zarząd przyjął propozycję postanawiając wyznaczyć jako termin spotkań ostatni Zarząd każdego miesiąca.

Starosta Wiktor Tyburski poinformował, że w dniu 17.01.2013 r. o godz. 15 odbędzie się spotkanie z udziałem przedstawicieli Rady Powiatu i Gmin w sprawie propozycji działań strategicznych GMO.

Ad 3)

Protokół z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego nr:

- 129/2012 z dnia 28.12.2012 r.- został przyjęty bez uwag.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokołowała:

Marzena Grunholc