

Protokół nr 202/2018
z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego
w dniu 07.11.2018 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

1. Teresa Ossowska-Szara - Starosta Lęborski,
2. Elżbieta Godderis - Wicestarosta Lęborski,
3. Adam Nowak - członek Zarządu Powiatu,
4. Jarosław Pruski - członek Zarządu Powiatu,
5. Krzysztof Pruszek - członek Zarządu Powiatu,
6. Grażyna Janik - Skarbnik Powiatu,
7. Krzysztof Król - Sekretarz Powiatu,
8. Katarzyna Patocka - radca prawny.

Pani Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski powitała zebranych. Na podstawie listy obecności stwierdziła kworum oraz przedstawiła następujący porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego nr 201/2018 z dnia 31.10.2018 r.
2. Wniosek o przeniesienie środków finansowych z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 8.000 zł z zadania związanego z ochroną środowiska i gospodarką wodną przewidzianego do realizacji na rok 2019 pn. "Wentylacja mechaniczna z rekuperacją w budynku starostwa powiatowego w Lęborku" na opracowanie Raportu z wykonania Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Lęborskiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2021-2025 za lata 2016-2017.
3. Projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Lęborskiego.
4. Interpelacja p. Tomasza Tutaka oraz p. Ryszarda Wenty odnośnie wynagrodzeń pracowników Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Lęborku.
5. Wniosek o dokonanie zmian w planie finansowym Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku wraz z dodatkowymi wyjaśnieniami dyrektora PUP w Lęborku.
6. Projekt budżetu Powiatu Lęborskiego na 2019 rok - dochody i wydatki.
7. Sprawy różne.
8. Zakończenie posiedzenia.

Ad 1)

Zarząd przyjął protokół nr 201/2018 z dnia 31.10.2018 r.

/4 głosy za; 1 głos przeciw/

Ad 2)

Pani Violetta Kurkiewicz-Zajączkowska, naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska przedstawiła wniosek o przeniesienie środków finansowych z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 8.000 zł, z zadania związanego z ochroną środowiska i gospodarką wodną przewidzianego do realizacji na rok 2019 pn. "Wentylacja mechaniczna z rekuperacją w budynku starostwa powiatowego w Lęborku", na opracowanie Raportu z wykonania Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Lęborskiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2021-2025 za lata 2016-2017. Naczelnik wydziału poinformowała, iż zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy

z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.), organ wykonawczy powiatu sporządza co 2 lata raporty z wykonania Programu Ochrony Środowiska, które przedstawia się odpowiednio radzie powiatu.

Zarząd zatwierdził ww. wniosek o przeniesienie środków finansowych z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 8.000 zł, z zadania związanego z ochroną środowiska i gospodarką wodną przewidzianego do realizacji na rok 2019 pn. "Wentylacja mechaniczna z rekuperacją w budynku starostwa powiatowego w Lęborku", na opracowanie Raportu z wykonania Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Lęborskiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2021-2025 za lata 2016-2017, z uwagi na ustawowy obowiązek sporządzenia raportu.

/5 głosów za/

Ad 3)

Pani Ewa Burak, naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Lęborskiego. Naczelnik wydziału poinformowała, że w dniu 23.10.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Lęborku wpłynęło pismo p. * właścicielki ogólnodostępnych Aptek "Staromiejska", ul. Staromiejska 17 D oraz "Szlachetne Zdrowie", ul. Legionów Polskich 19 w sprawie zakończenia z dniem 17.10.2018 r. działalności ogólnodostępnej Apteki „Staromiejska”, ul. Staromiejska 17 D, 84-300 Lębork oraz zakończenia działalności z dniem 01.01.2019 r. ogólnodostępnej Apteki „Szlachetne Zdrowie”, ul. Legionów 19, 84 – 300 Lębork.

W związku z powyższym w stosunku do treści uchwały nr XLIII/286/2018 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 18.10.2018 roku, w załączniku nr 1 „Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Lęborskiego” wprowadzono następujące zmiany:

1) wykreślono:

- ogólnodostępną Aptekę „Staromiejska” ul. Staromiejska 17 D, 84 - 300 Lębork;
- ogólnodostępną Aptekę „Szlachetne Zdrowie” ul. Legionów Polskich 19, 84 - 300 Lębork.

2) zmieniono adres ogólnodostępnej Apteki „Fregaria”, ul. Osiedle 40 – lecia PRL 35, 84 – 312 Cewice, na adres Apteka „Fregaria”, ul. Osiedle Na Wzgórzu 35, 84 – 312 Cewice.

Harmonogram dyżurów aptek funkcjonujących na terenie miasta Lęborka na 2019 rok uwzględnia zmiany wynikające z niniejszej uchwały.

Dyżury za Aptekę "Staromiejska", ul. Staromiejska 17 D do realizacji w miesiącach listopadzie i grudniu przejęły apteki ogólnodostępne na terenie miasta Lęborka.

Informacja o przejęciu dyżurów umieszczona jest na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Lęborku.

Zarząd przyjął projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu lęborskiego i postanowił przekazać ww. projekt do zaopiniowania przez wójtów, burmistrzów gmin z terenu powiatu lęborskiego i samorządu aptekarskiego, tj.: Prezesa Gdańskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej. W przypadku uzyskania pozytywnej opinii należy projekt uchwały przekazać do Biura Rady Powiatu Lęborskiego.

/5 głosów za/

Ad 4)

Pani Ewa Burak, naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych przedstawiła projekt odpowiedzi na interpelację p. Tomasza Tutaka oraz p. Ryszarda Wenty odnośnie wynagrodzeń pracowników Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej

* zakres wyłączenia jawności informacji publicznej

1) RODO (Dz. Urz. UE L 119 z dnia 4 maja 2016 r.)

2) osoba dokonująca wyłączenia: Kamila Młyńczyk-Jędrzejewska, inspektor w Wydziale Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lęborku

w Lęborku. Odpowiedzi na interpelacje w zakresie działalności SPSZOZ w Lęborku udzielił Mariusz Kaszubowski Zastępca Dyrektora ds. finansowych. W kontekście pozostałych zapytań radnych, wynikających z interpelacji, naczelnik wydziału wyjaśniła, iż zgodnie z § 24 ust. 2 oraz ust. 7 pkt. 3 Regulaminu SPSZOZ w Lęborku, dyrektor jest przełożonym wszystkich pracowników. Dyrektor podejmuje decyzje w sprawach pracowniczych, dotyczących w szczególności: (...) przyznawania premii i zmiany wynagrodzeń pracowniczych. Ponadto zmiany wynagrodzeń w ochronie zdrowia wynikają z działań systemowych Państwa. Kompetencje podmiotu tworzącego w stosunku do SPSZOZ w Lęborku określa ustawa o działalności leczniczej. Ustawa nie deleguje Zarządowi Powiatu Lęborskiego kompetencji do rozstrzygania kwestii wynagrodzeń pracowniczych w SPSZOZ w Lęborku.

Zarząd przyjął bez uwag odpowiedź na interpelację przedstawioną przez naczelnika Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego protokołu i przekazał ją do Biura Rady Powiatu Lęborskiego.

/5 głosów za/

Ad 5)

Pani Małgorzata Dominiecka, dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku przedstawiła dodatkowe wyjaśnienia do „Wniosku o dokonanie zmian w planie finansowym” z dnia 27 września 2018 roku, który był omawiany na posiedzeniu Zarządu w dniu 03 października 2018 roku. Poinformowała, że łączna kwota zapotrzebowania na środki finansowe na dzień 07.11.2018 roku uległa obniżeniu w stosunku do złożonego wniosku i wynosi 241.535,25 zł, w tym na:

- a) wynagrodzenia osobowe pracowników: 228.758,10 zł tj.:
 - na miesiąc listopad – 105.552,50 zł;
 - na miesiąc grudzień – 123.205,60 zł;
- b) składki na ubezpieczenia społeczne: 12.777,15 zł (po umożliwieniu dokonania zmian środków ze składek na Fundusz Pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne).

Pan Adam Nowak, członek Zarządu stwierdził, że Pani dyrektor dokonując w tym roku zmiany regulaminu organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku zapewniała Zarząd o wystarczającej ilości środków w planie finansowym na zaproponowaną strukturę zatrudnienia. Ponadto podtrzymał swoje stanowisko z dnia 3 października 2018 roku, że dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku powinien poruszać się w zatwierdzonym planie finansowym jednostki, a jego przekroczenie stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W przypadku niedokonania zwiększenia planu finansowego Pani dyrektor może odpowiadać za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Pani Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski zwróciła uwagę, że na posiedzeniu Zarządu w miesiącu maju Pani dyrektor stwierdziła, iż środki finansowe, jakie posiada na działalność urzędu w 2018 roku muszą jej wystarczyć do końca bieżącego roku. Ponadto powinny zostać wdrożone zalecenia z audytu pn.: „Prawidłowość zatrudnienia pracowników oraz analiza struktury zatrudnienia w latach 2015-2017 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lęborku”. Informowanie o brakach pod koniec roku, kiedy niemożliwe jest dokonanie jakichkolwiek działań realnie umożliwiających zmieszczenie się w zatwierdzonym planie finansowym, jest niedopuszczalne przez dyrektora jednostki.

Zarząd wyraził zgodę na zwiększenie planu finansowego Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku o kwotę zapotrzebowania na wynagrodzenia w miesiącu listopadzie tj.: 105.552,50 zł i składki na ubezpieczenia społeczne w wysokości 12.777,15 zł. Po ustaleniu realnych braków na wynagrodzenia w miesiącu grudniu i złożeniu wniosku przez Panią

dyrektor, Zarząd powróci do sprawy zwiększenia planu finansowego na początku przyszłego miesiąca.

/4 głosy za; 1 głos przeciw/

Ad 6)

Pani Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski przedstawiła projekt planu finansowego na 2019 rok złożony przez dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku. Poinformowała, że w przypadku przyjęcia przez Zarząd wysokości wydatków ujętych w ww. projekcie, z budżetu powiatu trzeba będzie dołożyć do funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku 2.118.524 zł. Starosta poprosiła Panią Grażynę Janik, Skarbnika Powiatu o przedstawienie informacji dotyczącej sytuacji finansowej PUP w Lęborku w latach 2016-2019.

Pani Grażyna Janik, Skarbnik Powiatu Lęborskiego przedstawiła członkom Zarządu informację dotyczącą finansowania Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku, stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszego protokołu. Zdaniem Pani Skarbnik najbardziej niepokojący jest gwałtowny wzrost środków, które bezpośrednio trzeba dołożyć z budżetu powiatu do funkcjonowania PUP w Lęborku z 1.052.512 zł w 2016 roku do 2.118.524 zł obecnie planowanych przez Panią dyrektor. Powyższe spowodowane jest zmniejszeniem kwoty subwencji wyrównawczej z Ministerstwa Finansów i środków z Funduszu Pracy łącznie do kwoty 479.587 zł.

Pan Adam Nowak, członek Zarządu stwierdził, że sytuacja na rynku pracy w ostatnich latach uległa znacznym zmianom, bezrobocie spadło o prawie 10% od 2016 roku i trzeba podjąć działania mające na celu dostosowanie struktury zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lęborku. W najbliższym czasie może być tak, że w wyniku spadku bezrobocia i zmian systemowych, cały ciężar utrzymania PUP spadnie na powiat i Zarząd musi podjąć działania w kierunku obniżenia kosztów utrzymania. Obecnie stan zatrudnienia w PUP w Lęborku wynosi 42 etaty a w Pucku 35 etatów. Urząd w podobnym powiecie zatrudnia dużo mniej pracowników. W ostatnich latach bezrobocie drastycznie spadło więc ilość pracy jaką mają urzędnicy jest znacznie mniejsza, zmienia się też rola jaką mają spełniać urzędy pracy.

Pani dyrektor poinformowała, że w ostatnich latach zmniejszono stan zatrudnienia w urzędzie z 51 do 42 osób. Ponadto nałożono na urząd nowe zadania dotyczące cudzoziemców m.in. rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy oraz wydawania zezwoleń na prace sezonowe podmiotom powierzającym wykonywanie pracy cudzoziemcom.

Pani Starosta poinformowała, że na dodatkowe zadania związane z obsługą cudzoziemców przez PUP w Lęborku powiat otrzymał około 15.000 zł, co pozwala na pokrycie kosztów utrzymania tylko części etatu. Ponadto Pani Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski poprosiła Panią dyrektor o przedstawienie szczegółowej informacji dotyczącej wdrożenia zaleceń z audytu pn.: „Prawidłowość zatrudnienia pracowników oraz analiza struktury zatrudnienia w latach 2015-2017 w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lęborku”.

Pani Elżbieta Godderis, Wicestarosta Lęborski zadała pytanie czy jest możliwość sfinansowania kosztów utrzymania pracowników z projektów realizowanych w urzędzie pracy.

Pani Małgorzata Dominiecka, dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku poinformowała, że nie można finansować kosztów utrzymania pracowników z projektów realizowanych w urzędzie.

Pan Adam Nowak, członek Zarządu zwrócił uwagę, że ilość realizowanych projektów na aktywizację bezrobotnych w PUP w Lęborku jest od wielu lat na podobnym poziomie, pomimo spadku bezrobocia. W ten sposób urzędnicy mają pracę, pomimo dużo mniejszego zainteresowania niektórymi formami aktywizacji bezrobotnych. W związku z mniejszą ilością środków finansowych

Pani dyrektor jako kierownik jednostki, powinna kompleksowo spojrzeć na działalność urzędu i dostosować strukturę zatrudnienia do możliwości finansowych i obecnego poziomu bezrobocia.

Pan Jarosław Pruski, członek Zarządu zwrócił uwagę na zmiany systemowe, na które Zarząd nie ma wpływu. Z jednej strony przyznawane są dotacje, które można przeznaczyć tylko na nagrody dla pracowników urzędu pracy, a z drugiej obniża się wielkość subwencji, z której finansowane są ich wynagrodzenia.

Zarząd postanowił zmniejszyć wysokość zaproponowanego przez Panią dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Lęborku planu finansowego na 2019 rok w § 4010 o kwotę 100.000 zł, § 4210 o kwotę 10.000 zł i § 4400 o kwotę 30.000 zł. Ponadto zobowiązał Panią dyrektor do restrukturyzacji zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lęborku tj. dostosowanie zatrudnienia do obecnej sytuacji finansowej i dalszego zmniejszenia liczby zadań realizowanych przez PUP w Lęborku w wyniku spadku bezrobocia. Pan Adam Nowak, członek Zarządu wniósł zdanie odrębne od pozostałych członków Zarządu, że zatrudnienie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lęborku powinno zmniejszyć się o 10 osób.

/4 głosy za; 1 osoba wstrzymała się od głosu/

Pani Grażyna Janik, Skarbnik Powiatu przedstawiła i omówiła Zarządowi główne pozycje projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lęborskiego na 2019 rok, który w całości zostanie omówiony w dniu 14 listopada tj.:

1. Dochody budżetu powiatu: 75.127.925 zł, w tym:
 - a) dochody bieżące: 72.641.505 zł;
 - b) dochody majątkowe: 2.486.420 zł.
2. Wydatki budżetu powiatu: 78.527.925 zł;
 - a) wydatki bieżące: 69.440.780 zł;
 - b) wydatki majątkowe: 9.087.145 zł.
3. Deficyt budżetowy: 3.400.000 zł.
4. Przychody budżetu: 4.500.000 zł.
5. Rozchody budżetu: 1.100.000 zł.

Ponadto Pani Skarbnik Powiat poinformowała, że w zestawieniu wniosków na zadania inwestycyjne i remontowe do budżetu Powiatu Lęborskiego, które były omawiane na poprzednim posiedzeniu Zarządu, zabezpieczyła środki na przygotowanie dokumentacji/projektów na przebudowę dróg w wysokości 150.000 zł.

Ad 7)

Nie wniesiono spraw.

Ad 8)

W związku z wyczerpaniem porządku obrad p. Teresa Ossowska-Szara, Starosta Lęborski zamknęła posiedzenie Zarządu.

Na powyższym protokół zakończono.

Protokolował:
Krzysztof Król

Protokół zatwierdzony przez:

1. Teresa Ossowska-Szara
2. Elżbieta Godderis
3. Adam Nowak
4. Jarosław Pruski
5. Krzysztof Pruszek

.....
.....
.....
.....
.....



Starosta Lęborski

Załącznik nr 1
do protokołu nr 202/2018
dnia 07.11.2018 r.

sekretariat: 59 8632 825, 84-300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 8632 850, e-mail: sekretariat@starostwoleborg.pl

E.8023.31.2018.KK

Lębork, dn. 08.11.2018 r.

Sz. P. Tomasz Tutak
Sz. P. Ryszard Wenta
Radni Powiatu Lęborskiego

Odpowiadając na interpelację z dnia 18.10.2018 r. dotyczącej kwestii wynagrodzeń pracowników SPSZOZ i narastającego z tego tytułu niezadowolenia pracowników, uprzejmie informuję, iż Zarząd Powiatu Lęborskiego na posiedzeniu w dniu 07.11.2018 r. przyjął do wiadomości wyjaśnienia Pana Mariusza Kaszubowskiego, Z-cy dyrektora ds. finansowych w lęborskim szpitalu. Pismo SPSZOZ nr SD.012.113.2018 z dnia 31.10.2018r. przekazuję w załączeniu.

Jednocześnie nadmieniam, iż zgodnie z § 24 ust. 2 oraz ust. 7 pkt. 3 Regulaminu SPSZOZ w Lęborku, dyrektor jest przełożonym wszystkich pracowników i dyrektor podejmuje decyzje w sprawach pracowniczych, dotyczących w szczególności: (...) przyznawania premii i zmiany wynagrodzeń pracowniczych.

Ponadto głównym źródłem finansowania systemu ochrony zdrowia w Polsce jest Narodowy Fundusz Zdrowia. Jednostką, która wytycza kierunki polityki zdrowotnej kraju oraz posiada uprawnienia kontrolne wobec NFZ jest Ministerstwo Zdrowia. Są to podmioty, które posiadają uprawnienia do podejmowania działań systemowych mających na celu m.in. zmiany wynagrodzeń w ochronie zdrowia.

Takich kompetencji nie posiada jednostka samorządu terytorialnego w stosunku do pracowników SPSZOZ. Ustawa o działalności leczniczej określa



Starosta Lęborski

sekretariat: 59 8632 825, 84-300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 8632 850, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

zadania podmiotu tworzącego w stosunku do SPSZOZ, wśród których nie ma delegacji dla Zarządu do rozstrzygania kwestii wynagrodzeń pracowniczych SPSZOZ.

KK/EB

Chleb *dk*

Z poważaniem

STAROSTA
[Signature]
Teresa Ossowska-Staro

Finansowanie Powiatowego Urzędu Pracy

2016 rok – wykonanie

Wydatki ogółem 2 876 399,93 zł w tym:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczone to kwota 2 656 290,19 zł,
- pozostałe wydatki statutowe to kwota 218 059,74 zł.
- zatrudnienie 51 etatów.

Finansowanie :

1. Środki Funduszu Pracy (5% + 2% nagrody) - 531 900,00 zł,
2. Ministerstwo Finansów (stopa bezrobocia na 31.12.2014 : w kraju 11,5% ; w powiecie 17,4%) kwota subwencji wyrównawczej 1 291 988 zł,
3. Środki z powiatu – 1 052 512,00 zł.

.....

2017 rok - wykonanie

Wydatki ogółem 2 837 074 zł w tym:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczone to kwota 2581 836 zł,
- pozostałe wydatki statutowe to kwota 255 238 zł.
- zatrudnienie 51 etatów.

Finansowanie :

1. Środki Funduszu Pracy (5% + 2% nagrody) - 343 115,00 zł,
2. Ministerstwo Finansów (stopa bezrobocia na 31.12.2015 : w kraju 9,8% ; w powiecie 14,8%) kwota subwencji wyrównawczej 1 382 029 zł,
3. Środki z powiatu – 1 111 930,00 zł.

.....

Prognoza na 2018 rok Plan

- wynagrodzenia i składki od nich naliczone to kwota 2 329 429 zł,
- pozostałe wydatki statutowe to kwota 210 467 zł.
- zatrudnienie 45 etatów.

Finansowanie :

4. Środki Funduszu Pracy (5% + 2% nagrody) -308 900 zł,
5. Ministerstwo Finansów (stopa bezrobocia na 31.12.2016 : w kraju 8,3% ; w powiecie 10,8%) kwota subwencji wyrównawczej 427 149 zł,
6. Środki z powiatu – 1 803 847 zł.

Prognoza na 2019 rok plan

- wynagrodzenia i składki od nich naliczone to kwota 2 342 233 zł,
- pozostałe wydatki statutowe to kwota 255 878 zł.
- zatrudnienie 42 etatów.

Finansowanie :

7. Środki Funduszu Pracy (5% + 2% nagrody) -265 686 zł,
8. Ministerstwo Finansów (stopa bezrobocia na 31.12.2017 : w kraju 6,6% ; w powiecie 8,1%) kwota subwencji wyrównawczej 213 901 zł,
9. Środki z powiatu – 2 118 524 zł.