

Protokół nr 182/2021
z posiedzenia Zarządu Powiatu Lęborskiego
w trybie zdalnym – telefonicznie,
w dniu 08.10.2021 r.

W posiedzeniu zdalnym - telefonicznie uczestniczyli:

- | | |
|------------------------|----------------------------|
| 1. Alicja Zajączkowska | - Starosta Lęborski, |
| 2. Edmund Głombiewski | - Wicestarosta Lęborski, |
| 3. Adam Nowak | - członek Zarządu Powiatu, |
| 4. Ryszard Wenta | - członek Zarządu Powiatu, |
| 5. Jacek Perlak | - członek Zarządu Powiatu. |

Starosta, Alicja Zajączkowska w związku z udzieleniem odpowiedzi na skargę Pani Agnieszki Caroni na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego w postaci odmowy wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym, niż od początku następnego roku budżetowego wniosła o podjęcie uchwały przez członków Zarządu w trybie zdalnym – telefonicznym, zgodnie z art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. poz. 1842 z późn.zm.) oraz § 52 ust. 5 Statutu Powiatu Lęborskiego.

Starosta przedstawiła projekt odpowiedzi na skargę Pani Agnieszki Caroni na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego w postaci odmowy wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym, niż od początku następnego roku budżetowego, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszego protokołu.

Zarząd podjął uchwałę nr 365/2021 w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Pani Agnieszki Caroni na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego w postaci odmowy wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym, niż od początku następnego roku budżetowego.

/5 głosów za/

Na powyższym protokół zakończono.

Protokołowała:

Żaneta Płotka



Protokół zatwierdzony przez:

- | | |
|------------------------|-------|
| 1. Alicja Zajączkowska | |
| 2. Edmund Głombiewski | |
| 3. Adam Nowak | |
| 4. Jacek Perlak | |
| 5. Ryszard Wenta | |



1
Załącznik nr
do protokołu nr 182/2021
dnia 08.10.2021 r.

Załącznik do uchwały Nr

Zarządu Powiatu Lęborskiego

z dnia.....2020 r.

Lębork, dnia .09.2021

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie

Skarżący: Agnieszka Caronia

Strona przeciwna: Zarząd Powiatu Lęborskiego

W odpowiedzi na skargę na podstawie art. 54 §2 w związku z art.161 §1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.)

Zarząd Powiatu Lęborskiego wnosi o:

1. odrzucenie skargi, ewentualnie
2. oddalenie skargi
3. obciążenie kosztami postępowania sądowoadministracyjnego strony Skarżącej
4. przekazanie sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku zgodnie z właściwością.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 24.06.2021 (wpłynął do Starostwa Powiatowego w Lęborku w dniu 29.06.2021 roku) Pani Agnieszka Caronia zwróciła się do Zarządu Powiatu Lęborskiego o wyrażenie zgody na przyznanie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego tj. od dnia 1 września 2021 roku.

Pismem nr E.4331.13.2021.EK z dnia 22.07.2021 roku Zarząd Powiatu Lęborskiego udzielił skarżącej odpowiedzi na złożony wniosek, wskazując, że nie wyraża zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym, niż od początku następnego roku budżetowego.

Podstawową przyczyną odmowy przez Zarząd Powiatu Lęborskiego udzielenia dotacji we wnioskowanym terminie było to, że Powiat nie otrzymał środków w subwencji oświatowej na 2021 rok na Prywatną Szkołę Podstawową „Tęczowa Kraina” w Lęborku. Subwencja oświatowa przyznana na 2021 rok została już zaplanowana zgodnie z zasadami planowania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, na konkretne cele związane z finansowaniem zadań oświatowych Powiatu Lęborskiego.

Kolejnym argumentem odmowy przyznania dotacji było to, że biorąc pod uwagę przepisy ustawy o finansach publicznych, ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, wyrażenie zgody na udzielenie dotacji od września bieżącego roku spowodowałoby wydatkowanie środków na cele fakultatywne kosztem innych obligatoryjnych zadań powiatu. Zakres zadań publicznych powiatu jest szeroki a skala potrzeb finansowych, jakie z tego wynikają nakazuje organom powiatu wstrzemięźliwość w rozdysonowywaniu środków w sytuacji, gdy wydatkowanie funduszy ma charakter fakultatywny. Subwencja oświatowa otrzymywana przez powiat nie zabezpiecza wszystkich wydatków oświatowych powiatu, corocznie powiat dofinansowuje te zadania ze środków własnych, w roku 2020 była to kwota około 1,9 miliona złotych.

Szkoły niepubliczne, w przeciwieństwie do szkół publicznych, mogą pozyskiwać środki z różnych źródeł, w tym z wpłat wnoszonych przez osoby fizyczne i prawne. Fundator decydując się na założenie szkoły niepublicznej winien zapewnić jej finansowanie. Brak dotacji nie powinien stanowić o niefunkcjonowaniu szkoły. W statucie Prywatnej Szkoły Podstawowej „Tęczowa Kraina” dla dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego w Lęborku w §5 pkt.6 wpisano, że „Szkoła będzie finansowana z subwencji oświatowej, a także programów i projektów unijnych i rządowych, które pozyska, może gromadzić dochody na wydzielonych rachunkach.” Wobec powyższego dokonując oceny możliwości Powiatu w zakresie udzielenia dotacji podmiotowi w wcześniejszym terminie, tj. od września 2021 roku oraz przy jednoczesnym zapewnieniu kształcenia i opieki osób niepełnosprawnych przez Powiat, Zarząd Powiatu Lęborskiego nie widział możliwości udzielenia dotacji w wnioskowanym terminie.

Powiat nie uchyla się od wspierania oświaty niepublicznej, niemniej musi się to odbywać w zgodzie z obowiązującym prawem i innymi potrzebami mieszkańców.

Skarżąca w złożonej w dniu 13.09.2021 roku skardze z dnia 9.09.2021 roku na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego podtrzymuje, że złożony przez nią w dniu 23.09.2020 roku wniosek z dnia 21.09.2020 roku o wyrażenie zgody na udzielenie i zagwarantowanie od miesiąca września 2021 r. dotacji dla Specjalnej Szkoły Podstawowej w Lęborku powinien być podstawą do działania powiatu związanego z planowaniem budżetu na 2021 rok. Nadmienić należy, że Skarżąca wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku o uznanie czynności Zarządu Powiatu Lęborskiego w przedmiocie odmowy odstąpienia od terminu na złożenie wniosku o udzielenie dotacji w roku 2021 wraz z planowaną liczbą uczniów za bezskuteczną oraz o uznanie uprawnienia do odstąpienia od terminu do złożenia wniosku.

Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku sygn.akt I SA/Gd 1111/20 z dnia 17 lutego 2021 r. skarga została oddalona. W uzasadnieniu wyroku napisano, że *Skarżąca składając w dniu 21 września 2020 r. wniosek o wyrażenie zgody na odstąpienie od terminu do złożenia wniosku o przyznanie dotacji w roku 2021 nie posiadała wpisu do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego. wobec powyższych niespornych ustaleń nie może być kwestionowane, że na dzień 21 września 2020 r. Skarżąca nie posiadała statusu osoby prowadzącej niepubliczną placówkę, a tym samym brak było podstaw do pozytywnego rozpoznania złożonego przez nią wniosku. Wniosek o wyrażenie zgody na odstąpienie od terminu, o którym mowa w art.33 ust.1 pkt.1 u.f.z.o. lub na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego w przypadku nie przekazania informacji i danych, o których mowa w art.33 ust.1 pkt 1 i 2 u.f.z.o. może bowiem złożyć wyłącznie organ prowadzący placówkę (w rozpoznawanej sprawie szkołę). Natomiast o tym, kto jest osobą prowadzącą placówkę, stanowi wpis do ewidencji jednostki samorządu terytorialnego.*

Odnosząc się więc do stwierdzenia, że Skarżąca do dnia 30 września 2020 roku poinformowała Powiat Lęborski o tym, iż w roku 2021 rozpocznie działalność edukacyjną i wnosi o zabezpieczenie na ten cel środków w budżecie Powiatu Lęborskiego informuję, że nie było podstawy prawnej, aby zabezpieczyć te środki w budżecie Powiatu. Zgodnie z wyżej przytoczonym Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 17 lutego 2021 r. wniosek o udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego może złożyć wyłącznie organ prowadzący szkołę, natomiast o tym, kto jest osobą prowadzącą szkołę stanowi wpis do ewidencji jednostki samorządu terytorialnego, a na dzień składania wniosku Skarżąca takiego wpisu nie posiadała.

Odnosząc się do stwierdzenia, że z punktu widzenia budżetu Powiatu Lęborskiego wypłata dotacji nie pociągnęłaby skutków finansowych, albowiem w związku z funkcjonowaniem wyżej wskazanej szkoły możliwe jest pozyskanie środków z tytułu rezerwy subwencji oświatowej, informuję, że zgodnie z kryteriami podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2021 dofinansowanie z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych, polegającego na wzroście liczby uczniów przeliczeniowych w odniesieniu do danych przyjętych do naliczenia algorytmem części oświatowej subwencji ogólnej na 2021 r. przysługuje w sytuacji gdy po dniu sprawozdawczym, tj. po dniu 30.09.2020 r. wzrośnie liczba zadań oświatowych.

Kwota dofinansowania z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych zostanie wyliczona przez Ministerstwo Edukacji i Nauki zgodnie z zasadami określonymi w algorytmie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021 na podstawie danych zgromadzonych w zmodernizowanym systemie informacji oświatowej.

Na dzisiaj nie można wyliczyć, czy wzrośnie liczba zadań szkolnych i przedszkolnych, i czy Powiat będzie mógł wystąpić do Ministerstwa Edukacji i Nauki o dofinansowanie z tego tytułu oraz otrzyma dodatkowe środki na dotację oświatową. Otwarcie nowej szkoły nie powoduje automatycznie wzrostu zadań edukacyjnych Powiatu, ponieważ w sytuacji gdy nie wzrośnie liczba wszystkich uczniów przeliczonych według wag na 30.09.2021 w stosunku do liczby uczniów wykazanych w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30.09.2020 takie dofinansowanie nie przysługuje.

Przykładem na to, że wzrost uczniów w jednej szkole nie powoduje automatycznie wzrostu zadań jest następująca sytuacja. Na dzień 30.09.2019 roku Niepubliczna Specjalna Szkoła Podstawowa "Szczęśliwa Przystań" wykazała w Systemie Informacji Oświatowej 4 uczniów, na dzień 30.09.2020 roku wykazała 13 uczniów. Miesięczna dotacja na tą szkołę wynosiła od września 2020 roku około 60.000 zł. Powiat złożył wniosek o środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej do Ministerstwa Edukacji i Nauki o zwiększenie subwencji oświatowej z tytułu wzrostu zadań i otrzymał na szkołę podstawową specjalną

jednorazowo dodatkową kwotę 6.513,00 zł. Pokazuje to, że wzrost zadań edukacyjnych w szkole nie przekłada się w sposób automatyczny i proporcjonalny na wzrost środków, które powiat otrzyma z tego tytułu z Ministerstwa Edukacji i Nauki. Kwota zwiększenia była więc niewspółmierna do zwiększenia wysokości miesięcznej dotacji wypłacanej na tą szkołę. Dbalością o finanse powiatu jest więc nie wydatkowanie środków, których powiat nie posiada i które nie są mu w żaden sposób zagwarantowane.

Odnosząc się do zarzutu, że błędnie zastosowano i niezasadnie odmówiono skarżącemu zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym, niż od początku następnego roku budżetowego przez co nie zostały zaspokojone przez jednostkę samorządu terytorialnego zbiorowe potrzeby wspólnoty, w tym przypadku dzieci z niepełnosprawnością informuję, że Powiat Lęborski jest organem prowadzącym dla Specjalnego Ośrodka Szkolno - Wychowawczego, w skład którego wchodzi m.in. podstawowa szkoła specjalna. Placówka ta jest w stanie zabezpieczyć miejsce dla wszystkich dzieci niepełnosprawnych z całego powiatu, w zakresie niepełnosprawności ujętych w statucie jednostki. W roku 2008 w Ośrodku tym kształciło się 190 wychowanków na różnych poziomach edukacji obejmujących szkołę podstawową, gimnazjum, zasadniczą szkołę zawodową, szkołę przysposabiającą do pracy. Obecnie w jednostce tej kształci się według stanu na dzień 30.09.2020 113 wychowanków, w tym 67 dzieci w szkole podstawowej specjalnej. Wobec powyższego niewątpliwie jest, że liczba dzieci niepełnosprawnych uczących się w jednostce maleje. W roku 2019 Powiat dofinansował działalność Specjalnego Ośrodka Szkolno - Wychowawczego w Lęborku kwotą 1.030.226,16 zł ponad otrzymaną na placówkę subwencję oświatową, w 2020 była to kwota 1 496 046,44 zł, natomiast w 2021 planowana jest kwota 1.307.355 zł.

Wzrost kosztów utrzymania ośrodka spowodowany jest między innymi podnoszeniem standardów funkcjonowania ośrodka oraz spadkiem ilości dzieci w nim się uczących. Przepisy oświatowe nie pozwalają łączyć dzieci z różnymi rodzajami niepełnosprawności w dowolny sposób, wobec tego tworzone klasy są małoliczne. Warunki pracy dla nauczycieli oraz nauki dla uczniów ze specjalnymi potrzebami są więc w jednostce bardzo dobre. Nie można więc przyznać racji Skarżącej, która twierdzi, że w jednej jednostce oświatowej skupionych jest zbyt wielu uczniów niepełnosprawnych i że jednostki te są przepełnione.

Od 1.09.2019 roku działa w Lęborku Niepubliczna Specjalna Szkoła Podstawowa "Szczęśliwa Przystań". Na dzień 1.09.2020 liczba uczniów tej szkoły wyniosła 11, na dzień 1.09.2021 liczba uczniów wynosi 26. Jest więc to kolejna w powiecie lęborskim jednostka, której zadaniem jest kształcenie dzieci niepełnosprawnych.

Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Lęborku znajduje się na ulicy Mikołaja Reja 18 w Lęborku, Niepubliczna Specjalna Szkoła Podstawowa „Szczęśliwa Przystań” w Lęborku znajduje się na ul. 1 Maja 1 w Lęborku. Obie szkoły znajdują się w centrum miasta, są więc dostępne pod kątem bliskości dojazdu i powszechnej dostępności. Nie można więc uznać, że edukacja dla uczniów niepełnosprawnych funkcjonuje w Powiecie Lęborskim na minimalnym poziomie i utrudniony jest dostęp do placówek zarówno publicznych jak i niepublicznych kształcących takich uczniów.

Odmowa udzielenia dotacji w terminie wcześniejszym była poprzedzona dogłębną analizą i nie jest czynnością błędną, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla dzieci potrzebujących jak najlepszej i najbardziej profesjonalnej opieki oraz dla rodziców, którzy pragną, aby taka opieka została zapewniona. Właśnie taką opiekę zapewniają trzy funkcjonujące w Powiecie Lęborskim placówki zajmujące się kształceniem uczniów niepełnosprawnych - wymieniony wyżej Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Lęborku, Niepubliczną Specjalną Szkołę Podstawową „Szczęśliwa Przystań” oraz Ośrodek Rehabilitacyjno - Edukacyjno - Wychowawczy w Mostach, którego zadaniem również jest kształcenie dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością w stopniu głębokim, znacznym i umiarkowanym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami.

Odnosząc się do stwierdzenia, że nie przyznanie dotacji Skarżącej od 1 września 2021 roku stanowiło działanie na szkodę Powiatu Lęborskiego informuję, że skoro Skarżąca działalność swoją rozwinie od września 2022 roku, to dotacja wypłacana na większą ilość dzieci niż wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30.09.21 będzie wypłacana przez 4 miesiące 2022 roku i wówczas Powiat Lęborski złoży wniosek o dofinansowanie z tytułu wzrostu zadań szkolnych i pozaszkolnych z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Nie daje to oczywiście gwarancji otrzymania środków na tych uczniów, bo wzrost uczniów w jednej szkole nie powoduje automatycznie wzrostu zadań oświatowych w powiecie.

Dlatego też, według strony przeciwnej wniosek o odrzucenie skargi, ewentualnie oddalenie skargi jest uzasadniony.