

Załącznik do uchwały Nr

Zarządu Powiatu Lęborskiego

z dnia.....2019 r.

Stanowisko Zarządu Powiatu Lęborskiego dotyczące podstawy wyliczania wysokości wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez Powiatowe Centrum Edukacyjne im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku

Zarząd Powiatu Lęborskiego wnioskuje o zmianę podstawy naliczania wysokości wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przez Powiatowe Centrum Edukacyjne im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku. Zgodnie z decyzją Prezesa Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych nr DW.WP.402.46.E.2019.JKA z dnia 23 maja 2019 r. jako podstawę naliczania wysokości wpłat na PFRON dla ww. Centrum należy przyjąć wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości 6%.

Zgodnie z art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych brany pod uwagę do wyliczenia wysokości wpłat na PFRON dla publicznych i niepublicznych uczelni, publicznych i niepublicznych szkół, publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych, placówek resocjalizacyjnych, publicznych i niepublicznych żłobków, a także klubów dziecięcych wynosi 2%. Dla pozostałych niewymienionych w ust. 2b jednostek wskaźnik ten powinien wynieść 6%.

Zgodnie z art. 93 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. organ prowadzący szkoły dla dorosłych, szkoły prowadzące kształcenie zawodowe, z wyjątkiem szkół artystycznych, placówki kształcenia ustawicznego oraz centra kształcenia zawodowego, może połączyć w zespół, zwany centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego. W skład centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego wchodzi co najmniej jedna szkoła prowadząca kształcenie zawodowe, z wyjątkiem szkoły artystycznej oraz co najmniej jedno centrum kształcenia zawodowego. Z obecnego stanu prawnego, orzecznictwa sądów administracyjnych, a także z ww. decyzji Prezesa Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wynika, że podmioty niewymienione w art. 21 ust. 2b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nie mogą się rozliczać według wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości 2%. W takiej sytuacji wspomniane centrum kształcenia ustawicznego i zawodowego jako jednostka mająca za zadanie kształcenie młodzieży i dorosłych pozbawione zostało możliwości rozliczania się z wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podstawie wskaźnika zatrudnienia wynikającego z art. 21 ust. 2b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Istotne w tym przypadku jest to, że w skład centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego obowiązkowo musi wchodzić szkoła prowadząca kształcenie zawodowe, czyli jednostka która ma prawo do rozliczania się z wpłat na PFRON wg niższego wskaźnika.

Zarówno szkoła prowadząca kształcenie zawodowe, centrum kształcenia zawodowego jak i placówka kształcenia ustawicznego mają ten sam cel, czyli umożliwienie uczniom i słuchaczom zdobycie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji. Wobec tego Zarząd Powiatu Lęborskiego nie widzi przyczyn rozróżnienia ww. szkół i placówek w sposobie rozliczania się z wpłat na PFRON.

Zarząd Powiatu Lęborskiego wnioskuję, by podstawą naliczania wysokości wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla Powiatowego Centrum Edukacyjnego im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku był wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości 2%.

W celu poparcia stanowiska Zarządu Powiatu Lęborskiego przedstawiamy opinię Rady Prawnego Marka Kobyłeckiego, która stanowi załącznik do niniejszego stanowiska.

Słupsk, dnia 22 sierpnia 2019 roku

OPINIA PRAWNA

Przedmiotem niniejszej opinii jest kwestia czy Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16 i wchodzące w jej skład jednostki: Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej, są szkoła publiczną, i czy w związku z tym należy je traktować jak szkoły publiczne unormowane w przepisie art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

I. Stan faktyczny.

Powiat Lęborski na podstawie uchwały numer XXXVII/241/2018 z dnia 25 stycznia 2018 roku utworzył z dniem 1 września 2018 roku Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16.

W skład Powiatowego Centrum Edukacyjnego wchodzi następujące jednostki: Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej.

Na potrzeby rozliczenia opłat z tytułu zatrudnienia osób niepełnosprawnych Powiat Lęborski zgłaszał Powiatowe Centrum Edukacyjne do Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych na podstawie przepisu art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, jako szkołę publiczną.

Tymczasem Państwowy Fundusz Osób Niepełnosprawnych zgłosił zastrzeżenie i wskazał na nieprawidłowość w zgłaszaniu Powiatowego Centrum Edukacyjnego na podstawie przepisu art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ponieważ w jego ocenie Centrum powinno być zgłoszone na podstawie przepisu art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Adres: 76-200 Słupsk, ulica Anny Gryfki 3 m 24; telefon: (0-59) 843 03 41, komórkowy 600 017 119,
adres e-mailowy: radcaprawny@kobylecki.eu, NIP 839-254-90-08, REGON 220065207

II. Stan prawny.

W niniejszej sprawie zastosowanie znajdują:

1. uchwała Powiatu Lęborskiego numer XXXVII/241/2018 z dnia 25 stycznia 2018 roku utworzył z dniem 1 września 2018 roku w sprawie utworzenia centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego pod nazwą własną Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku,
2. przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, a konkretnie jej przepis art. 8 ust. 2 pkt 1, art. 88, art. 93,

Przepis art. 8 ust. 2 pkt 1

2. Szkoła i placówka, z zastrzeżeniem ust. 4-13, może być zakładana i prowadzona przez:

- 1) jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) inną osobę prawną;
- 3) osobę fizyczną.

Przepis art. 88

1. Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę.

2. Akt założycielski szkoły publicznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny, oprócz danych wymienionych w ust. 1 określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości (w miastach nazwy ulic lub ich części) należących do jej obwodu, a w przypadku szkoły podstawowej także podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Szkole publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem.

3. Nie ustala się obwodów szkołom specjalnym, szkołom integracyjnym, szkołom dwujęzycznym, szkołom dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługujących się językiem regionalnym, szkołom sportowym, szkołom mistrzostwa sportowego, szkołom artystycznym, szkołom w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz szkołom przy zakładach karnych i aresztach śledczych.

4. Założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną wymaga:

1) zezwolenia właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego, której zadaniem jest prowadzenie szkół lub placówek publicznych danego typu, wydanego po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty;

2) w przypadku szkół artystycznych:

a) realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne - zezwolenia ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,

b) realizujących także kształcenie ogólne - zezwolenia ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego wydanego po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

5. Wniosek o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w ust. 4, składa się wraz z projektem aktu założycielskiego i statutu; wniosek zawiera także dane niezbędne do wpisania szkoły lub placówki do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej. Wniosek składa się nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok, w którym ma nastąpić uruchomienie szkoły lub placówki.

Termin ten może zostać przedłużony za zgodą odpowiednio organu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w ust. 4, albo ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

5a. Osoba fizyczna składająca wniosek o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w ust. 4, może dołączyć do wniosku pisemne oświadczenie wskazujące osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego, która przejmie prowadzenie szkoły lub placówki w przypadku zgonu osoby składającej wniosek. Oświadczenie zawiera zgodę osoby fizycznej albo osoby prawnej, która ma przejąć prowadzenie szkoły lub placówki.

5b. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 5a, może zostać złożone przez osobę fizyczną również po uzyskaniu zezwolenia, o którym mowa w ust. 4.

6. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, a w stosunku do szkół artystycznych - minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i warunki udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej, tak aby tworzenie szkół publicznych przez osoby prawne i fizyczne sprzyjało poprawie warunków kształcenia, a także korzystnie uzupełniało sieć szkół publicznych na danym terenie.

7. Organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

8. Akt założycielski i statut szkoły lub placówki publicznej przesyła się właściwemu kuratorowi oświaty oraz innym organom właściwym do sprawowania nadzoru pedagogicznego nad szkołą lub placówką.

Przepis art. 93

1. Organ prowadzący szkoły dla dorosłych, szkoły prowadzące kształcenie zawodowe lub placówki, o których mowa w art. 2 pkt 4, może je połączyć w zespół, zwany „centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego”.

2. W skład centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego wchodzi co najmniej jedna szkoła prowadząca kształcenie zawodowe oraz co najmniej jedna placówka kształcenia praktycznego.

3. Centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego prowadzi kwalifikacyjne kursy zawodowe, a także podejmuje działania w zakresie poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej.

4. Centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego współpracuje z pracodawcami i organizacjami pracodawców.

5. Do centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego przepisów art. 91 ust. 9 i 10 nie stosuje się.

3. przepisy art. 21 ust. 2a, art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Przepis art. 21 ust. 1, art., 21 ust. 2, art. 21 ust. 2a, art. 21 ust. 2b

1. Pracodawca zatrudniający co najmniej 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy jest obowiązany, z zastrzeżeniem ust. 2-5 i art. 22, dokonywać miesięcznych wpłat na Fundusz, w wysokości kwoty stanowiącej iloczyn 40,65% przeciętnego wynagrodzenia i liczby pracowników odpowiadającej różnicy między zatrudnieniem zapewniającym osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia osób

niepełnosprawnych w wysokości 6% a rzeczywistym zatrudnieniem osób niepełnosprawnych.

2. Z wpłat, o których mowa w ust. 1, zwolnieni są pracodawcy, u których wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych wynosi co najmniej 6%.

2a. Dla państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych będących jednostkami budżetowymi, zakładami budżetowymi albo gospodarstwami pomocniczymi, instytucji kultury oraz jednostek organizacyjnych zajmujących się statutowo ochroną dóbr kultury uznanych za pomnik historii wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, o którym mowa w ust. 1 i ust. 2, wynosi 2%, 3% w 2005 r., 4% w 2006 r., 5% w 2007 r. i 6% w 2008 r. oraz w latach następnych.

2b. Dla publicznych i niepublicznych uczelni, publicznych i niepublicznych szkół, publicznych i niepublicznych przedszkoli, publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych, placówek resocjalizacyjnych, publicznych i niepublicznych żłobków, a także klubów dziecięcych wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, o którym mowa w ust. 1 i 2, wynosi 2%.

III. Wnioski

Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16, utworzone na podstawie uchwały Powiatu Lęborskiego numer XXXVII/241/2018 z dnia 25 stycznia 2018 roku w sprawie utworzenia centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego pod nazwą własną Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku, jest szkołą publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe.

W konsekwencji wchodzące w jego skład jednostki: Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej, również są szkołą publiczną. W rezultacie Powiatowe Centrum Edukacyjne i wchodzące w jej skład jednostki należy traktować jak szkołę publiczną unormowaną w przepisie art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Przede wszystkim należy podkreślić, iż organ prowadzący – Powiat Lęborski, połączył w jeden zespół szkoły dla dorosłych, szkoły prowadzące kształcenie zawodowe oraz placówki, o których mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe czyli placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki doksztalcenia i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych.

W konsekwencji zgodnie z przepisem art. 93 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, organ prowadzący – Powiat Lęborski utworzył Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16.

Stosownie ze Statutem Powiatowego Centrum Edukacyjnego w jego skład wchodzi następujące jednostki: Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej. Przedmiotowe jednostki nie są odrębnymi podmiotami,

dysponującymi niezależnością i własną wewnętrzną organizacją, w tym własnym niezależnym kierownictwem i własnym budżetem. Przeciwnie, są one wewnętrznymi jednostkami Powiatowego Centrum Edukacyjnego i znajdują się pod bezpośrednim kierownictwem jego organów. Tym samym stanowią one wewnętrzną strukturę Powiatowego Centrum Edukacyjnego w Lęborku, dokładnie usystematyzowaną i unormowaną w jego Statucie.

Z całą pewnością Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej nie są odrębnymi w stosunku do Powiatowego Centrum Edukacyjnego pracodawcami, co zdaje się bezpodstawnie sugerować Państwowy Fundusz Osób Niepełnosprawnych.

Na podstawie przepisu art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, może się rozliczać pracodawca – Powiatowe Centrum Edukacyjne w Lęborku – prowadzący wyłącznie wymienione jednostki tj. Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej, a które to jednostki nie są odrębnymi pracodawcami w stosunku do Powiatowego Centrum Edukacyjnego.

W konkluzji należy bardzo stanowczo i jednoznacznie stwierdzić, iż Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doksztalcenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej, stanowią szkołę publiczną prowadzoną pod nazwą Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16. Tym samym jednostki te są szkołą publiczną w rozumieniu przepisu art. 21 ust. 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Nie są natomiast samorządowymi jednostkami organizacyjnymi będącymi jednostkami budżetowymi, zakładami budżetowymi albo gospodarstwami pomocniczymi, unormowanymi w przepisie art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Wykluczają to bowiem przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, a konkretnie jej przepis art. 8, art. 88 i art. 93 ust. 1.

Niezależnie od powyższego przepis art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, normuje prawo organu prowadzącego szkoły dla dorosłych, szkoły prowadzące kształcenie zawodowe lub placówek, o których mowa w art. 2 pkt 4, czyli placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki doksztalcenia i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych – do połączenia ich w zespół, zwany „centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego”. Powiat Lęborski skorzystał zatem z przysługującego mu prawa do połączenia wymienionych szkół oraz placówek w jeden podmiot będący szkołą publiczną, a mianowicie w Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16.

Nie może pozbawiać atrybutu i uprawnień szkoły publicznej Powiatowego Centrum Edukacyjnego, nieuprawniona sugestia Państwowego Fundusz Osób Niepełnosprawnych, wskazując na jego traktowanie jako samorządowych jednostek organizacyjnych będących jednostkami budżetowymi, zakładami budżetowymi albo gospodarstwami pomocniczymi, unormowanymi w przepisie art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Podkreślić należy, iż ustawa z dnia z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe stanowi *lex specialis* w stosunku do ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych i to unormowania ustawy

z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, będą miały decydujące znaczenie dla określenia i stwierdzenia czy dany podmiot jest szkołą publiczną.

Reasumując należy stwierdzić, iż Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16, utworzone na podstawie uchwały Powiatu Lęborskiego numer XXXVII/241/2018 z dnia 25 stycznia 2018 roku w sprawie utworzenia centrum kształcenia zawodowego i ustawicznego pod nazwą własną Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku, jest szkołą publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe.

Wchodzące natomiast w skład szkoły publicznej Powiatowego Centrum Edukacyjnego, jednostki, a mianowicie: Centrum Kształcenia Ustawicznego, Centrum Kształcenia Praktycznego, Ośrodek Doskonalenia i Doskonalenia Zawodowego, Ośrodek Informacji Naukowej i Zawodowej, stanowią jedną szkołę publiczną prowadzoną pod nazwą Powiatowe Centrum Edukacyjne imienia Eugeniusza Kwiatkowskiego w Lęborku przy ulicy Pionierów 16. W konsekwencji należy traktować je jako szkołę publiczną unormowaną w przepisie art. 21 ust. 2b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych z dnia 27 sierpnia 1997 roku.

[Signature]
Rada powiatu

Uchwała Nr 216/p118/F/I/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020 – 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Anna Patyk | - członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - członek |

pozytywnie – z uwagą – opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020 – 2030.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr 123/2019 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia projektów uchwał: w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu lęborskiego na lata 2020 – 2030 oraz projektu budżetu powiatu lęborskiego na 2020 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lęborskiego został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki wyniesie 13.100.000 zł, co stanowi 15,62% planowanych na ten rok dochodów budżetu powiatu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na Powiecie Lęborskim zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych, po wyemitowaniu papierów wartościowych w wysokości 1.200.000 zł, Skład

Orzekający stwierdził, że w 2020 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 3,90 %, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 7,93 %. W latach 2021 – 2030 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2020 – 2030. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2020 do Wieloletniej Prognozy Finansowej, w poz. 4.2 i 4.2.1 wprowadzono nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych (w tym jako źródła pokrycia deficytu budżetu), pochodzącą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2161 ze zm.). W ocenie Składu Orzekającego stan ww. środków możliwy będzie do ustalenia po 31 grudnia 2019 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Uchwała Nr 217/p118/P/I/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lęborskiego na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Anna Patyk | - członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - członek |

pozytywnie – z uwagami – opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Lęborskiego na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr 123/2019 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia projektów uchwał: w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu lęborskiego na lata 2020 – 2030 oraz projektu budżetu powiatu lęborskiego na 2020 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Powiatu Lęborskiego na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 83.872.893 zł, w tym: dochody bieżące 82.070.993 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 1.801.900 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 86.907.107 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 78.419.877 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.487.230 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2020 rok w wysokości 3.034.214 zł, planuje się pokryć w całości przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Skład Orzekający stwierdził, że zgodnie z treścią art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Możliwość wskazania takiego (nowego) źródła pokrycia deficytu budżetu wynika z ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym ustawą o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 14 grudnia 2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), ma zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020. Jednakże w Ocenie Składu Orzekającego, powyższe źródło sfinansowania planowanego deficytu może budzić wątpliwości z uwagi na fakt uznania środków z Funduszu Dróg Samorządowych jako szczególnych zasad wykonywania budżetu. **Należy zatem rozważyć czy wskazane przez Powiat Lęborski środki, pochodzące z udzielonego dofinansowania zadań w zakresie przebudowy dróg powiatowych z Funduszu Dróg Samorządowych na podstawie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych, związane są ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.**

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 4.234.214 zł, w tym:

- z tytułu sprzedaży obligacji komunalnych w wysokości 1.200.000 zł (§ 931),
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 3.034.214 zł (§ 905)

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok w przychodach budżetu, zaplanowano § 905 - *Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach* - w kwocie 3.034.214 zł. Wątpliwości budzi zaplanowanie powyższych przychodów na etapie przygotowywania projektu budżetu na rok 2020. **W ocenie Składu Orzekającego stan ww. środków możliwy będzie do ustalenia po 31 grudnia 2019 r.**

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.200.000 zł w całości na wykup papierów wartościowych (§ 982).

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2020 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2020 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu Powiatu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na różnice występujące pomiędzy danymi przyjętymi w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej a wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2020, w zakresie wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1 w WPF), wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne (poz. 2.2.1 w WPF) oraz wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (poz. 2.2.1.1 w WPF).

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

11 grudnia 2019 r.

**Autopoprawka
Zarządu Powiatu do projektu uchwały:****w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020-2030**

1. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu, w objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020-2030 – str.3

było

W 2020 roku powiat planuje uzyskać dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 1 600 900 zł. Powyższa kwota pochodzić będzie z przygotowanych do sprzedaży nieruchomości:

- a) nieruchomość zabudowana położona w obrębie 13 miasta Lęborka przy ulicy Pionierów - działka nr 36/2 o powierzchni 0,0766 ha – 635 000 zł,
- b) trzynaście działek położonych przy projektowanej ulicy Zachodniej w obrębie 5 miasta Lęborka o łącznej powierzchni 2,5419 ha – 965 900 zł,

winno być

W 2020 roku powiat planuje uzyskać dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 1 600 900 zł. Powyższa kwota pochodzić będzie z przygotowanych do sprzedaży nieruchomości:

- a) nieruchomość zabudowana położona w obrębie 13 miasta Lęborka przy ulicy Pionierów - działka nr 36/2 o powierzchni 0,0766 ha – 635 000 zł,
- b) część działki nr 151/4 o powierzchni 0,3410 ha, położonej w obrębie 7 miasta Lęborka – 965 900 zł.

2. Ponadto uwzględnia się w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020-2030, uwagi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zawarte w uchwałach Nr:

- 216/p118/F/I/19 z dnia 10 grudnia br.,
- 217/p118/P/I/19 z dnia 10 grudnia br.

- A. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 4.2 Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych:

było 3 034 214 zł

winno być 0 zł;

- B. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 4.2.1 w tym na pokrycie deficytu budżetu:

było 3 034 214 zł

winno być 0 zł;

- C. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 4.3
Wolne środki o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy:
było 0 zł
winno być 3 034 214 zł;
- D. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 4.3.1
w tym na pokrycie deficytu budżetu:
było 0 zł
winno być 3 034 214 zł;
- E. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 2.2.1
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt.1 ustawy:
było 0 zł
winno być 8 487 230 zł;
- F. W załączniku nr 1 do projektu Uchwały Rady Powiatu – Tabela główna, poz. 2.2.1.1 w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne:
było 0 zł
winno być 70 000 zł;
- G. W objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Lęborskiego na lata 2020-2030 – str.1 i str. 6
- było**
- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2161 ze zm.) – kwota 3 034 214 zł.
- winno być**
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy– kwota 3 034 214 zł

Regionalna Izba Obrachunkowa zwróciła również uwagę na rozbieżność występującą w zakresie bieżących wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczanych, pomiędzy wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2020 r. a danymi przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Ta uwaga nie zostaje uwzględniona, ponieważ ta kategoria wydatków w Wieloletniej Prognozie Finansowej ujmuje paragrafy dot. wynagrodzeń i składek od nich naliczanych wraz z tymi, które dotyczą programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3. Natomiast w projekcie budżetu na rok 2020 wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 wyodrębnione są w odrębnej kategorii wydatków.

Przewodniczący Zarządu

STAROSTA

Alicja Zajackowska

11 grudnia 2019 r.

**Autopoprawka
Zarządu Powiatu do projektu uchwały:****w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lęborskiego na rok 2020****1. W uzasadnieniu do projektu budżetu Powiatu Lęborskiego na rok 2020 – str. 8
było**

W 2020 roku powiat planuje uzyskać dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 1 600 900 zł.

Powyższa kwota pochodzić będzie z przygotowanych do sprzedaży nieruchomości:

- a) nieruchomość zabudowana położona w obrębie 13 miasta Lęborka przy ulicy Pionierów - działka nr 36/2 o powierzchni 0,0766 ha – 635 000 zł,
- b) trzynaście działek położonych przy projektowanej ulicy Zachodniej w obrębie 5 miasta Lęborka o łącznej powierzchni 2,5419 ha – 965 900 zł,

winno być

W 2020 roku powiat planuje uzyskać dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 1 600 900 zł.

Powyższa kwota pochodzić będzie z przygotowanych do sprzedaży nieruchomości:

- a) nieruchomość zabudowana położona w obrębie 13 miasta Lęborka przy ulicy Pionierów - działka nr 36/2 o powierzchni 0,0766 ha – 635 000 zł,
- b) część działki nr 151/4 o powierzchni 0,3410 ha, położonej w obrębie 7 miasta Lęborka – 965 900 zł.

2. Ponadto uwzględnia się w projekcie budżetu Powiatu Lęborskiego na rok 2020, uwagi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zawarte w uchwale Nr 217/p118/P/I/19 z dnia 10 grudnia br.

- A. § 905 Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach:

było 3 034 214 zł**winno być** 0 zł

- B. § 950 Wolne środki, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt.6 ustawy:

było 0 zł**winno być** 3 034 214 zł

- C. W treści uchwały § 3

było

Różnica między dochodami i wydatkami stanowi deficyt budżetu powiatu w wysokości 3 034 214 zł, który zostanie pokryty przychodami z niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2161 ze zm.) – kwota 3 034 214 zł.

winno być

Różnica między dochodami i wydatkami stanowi deficyt budżetu powiatu w wysokości 3 034 214 zł, który zostanie pokryty wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt. 6 ustawy.

D. W uzasadnieniu do projektu budżetu Powiatu Lęborskiego na rok 2020 – str. 35

było

- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2161 ze zm.) – kwota 3 034 214 zł.

winno być

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy – kwota 3 034 214 zł.

E. W treści załącznika nr 3 do uchwały – Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.:

było

Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach § 905 kwota 3 034 214 zł;

winno być

Wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 ustawy § 950 kwota 3 034 214 zł;

było

Na kwotę ujętą w § 905 w wysokości 3 034 214 zł składają się środki, które Powiat Lęborski otrzyma od Wojewody Pomorskiego do końca 2019 r., w ramach udzielonego dofinansowania zadań w zakresie przebudowy dróg powiatowych z Funduszu Dróg Samorządowych na podstawie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych.

winno być

Na kwotę ujętą w § 950 w wysokości 3 034 214 zł składają się środki, które Powiat Lęborski otrzyma od Wojewody Pomorskiego do końca 2019 r., w ramach udzielonego dofinansowania zadań w zakresie przebudowy dróg powiatowych z Funduszu Dróg Samorządowych na podstawie ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych.

Przewodniczący Zarządu

STAROSTA
Alicja Zajackowska