

Protokół nr 136/2017
z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego
w dniu 31.05.2017 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Teresa Ossowska-Szara - Starosta Lęborski,
2. Elżbieta Godderis - Wicestarosta Lęborski,
3. Adam Nowak - członek Zarządu Powiatu,
4. Jarosław Pruski - członek Zarządu Powiatu,
5. Krzysztof Pruszek - członek Zarządu Powiatu,
6. Grażyna Janik - Skarbnik Powiatu,
7. Krzysztof Król - Sekretarz Powiatu,
8. Bożena Bodnar - radca prawny.

Pani Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski powitała zebranych. Na podstawie listy obecności stwierdziła kworum oraz przedstawiła następujący porządek posiedzenia:

1. Diagnoza potrzeb Powiatu Lęborskiego w zakresie ilości miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2012-2020.
2. Projekt uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego w sprawie nadania Certyfikatu Promocji Ziemi Lęborskiej Edycja 2016.
3. Wniosek wójta Gminy Cewice o uzgodnienie projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łebunia.
4. Zawiadomienie wójta Gminy Wicko o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miejscowości Nowęcín, położonej na północ od ul. Łebskiej.
5. Projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie rozpatrzenia petycji Ruchu Kontroli Wyborów-Ruchu Kontroli Władzy Oddział Lębork.
6. Projekt odpowiedzi na wniosek Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa odnośnie zlecenia opracowania "Strategii dojazdowych dróg rowerowych na terenie powiatu lęborskiego".
7. Projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie ustalenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia organizowane w Młodzieżowym Domu Kultury w Lęborku, dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia oraz liczby punktów.
8. Wyrok Sądu Okręgowego w Słupsku Wydział I Cywilny z dnia 02 maja 2017 roku, w sprawie z powództwa Powiatu Lęborskiego przeciwko *
9. Sprawy różne.
10. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego nr 135/2017 z dnia 24.05.2017 r.
11. Zamknięcie posiedzenia.

* zakres wyłączenia jawności informacji publicznej

- 1) ochrona danych osobowych - art. 5, ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U z 2016 poz. 1764)
- 2) osoba dokonująca wyłączenia: Żaneta Płotka, inspektor w Referacie Administracyjno-Informatycznym Starostwa Powiatowego w Lęborku

Ad 1)

Pan Zdzisław Korda, kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie przedstawił diagnozę potrzeb Powiatu Lęborskiego w zakresie ilości miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2012-2020.

Zarząd Powiatu Lęborskiego przyjął diagnozę potrzeb Powiatu Lęborskiego w zakresie ilości miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2012-2020, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszego protokołu i przekazał ją do Biura Rady w celu wydania opinii przez merytoryczne Komisje Rady, dotyczącej budowy dwóch placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej po 14 wychowanków - na terenie Powiatu Lęborskiego. W związku z tym, że Zarząd Powiatu chce rozpocząć procedurę dotyczącą pozyskania środków i budowy placówek lub placówki instytucjonalnej pieczy zastępczej, wydanie opinii powinno nastąpić bez zbędnej zwłoki.

/5 głosów za/

Ad 2)

Pan Andrzej Kubiak, kierownik Referatu Rozwoju i Promocji przedstawił projekt uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego w sprawie nadania Certyfikatu Promocji Ziemi Lęborskiej Edycja 2016.

Kierownik referatu poinformował, iż na wniosek Kapituły Certyfikatu Promocji Ziemi Lęborskiej będą przyznane nagrody w kategoriach:

- Osobowość,
- Instytucje Kultury,
- Czysta Kraina,
- Wydarzenie,
- Nagroda specjalna.

Certyfikaty Promocji Ziemi Lęborskiej wręczone zostaną w dniu 02.06.2017 r.

Zarząd podjął uchwałę nr 280/2017 z dnia 31.05.2017 r. w sprawie nadania Certyfikatu Promocji Ziemi Lęborskiej Edycja 2016.

/5 głosów za/

Ad 3)

Pan Wiesław Krefft, naczelnik Wydziału Budownictwa przedstawił wniosek wójta Gminy Cewice o uzgodnienie projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łebunia. Poinformował, że wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Lęborku nie wniosły uwag.

Zarząd uzgodnił bez uwag projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Łebunia.

/5 głosów za/

Ad 4)

Pan Wiesław Krefft, naczelnik Wydziału Budownictwa przedstawił zawiadomienie wójta Gminy Wicko o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miejscowości Nowęcín, położonej na północ od ul. Łebskiej. Poinformował, że wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Lęborku nie wniosły uwag.

Zarząd przyjął do wiadomości zawiadomienie wójta Gminy Wicko o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miejscowości Nowęcín, położonej na północ od ul. Łebskiej.

Ad 5)

Pani Beata Młynarczyk, kierownik Biura Rady Powiatu przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Łębskiego w sprawie rozpatrzenia petycji Ruchu Kontroli Wyborów-Ruchu Kontroli Władzy Oddział Łębork.

Zarząd pozytywnie zaopiniował projekt uchwały Rady Powiatu Łębskiego w sprawie rozpatrzenia petycji Ruchu Kontroli Wyborów-Ruchu Kontroli Władzy Oddział Łębork.

/5 głosów za/

Ad 6)

Pan Dariusz Buczak, naczelnik Wydziału Komunikacji przedstawił projekt odpowiedzi na wniosek Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa odnośnie zlecenia opracowania "Strategii dojazdowych dróg rowerowych na terenie powiatu łębskiego".

Zarząd przyjął projekt odpowiedzi na wniosek Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, odnośnie zlecenia opracowania "Strategii dojazdowych dróg rowerowych na terenie powiatu łębskiego".

/5 głosów za/

Ad 7)

Pani Ewa Konofał inspektor w Wydziale Edukacji i Spraw Społecznych przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Łębskiego, w sprawie ustalenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia organizowane w Młodzieżowym Domu Kultury w Łęborku, dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia oraz liczby punktów.

Inspektor poinformowała, iż na mocy art. 15 pkt 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe został uchylony rozdział 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty "Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek", w tym przepis upoważniający organ prowadzący do określenia kryteriów rekrutacji i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzania. Jednocześnie weszły w życie przepisy rozdziału 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawa oświatowego, regulujące zasady przyjmowania do publicznych szkół i placówek oświatowych. Przepisy dotyczące rekrutacji do placówek oświatowo - wychowawczych, określone w art. 144 ust. 4 Prawa oświatowego nakładają na organ prowadzący obowiązek ustalenia kryteriów rekrutacji i liczby punktów za poszczególne kryteria oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, stosowanych na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do ww. placówek, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych. Mając na uwadze powyższe ustala się kryteria rekrutacji do Młodzieżowego Domu Kultury w Łęborku.

Wprowadzenie uchwały pozostanie bez wpływu na dochody i wydatki Powiatu Łębskiego, nie będzie wymagało zwiększenia zatrudnienia oraz poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie ww. placówki. Nie będzie również powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów.

Zarząd przyjął projekt uchwały w sprawie ustalenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia organizowane w Młodzieżowym Domu Kultury w Lęborku, dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia oraz liczby punktów i skierował go do Biura Rady Powiatu Lęborskiego.

/5 głosów za/

Ad 8)

Pani Aleksandra Łyczak radca prawny Starostwa Powiatowego w Lęborku, przedstawiła wyrok Sądu Okręgowego w Słupsku Wydział I Cywilny z dnia 02 maja 2017 roku, w sprawie z powództwa Powiatu Lęborskiego przeciwko *

Zarząd podjął decyzję o sporządzeniu i wniesieniu apelacji od wyroku Sądu Okręgowego w Słupsku Wydział I Cywilny z dnia 02 maja 2017 roku, w sprawie z powództwa Powiatu Lęborskiego przeciwko *

/5 głosów za/

Ad 9)

Pan Adam Nowak, członek Zarządu Powiatu złożył wniosek o ustawienie drogowskazu w kształcie strzały do miejscowości Gdańsk, na skrzyżowaniu dróg Lębork/Popowo/Nawcz, w celu poprawy bezpieczeństwa.

Pan Adam Zielke, Geodeta Powiatowy przedstawił projekt porozumienia pomiędzy Powiatem Lęborskim a Gminą Miasto Lębork w sprawie ustalenia zasad przygotowania, realizacji i finansowania inwestycji pod nazwą „Przebudowa ulicy Kaszubskiej w Lęborku”.

Zarząd zapoznał się z projektem porozumienia pomiędzy Powiatem Lęborskim a Gminą Miasto Lębork w sprawie ustalenia zasad przygotowania, realizacji i finansowania inwestycji pod nazwą „Przebudowa ulicy Kaszubskiej w Lęborku” i nie wniósł do niego uwag.

Ad 10)

Zarząd przyjął protokół nr 135/2017 z dnia 24.05.2017 r.

/5 głosów za/

Ad 11)

W związku z wyczerpaniem porządku obrad p. Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski zamknęła posiedzenie Zarządu.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokołował:

Krzysztof Król

Protokół zatwierdzony przez:

1. Teresa Ossowska-Szara
2. Elżbieta Godderis
3. Adam Nowak
4. Jarosław Pruski
5. Krzysztof Pruszek

.....
.....
.....
.....
.....

* zakres wyłączenia jawności informacji publicznej

1) ochrona danych osobowych - art. 5, ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U z 2016 poz. 1764)

2) osoba dokonująca wyłączenia: Żaneta Płotka, inspektor w Referacie Administracyjno-Informatycznym Starostwa Powiatowego w Lęborku



Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku

ul. Czołgistów 5, 84-300 Lębork

tel./fax. 59/8628106

pcpr@pcprleborg.pl www.pcprleborg.pl

Załącznik nr 1

do protokołu nr 136/2017

z dnia 31.05.2017r.

Lębork, dnia 17 maja 2017 roku

Diagnoza potrzeb Powiatu Lęborskiego w zakresie ilości miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2012 - 2020

Zadania z zakresu pieczy zastępczej realizowane są od 2012 roku na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 697, z późn. zm.). W Powiecie Lęborskim obowiązuje w tym zakresie także podjęta przez Radę Powiatu Lęborskiego uchwała nr XXVII/159/2016 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Lęborskim na lata 2017 – 2019. W stosunku do funkcjonowania pieczy instytucjonalnej obowiązuje ponadto rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. nr 292, poz. 1720).

Na system pieczy zastępczej w powiecie lęborskim składa się piecza rodzinna i instytucjonalna, czyli prosperująca obecnie Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza. Poniższa tabela i wykres przedstawiają wielkości statystyczne ilość wychowanków pieczy rodzinnej i instytucjonalnej w powiecie lęborskim od 2006 roku do 2017 roku.

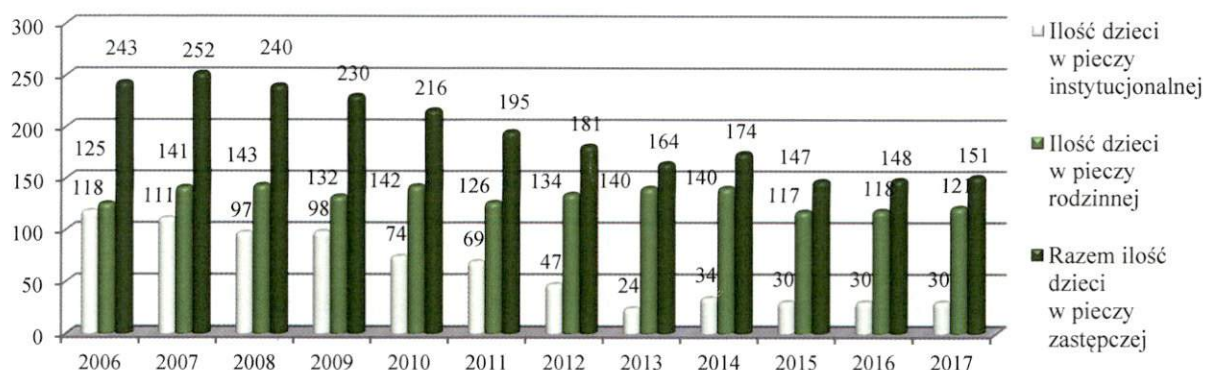
Wychowankowie pieczy rodzinnej i instytucjonalnej
w powiecie lęborskim w latach 2006 – 2017 oraz prognoza na lata 2018 - 2020 roku
(wg stanu na 31 grudnia danego roku)

Wyszczególnienie	Rok														
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ilość wychowanków w pieczy instytucjonalnej	118	111	97	98	74	69	47	24	34	30	30	30	30	30	30
Ilość wychowanków w pieczy rodzinnej	125	141	143	132	142	126	134	140	140	117	118	121	117	120	122
Razem wychowankowie pieczy zastępczej	243	252	240	230	216	195	181	164	174	147	148	151	147	150	152

*rok 2017 - stan na 16.05.2017 roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2006 – 2016.

Wychowankowie pieczy rodzinnej i instytucjonalnej
w powiecie łębarskim w latach 2006 – 2017 (wg stanu na 31 grudnia danego roku)



Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Łęborku za lata 2006 – 2016.

Wskazane w powyższej tabeli i wykresie dane obrazują, iż łączna ilość dzieci w pieczy zastępczej – rodzinnej i instytucjonalnej w ostatniej dekadzie spadła łącznie o niespełna 37,8%. W ostatnich latach była to stała tendencja, ale w 2007, 2014, 2016 i 2017 roku następował wzrost ilości umieszczanych dzieci w pieczy zastępczej o kilka procent. Najniższą ilość dzieci w pieczy zastępczej ciągu ostatnich 10 lat odnotowano w 2015, wyniosła ona 147 dzieci. W 2016 roku nastąpił wzrost o jedno dziecko, a w 2017 roku o troje dzieci. Liczba wychowanków placówek w ostatniej dekadzie zmalała ze 118 osób w 2006 roku do 24 w 2013 roku, a obecnie utrzymuje się na stałym poziomie 30 wychowanków, tj. maksymalnej ilości ustawowego limitu dla tego typu placówek.

Placówki opiekuńczo–wychowawcze są obecnie formą pieczy zastępczej dostępną tylko dla starszych podopiecznych, umieszczane są i mogą tu przebywać tylko dzieci powyżej 7 roku życia, a docelowo granicą wieku ma być 10 rok życia.¹ Na terenie Powiatu Łębarskiego funkcjonuje Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza w Łęborku zapewniająca opiekę dzieciom pozbawionym całkowitej lub częściowej opieki rodzicielskiej – łączna ilość miejsc 30 (28 miejsc – funkcja socjalizacyjna, 2 miejsca - mieszkanie usamodzielnienia) – przeznaczona dla dzieci powyżej 7 roku życia (na podstawie uchwały nr VIII/54/2015 Rady Powiatu Łębarskiego z dnia 2 czerwca 2015 roku w sprawie nadania Statutu Placówce Opiekuńczo–Wychowawczej w Łęborku oraz uchwały nr 58/2015 Zarządu Powiatu Łębarskiego z dnia 17 lipca 2015 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Placówki Opiekuńczo–Wychowawczej w Łęborku). Decyzją Nr 5/2011 z dnia 15 maja 2009 roku, zmienioną decyzją z dnia 31 grudnia 2012 roku Wojewoda Pomorski wyraził zgodę na funkcjonowanie Placówki. Natomiast postanowieniem z dnia 25 lipca 2014 roku, wyraził zgodę na czasowe tj. do dnia 31 grudnia 2016 roku przeniesienie

¹ Od 01.01.2017 roku w placówkach tych mogą być umieszczane dzieci powyżej 10 roku życia, natomiast do dnia 31.12.2019 roku dzieci, które przebywają w placówce muszą mieć skończone 7 lat, a od 1.01.2020 roku będą to mogli być tylko wychowankowie, którzy ukończyli 10 rok życia.

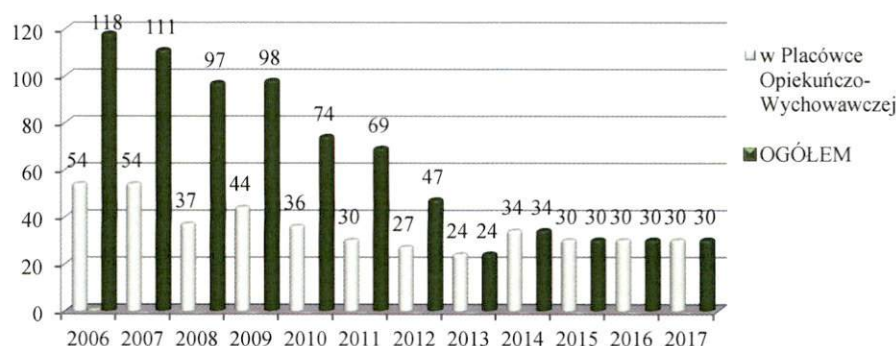
tej Placówki z siedziby przy ul. Gdańskiej 40 do budynku przy ul. Okrzei 15 w Lęborku. W związku z powyższym od 8 sierpnia 2014 roku Placówka mieści się pod nowym adresem. W dniu 16 czerwca 2016 roku Powiat Lęborski wystąpił do Wojewody Pomorskiego celem umożliwienia dalszego funkcjonowania tej jednostki na dotychczasowych zasadach. Obecnie wymagana decyzja w tej sprawie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 roku (postanowienie nr PS-VI.9421.13.2016 z dnia 16 grudnia 2016 roku).

Celem porównania funkcjonowania instytucjonalnej pieczy zastępczej na przestrzeni ostatnich lat przedstawiono poniżej ilość wychowanków Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku i wszystkich miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej w powiecie lęborskim w latach 2006 – 2017.

Wychowankowie placówek opiekuńczo – wychowawczych
w latach 2006 – 2017 (wg stanu na 31 grudnia danego roku)

Wyszczególnienie	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Ilość wychowanków w placówkach opiekuńczo-wychowawczych Powiatu Lęborskiego, w tym:	118	111	97	98	74	69	47	24	34	30	30	30
w tym w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej (Placówka Wielofunkcyjna Nr 1, Dom Dziecka Nr 1)	54	54	37	44	36	30	27	24	34	30	30	30

Ilość wychowanków w placówkach opiekuńczo-wychowawczych Powiatu Lęborskiego
wg stanu na 31 grudnia danego roku,
w tym w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku w latach 2006 – 2017



*stan na 30.04.2017 roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2006 – 2016.

Ilość wychowanków Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku, sumarycznie, tj. uwzględniając przyjęcia i odejścia wychowanków, na przestrzeni ostatnich lat oraz w poszczególnych miesiącach, przedstawiono w poniższych tabelach.

Wychowankowie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku objęci opieką w latach 2012 – 2017

Rok	Liczba dzieci przebywających w Placówce (kumulatorywnie w roku)
2012	41
2013	35
2014	36
2015	43
2016	44
2017	33*

Wychowankowie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku objęci opieką w poszczególnych miesiącach w latach 2012 – 2017

Miesiąc	Liczba wychowanków objętych opieką w poszczególnych latach (kumulatywnie w miesiącu)					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
I	36	27	24	34	30	29
II	36	27	26	34	30	30
III	37	29	28	34	27	28
IV	39	33	32	34	27	30
V	40	33	32	32	24	-
VI	38	33	31	32	26	-
VII	38	33	31	30	25	-
VIII	37	32	33	31	25	-
IX	37	32	33	27	25	-
X	34	30	33	30	30	-
XI	34	29	32	29	30	-
XII	34	27	34	30	30	-

*stan na 15.05.2017 roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie wykazów Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2012 – 2017.

Na dzień 30 kwietnia 2017 roku w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej w Lęborku, jedynej instytucjonalnej formie opieki na dziećmi prosperującej w powiecie, przebywało 30 wychowanków (w tym 16 dzieci z terenu Powiatu Lęborskiego, 7 dzieci z terenu Powiatu Starogardzkiego, 5 dzieci z Powiatu Gdańskiego i 2 z Powiatu Wejherowskiego). Należy mieć na uwadze, że piecza zastępcza, w szczególności instytucjonalna, jest formą tymczasowej opieki nad dzieckiem. Wśród 30 wychowanków umieszczonych w placówce: 7 dzieci przebywało w niej w okresie do 3 miesięcy, 1 dziecko - od 3 do 6 miesięcy, 2 dzieci - od 6 do 12 miesięcy, 4 dzieci - od 1 do 2 lat, 4 dzieci - od 2 do 3 lat i 12 dzieci - powyżej 3 lat. W 2016 roku instytucjonalną pieczę zastępczą opuściło łącznie 15 dzieci, w tym 5 dzieci wróciło do domu rodzinnego, 1 dziecko opuściło placówkę wraz z usamodzielnianą matką, 6 wychowanków usamodzielniało się i 3 dzieci umieszczono w rodzinie zastępczej. Wiek dzieci przebywających w placówce to: 8 dzieci - w wieku od 7 do 13 lat, 17 dzieci - w wieku od 14 do 17 lat i 5 dzieci - w wieku powyżej 18 roku życia.

Głównymi powodami umieszczania dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej w powiecie lęborskim były:

- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (8 przypadków),
- uzależnienie rodziców od alkoholu (7 przypadków),
- długotrwała lub ciężka choroba rodziców (3 przypadki).

Nie odnotowano natomiast umieszczeń dzieci w placówce z powodu sieroctwa, ubóstwa czy pobytu za granicą rodziców.

Ilość wychowanków pieczy instytucjonalnej w latach 2006 – 2017 ulegała zmniejszeniu, ale spadek ten następował generalnie w latach 2006 – 2012, gdy ze 118 wychowanków (w obu funkcjonujących wówczas placówkach Powiatu Lęborskiego) zmniejszono ilość dzieci

do 24, następnie w 2013 roku nastąpił wzrost o 10 osób, by w 2015 roku zatrzymać się na poziomie 30 wychowanków. Zjawisko to miało miejsce w związku ze zmianą przepisów prawnych dotyczących funkcjonowania instytucjonalnej pieczy zastępczej. W latach 2006 – 2012 miało miejsce standaryzowanie funkcjonujących placówek. Ograniczano ilość miejsc dla wychowanków w placówkach, do obowiązującego limitu ustawowego 30 osób, a także zlikwidowano w 2012 roku jedyny funkcjonujący w powiecie dom dla dzieci poniżej 7 roku życia. Według stanu na dzień 31 grudnia 2011 roku tj. przeddzień wejścia w życie ustawy, ilość wychowanków Placówki Opiekuńczo–Wychowawczej w Lęborku, zgodnie z wymogami przepisów nowego prawa, wynosiła 30. Byli to małoletni wyłącznie pochodzący z Powiatu Lęborskiego. W kolejnych latach liczba skierowań do Placówki wahała się od 8 w 2013 roku do 14 w 2016 roku.

W celu przedstawienia ilości wydanych skierowań do Placówki Opiekuńczo–Wychowawczej w ostatnich latach przedstawiono poniższą tabelę, uwzględniającą przyjęcia dzieci w latach 2012 – 2017 z podziałem na ich pochodzenie.

Skierowania dzieci do instytucjonalnej pieczy zastępczej Powiatu Lęborskiego w latach 2012 – 2017

Wyszczególnienie	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Ilość wydanych skierowań (napływ) dzieci do Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej w danym roku, w tym:	11	8	12	9	14	3*
- z Powiatu Lęborskiego	11	5	6	4	2	0
- spoza Powiatu Lęborskiego	0	3	6	5	12	3

*stan na 30.04.2017 roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2006 – 2016.

Ilości wydanych skierowań do Placówki w poszczególnych latach uwarunkowane było względami prawnymi, organizacyjnymi i demograficznymi. Determinowały je głównie: okres prowadzenia postępowań sądowych ingerujących we władzę rodzicielską, reorganizacja funkcjonowania i przeniesienie Placówki do innej siedziby oraz ustawowe ograniczanie przyjmowania wychowanków ze względu na wiek.

W sytuacjach, gdy dobro dzieci wskazuje na zasadność umieszczania ich poza Powiatem Lęborskim, np. z powodu konieczności zmiany jego środowiska wychowawczego, zawierane są porozumienia z innymi jednostkami samorządowymi. W okresie ostatniego roku w placówkach poza Powiatem Lęborskim przebywało łącznie 8 naszych dzieci, w tym w Placówce Regionalnej w Gdańsku – 1 dziecko, w Domach dla dzieci Towarzystwa „Nasz Dom” w Słupsku – 3 dzieci, w Zespole Placówek Opiekuńczo–Wychowawczych w Podgórzu – 1 dziecko, w Domu Dziecka w Stobrowie – 1 dziecko, w Placówce Opiekuńczo–Wychowawczej w Białogardzie – 1 dziecko, w Placówce Socjalizacyjnej w Miechowie – 1 dziecko. Dokładne ilości dzieci przebywających w innych powiatach w ostatnich latach 2012 – 2017 przedstawia poniższa tabela.

Liczba dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych poza Powiatem Lęborskim
w latach 2012 – 2017

Rok	Liczba dzieci przebywających w placówkach
2012	15
2013	13
2014	11
2015	8
2016	8
2017	6

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2006 – 2016.

Finansowanie pobytu dzieci w tych placówkach opiekuńczo-wychowawczych odbywa się przez ponoszenie średniomiesięcznych wydatków na utrzymanie dziecka, określanych corocznie przez właściwego starostę. Z tytułu pobytu naszych dzieci umieszczonych w placówkach na terenach innych powiatów, wydatki powiatu wynosiły łącznie w 2016 roku 327.679,51 zł. Obecnie za przebywanie poza naszym powiatem jednego dziecka powiat ponosi wydatki miesięczne w wysokości od 3.319,00 zł do 6.614,42 zł. Dochody Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej z tytułu odpłatności za pobyt dzieci pochodzących spoza Powiatu Lęborskiego w 2016 roku wyniosły łącznie: 415.032,95 zł (w tym: Powiat Starogardzki: 61.043,40 zł, Powiat Wejherowski: 132.775,00 zł i Powiat Gdański: 221.214,55 zł). Wydatki Placówki w 2016 roku wyniosły łącznie 1.495.150,54 zł. Średni miesięczny koszt utrzymania jednego dziecka na rok 2016 wynosił (na podstawie Zarządzenia Starosty Nr 7/2016 z dnia 3.02.2016 roku, ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego poz. 504 z dnia 11.02.2016 roku) – 3.917,90 zł, natomiast obecnie wynosi on 4.499,43 zł (na podstawie Zarządzenia Starosty Nr 6/2017 z dnia 20.02.2017 roku, ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego poz. 709 z dnia 21.02.2017 roku).

Gminy partycypują w ponoszeniu wydatków na dzieci umieszczone po 1 stycznia 2012 roku w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Wysokość współfinansowania określona jest na poziomie odpowiednio 10% średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy, 30% w drugim roku i 50% w trzecim i następnych latach. Zawarte ze wszystkimi gminami z terenu Powiatu Lęborskiego (Lębork, Łeba, Cewice, Nowa Wieś Lęborska, Wicko) porozumienia, określają zasady zwrotu tych wydatków zarówno w zakresie pieczy rodzinnej jak i instytucjonalnej. Wysokość tego współfinansowania za 2016 rok dotyczące pieczy instytucjonalnej przedstawia poniżej tabela.

**Współfinansowanie przez gminy z terenu Powiatu Lęborskiego pobytu dziecka umieszczonego
(po dniu 1 stycznia 2012 r.) w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2012 - 2016**

Gmina	2012		2013		2014		2015		2016	
	Łączna ilość dzieci	Łączna kwota w zł	Łączna ilość dzieci	Łączna kwota w zł	Łączna ilość dzieci	Łączna kwota w zł	Łączna ilość dzieci	Łączna kwota w zł	Łączna ilość dzieci	Łączna kwota w zł
Gmina Miasto Lębork	6	11.806,30	7	29.172,53	9	78.336,68	7	105.893,51	9	133.110,04
Gmina Miasto Łeba	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Gmina Cewice	0	0,00	0	0,00	1	3.801,40	3	17.078,60	1	20.715,32
Gmina Nowa Wieś Lęborska	6	11.302,83	6	20.814,47	4	43.324,59	4	59.369,36	3	20.141,60
Gmina Wicko	7	23.235,90	3	16.606,58	1	7.785,57	0	0,00	0	0,00
Razem	19	46.345,03	16	66.593,58	15	133.249,24	14	182.341,47	13	173.966,96

Źródło: opracowanie własne na podstawie Sprawozdań z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku za lata 2006 – 2016.

Wnioski diagnozy

Problem braku miejsc dla dzieci i młodzieży pozbawionych opieki rodzicielskiej w formach pieczy zastępczej – w rodzinach zastępczych i placówkach jest powszechny. Są powiaty, gdzie małoletni oczekują na przyjęcie do pieczy zastępczej, gdzie placówki są przepelnione. Jednocześnie, zgodnie z obowiązującym w obszarze polityki społecznej dążeniem do deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej, kładzie się nacisk na rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej, a przede wszystkim na kwestię umieszczania dzieci poza rodziną generacyjną tylko w ostateczności i po wyczerpaniu wszelkich środków i działań. Jednocześnie brakuje chętnych kandydatów do sprawowania rodzinnej pieczy zastępczej, co uwarunkowane jest zasadniczo społecznym i medialnym niezrozumieniem pełnienia tej ważnej i trudnej roli, niedofinansowaniem obszarów społecznych w tym zakresie, ale także postępującymi zmianami struktury i funkcji współczesnej rodziny. Funkcjonowanie pieczy instytucjonalnej pozostaje niezbędne, wymaga reorganizacji i podjęcia działań rozwojowych. Już w latach 2012 – 2014 liczba miejsc w pieczy instytucjonalnej wzrosła z 11.526 do 13.065 (wzrost o 394 placówki). Zwiększyła się także liczba dzieci w placówkach, z 2014 na 2015 rok wzrosła z 15.324 do 15.387 osób. Jest to więc obszar wsparcia społecznego, który podlega wciąż zmianom nie tylko jakościowym, ale i ilościowym.

Ważnym aspektem planowania długoletniej polityki społecznej i zagwarantowania miejsc w placówkach opiekuńczo–wychowawczych jest uwzględnienie przedłużających się nawet o kilka lat procedur ograniczenia i pozbawienia władzy rodzicielskiej. Z jednej strony pozwala to na uniknięcie odłączenia dziecka od rodziny generacyjnej, ale także powoduje, iż do pieczy zastępczej trafiają podopieczni starsi i z wieloma zaniedbaniami środowiskowymi oraz głębszą demoralizacją. Coraz częściej pojawia się problem braku możliwości umieszczenia

ich w jakiegokolwiek rodzinie zastępczej, wymagają specjalistycznej pracy, możliwej do zapewnienia jedynie w formach instytucjonalnych.

W Powiecie Łębskim w obszarze pieczy zastępczej mamy sytuację, w której w miarę możliwości na bieżąco realizowane są zabezpieczenia małoletnich w pieczy zastępczej. Dotąd, we wszystkich możliwych przypadkach kierowano dzieci do rodzin zastępczych, natomiast do Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej przyjmowano najczęściej osoby nastoletnie, wykazujące objawy demoralizacji, z niepełnosprawnościami, z zaburzeniami zachowania i emocji. W ostatnich miesiącach w pieczy rodzinnej na naszym terenie wszystkie miejsca dla starszych podopiecznych (powyżej 10 roku życia) zostały zajęte i jedyną formą zagwarantowania im opieki i wychowania jest nasza Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza. Obecnie, stan ilości miejsc w pieczy instytucjonalnej w powiecie łębskim, wynoszący 28 dla dzieci i młodzieży w placówce oraz 2 w mieszkaniu usamodzielnienia jest optymalny. Zabezpiecza realizację zadań powiatu w tym zakresie. Jednocześnie, spodziewamy się, iż nastąpi wzrost umieszczeń podopiecznych w pieczy instytucjonalnej w kolejnych latach. Już dziś mamy sygnały, iż toczą się kolejne postępowania sądowe wobec liczego rodzeństwa i małoletnich wykazujących przejawy demoralizacji. Wiemy, iż problemy te wiążą się nieuchronnie, w przypadku konieczności zabezpieczenia w pieczy zastępczej, ze skierowaniem do Placówki.

W związku z powyższym występuje konieczność zapewnienia w kolejnych latach miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Łębskiego na dotychczasowym poziomie. Utrzymanie możliwości przebywania około 30 wychowanków w naszych placówkach opiekuńczo-wychowawczych realizowałoby potrzeby samorządu w tym zakresie.

Obecne funkcjonowanie instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Łębskiego jest rozwiązaniem tymczasowym. Obowiązujące dla placówki opiekuńczo-wychowawczej standardy opieki i wychowania w zakresie ilości posiadanych miejsc, wypełniane są warunkowo do 31 grudnia 2020 roku. Wobec powyższego należy niezwłocznie podjąć działania zamierzające do zmian ukierunkowanych na budowę lub pozyskanie obiektów przeznaczonych na dwie placówki po 14 wychowanków. Rozwiązanie takie zabezpieczałoby w Powiecie Łębskim, adekwatne do potrzeb lokalnej polityki społecznej 28 miejsc dla dzieci i młodzieży pozbawionych opieki rodzicielskiej, wymagających umieszczenia w pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
84-300 ŁĘBORK, ul. Czołgistów 5
tel. 862 81 06, 842 17 71, fax 862 81 06

KIEROWNIK
POWIATOWEGO CENTRUM POMOCY RODZINIE
w ŁĘBORKU

Andrzej Korda