

Uchwała Nr .../2012
Rady Powiatu Lęborskiego
z dnia ...

w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. z 2001 roku Dz. U. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) i art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 149 poz. 887 z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011r., Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1

Określa się szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

§ 2

Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- a) ustawa – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149 poz. 887 z późn. zm.);
- b) dziecko – dziecko umieszczone w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej;
- c) osoba pełnoletnia – osoba, która po uzyskaniu pełnoletności pozostaje w pieczy zastępczej do czasu ukończenia szkoły, w której rozpoczęła naukę przed osiągnięciem pełnoletności;

- d) rodzina zastępcza – rodzina zastępcza spokrewniona, niezawodowa, zawodowa, w tym pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i rodzina zawodowa specjalistyczna oraz rodzinne domy dziecka;
- e) kryterium dochodowe – kryterium dochodowe zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. z 2009 roku Dz. U. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.);
- f) dochód osoby zobowiązanej – dochód zgodnie z art. 6 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. z 2009 roku Dz. U. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.);
- g) dochód dziecka – otrzymywane na rzecz dziecka alimenty, renta rodzinna oraz uposażenie rodzinne;
- h) dochód na osobę w rodzinie – dochód zgodnie z art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity z 2009 roku Dz. U. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.);
- i) opłata – opłata ponoszona przez osobę zobowiązaną za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w pieczy zastępczej;
- j) osoby zobowiązane – rodziców biologicznych dziecka przebywającego w pieczy zastępczej lub rodziców osoby pełnoletniej, w tym również pozbawionych władzy rodzicielskiej lub których władza rodzicielska została ograniczona lub zawieszona, osoby dysponujące dochodem dziecka oraz osoba, która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej;
- k) PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lęborku.

§ 3

1. W drodze decyzji administracyjnej ustala się:
 - a) umorzenie w całości lub w części, łącznie z odsetkami
 - b) odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty
 - c) odstępowanie od ustalenia opłatyza pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.
2. Podstawą wydania decyzji, o której mowa w ust. 1 jest sytuacja rodzinna, dochodowa, majątkowa i zdrowotna osoby zobowiązanej oraz jej zasoby i możliwości.

3. Organ może, celem wydania decyzji, żądać od osoby zobowiązanej dodatkowych wyjaśnień oraz dokumentów niezbędnych do rozstrzygnięcia sprawy, w tym również może wystąpić do właściwego ośrodka pomocy społecznej o sporządzenie wywiadu środowiskowego potwierdzającego sytuację materialną i bytową osoby zobowiązanej.
4. Decyzje, o których mowa w ust. 1 wydaje się z urzędu lub na wniosek osoby zobowiązanej.
5. Decyzję o umorzeniu w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczeniu terminu płatności, rozłożeniu na raty lub odstąpieniu od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej wydaje się na czas określony, nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.

UMORZENIE W CAŁOŚCI LUB W CZĘŚCI, ŁĄCZNIE Z ODSETKAMI OPŁATY ZA POBYT DZIECKA W PIECZY ZASTĘPCZEJ

§ 4

Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej, wraz z odsetkami, może nastąpić w następujących okolicznościach:

- 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona,
- 2) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osoby zobowiązane możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a utrzymanie zobowiązania mogłoby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) osobą zobowiązaną do zapłaty należności jest osoba, która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, odpłatność dotyczy jej pobytu i spełnia ona kryteria do otrzymywania pomocy, o której mowa w art. 142 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 4) po ustaleniu osobie zobowiązanej odpłatności, osoba będzie spełniać warunki, o których mowa w § 8 ust. 1 i 2 uchwały.

§ 5

Umorzenie w części należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej, wraz z odsetkami, może nastąpić w sytuacji spełnienia przynajmniej dwóch z poniższych przesłanek:

- 1) dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej wynosi nie więcej niż 250% kryterium dochodowego lub dochód osoby zobowiązanej samotnie gospodarującej wynosi nie więcej niż 300% kryterium dochodowego,
- 2) osoby zobowiązane realizują ustalenia zawartego kontraktu socjalnego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej lub planu pracy z rodziną, o którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 3) osoby zobowiązane wychowują inne dzieci pozostające pod ich opieką,
- 4) osoby zobowiązane ponoszą odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej,
- 5) występuje inna uzasadniona okoliczność, w szczególności długotrwała choroba, bezdomność, niepełnosprawność, znaczne straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych.

§ 6

1. Przy ustaleniu wysokości części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się w szczególności aktualną sytuację dochodową, materialną i mieszkaniową osób zobowiązanych oraz ich zasoby i możliwości.
2. Umorzenie należności może dotyczyć zarówno całego okresu pobytu w pieczy zastępczej, jeżeli został zakończony, jak też wybranego okresu pobytu w pieczy, w tym okresie aktualnego pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

ODROCZENIE TERMINU PŁATNOŚCI LUB ROZŁOŻENIE NA RATY
OPŁATY ZA POBYT DZIECKA W PIECZY ZASTĘPCZEJ

§ 7

Odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej może nastąpić, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości lub części oraz zachodzi jedna z okoliczności:

- 1) osoby zobowiązane do ponoszenia opłat współpracują z pracownikiem socjalnym lub asystentem rodziny na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego,
- 2) osoby zobowiązane realizują na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego ustalenia zawartego kontraktu socjalnego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej lub planu pracy z rodziną, o którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 3) osoby zobowiązane ponoszą odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej,
- 4) wystąpiły okoliczności, o których mowa w § 4 lub spełniane są przesłanki, o których mowa w § 5 niniejszej uchwały,
- 5) występuje inna uzasadniona okoliczność, w szczególności: długotrwała choroba, bezdomność lub złe warunki mieszkaniowe, niepełnosprawność, znaczne straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych.

ODSTĄPIENIE OD USTALENIA OPŁATY
ZA POBYT DZIECKA W PIECZY ZASTĘPCZEJ

§ 8

1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje, jeżeli:
 - a) dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 250% kryterium dochodowego,

- b) dochód osoby samotnie gospodarującej nie przekracza 300% kryterium dochodowego,
- c) nieznane jest miejsce pobytu osoby zobowiązanej do ponoszenia odpłatności,
- d) osoba zobowiązana przebywa poza granicami kraju i jej adres pobytu nie jest znany,
- e) rodzic dziecka jest nieletni - do czasu uzyskania przez niego pełnoletności,
- f) osoba zobowiązana jest ubezwłasnowolniona,
- g) matka dziecka zrzekła się praw rodzicielskich do dziecka w celu oddania go do adopcji.

2. Poza okolicznościami, o której mowa w ust. 1 można odstąpić od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej ze względu na:

- 1) długotrwałą chorobę osoby zobowiązanej udokumentowaną zaświadczeniem lekarskim,
- 2) przebywanie w rodzinie osoby zobowiązanej, co najmniej jednej osoby przewlekłe chorej, a wydatki ponoszone na leczenie, powodują znaczny wzrost kosztów utrzymania,
- 3) orzeczoną niepełnosprawność osoby zobowiązanej,
- 4) ponoszenie w rodzinie osoby zobowiązanej opłat za pobyt innych członków rodziny w pieczy zastępczej, domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia, placówce leczniczo-rehabilitacyjnej lub innej placówce,
- 5) pobyt osoby zobowiązanej w jednostkach pomocy społecznej, areszcie śledczym lub zakładzie karnym,
- 6) samotne wychowywanie innego dziecka przez osobę zobowiązaną,
- 7) korzystanie przez osobę zobowiązaną ze świadczeń pieniężnych pomocy społecznej,
- 8) osoba zobowiązana nie osiąga żadnego własnego dochodu i pozostaje we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą posiadającą własne źródło dochodu,
- 9) bezdomność osoby zobowiązanej lub trudne warunki mieszkaniowe,

- 10) straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub zdarzeń losowych osoby zobowiązanej,
- 11) regulowanie przez osobę zobowiązaną, dobrowolne lub zasądzone orzeczeniem sądowym alimenty na rzecz dziecka lub osoby pełnoletniej, pod warunkiem potwierdzenia tego przez osoby uprawnione do świadczenia,
- 12) inne ważne przyczyny uzasadniające odstąpienie.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 9

Tracą moc: uchwała Nr XXIII/156/04 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 24 września 2004 roku w sprawie ustalenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców naturalnych z odpłatności za pobyt ich dzieci w rodzinach zastępczych a także rodziców naturalnych, opiekunów prawnych lub kuratorów dziecka oraz usamodzielnianych pełnoletnich osób za pobyt w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w Lęborku oraz uchwała Nr XIV/97/2012 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 27 stycznia 2012 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 10

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Lęborskiemu.

§ 11

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku.

UZASADNIENIE

Z dniem 1 stycznia 2012 roku weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.). Zgodnie z art. 194 ust. 2 rada powiatu określa w drodze uchwały szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Jednocześnie, niniejsza uchwała, zawiera postanowienia korzystniejsze niż dotąd obowiązująca w tym zakresie uchwała Nr XXIII/156/04 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 24 września 2004 roku w sprawie ustalenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców naturalnych z odpłatności za pobyt ich dzieci w rodzinach zastępczych, a także rodziców naturalnych, opiekunów prawnych lub kuratorów dziecka oraz usamodzielnianych pełnoletnich osób za pobyt w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w Lęborku, co uzasadnia jej wejście w życie z dniem 01.01.2012 roku zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 27.07.2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej utrzymuje się od lat na podobnym poziomie. Koszty ponoszone przez Powiat Lęborski w związku z pobytem dziecka w pieczy zastępczej znacznie przewyższają możliwości finansowe osób zobowiązanych do ponoszenia odpłatności. Uchwała szczegółowo wskazuje warunki wydania decyzji o umorzeniu, odroczeniu, rozłożeniu na raty, czy odstąpieniu od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, przede wszystkim uwzględniając sytuację materialną, bytową, rodzinną a także zdrowotną osoby zobowiązanej. Celem podjęcia niniejszej uchwały jest konkretyzacja warunków wydania odpowiedniej decyzji oraz indywidualizacja sytuacji osób zobowiązanych.

Dnia 23 lutego 2012 roku Kierownik Działu Zamiejscowego Wydziału Nadzoru i Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/97/2012 Rady Powiatu Lęborskiego, wskazując, iż nie może ona regulować: zasad ogólnych postępowań w sprawach wymienionych w przedmiotowej uchwale, zwalniania z ponoszenia odpłatności za okres nieobecności dziecka w pieczy zastępczej, okoliczności nie wydawania decyzji o odpłatności oraz częściowego odstępowania od ustalania opłat za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W związku z powyższym zaistniała konieczność podjęcia zmienionej w tym zakresie uchwały oraz konieczność doprecyzowania postanowień uchwały stosownie do stanowiska zajętego przez nadzór prawny Wojewody Pomorskiego.