

Uchwała Nr XXII/122/2016
Rady Powiatu Lęborskiego
z dnia 13 maja 2016 roku

***w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy
z radnym Rady Powiatu Lęborskiego***

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 roku, poz. 1445 ze zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Łeby odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Panem Tadeuszem Rabką z dniem 1 września 2016 roku.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Lęborskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Walkusz

RADCA PRAWNY

Artem Juranowski

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 9 maja 2016 Burmistrz Miasta Łeby zwrócił się do Rady Powiatu Lęborskiego o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powiatowym Panem Tadeuszem Rabką – z dniem 1 września 2016 roku.

Jako uzasadnienie wniosku wskazał, że Pan Tadeusz Rabka, składając arkusz organizacyjny na rok szkolny 2016/2017 nie zaplanował dla siebie godzin w ramach etatu nauczycielskiego, co uniemożliwia dalsze zatrudnienie.

Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem. Rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Powód wskazany przez Burmistrza Miasta Łeby dotyczący konieczności rozwiązania stosunku pracy uznać należy za pozorny. Zgodnie z § 10 ust. 1 ramowego statutu publicznej szkoły podstawowej, stanowiącego załącznik nr do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, arkusz organizacyjny opracowywany jest przez dyrektora szkoły do dnia 30 kwietnia każdego roku, natomiast zatwierdzany jest przez organ prowadzący szkołę do dnia 30 maja danego roku. Nie stoi więc nic na przeszkodzie, aby aktualnie zmienić jeszcze przedstawiony do zatwierdzenia arkusz organizacyjny. Trudno bowiem zarzucić Tadeuszowi Rabce, że będąc wieloletnim Dyrektorem Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Łebie nie zakładał, że może przegrać konkurs na dyrektora zespołu szkół powstałych z połączenia szkoły podstawowej, którą kierował, i gimnazjum.

Szereg wątpliwości wzbudza także sposób przeprowadzenia konkursu na dyrektora Zespołu Szkół w Łebie. Pierwotny termin składania ofert został ustalony na dzień 6 kwietnia 2016 roku. Dnia 4 kwietnia 2016 roku Burmistrz Miasta Łeby przedłużył termin składania ofert do dnia 13 kwietnia 2016 roku. Jak wskazał w piśmie z dnia 10 maja 2016 roku, kierowanym do Tadeusza Rabki: „Powodem przedłużenia był brak ofert od kandydatów (...)”. Zastanawia, jak to jest możliwe, aby na dwa dni przed upływem terminu składania ofert Burmistrz Miasta Łeby posiadał już wiedzę, że nikt nie złoży ofert. Z praktyki wiadomo, że oferty składane są najczęściej ostatniego możliwego dnia.

Wyjaśnieniem tej decyzji Burmistrza Miasta Łeby stanowić może inne pismo, z dnia 1 kwietnia 2016 roku kierowane do Kuratorium Oświaty w Gdańsku: „W związku z otrzymanym pismem OI.544.29.2016.ESW z dnia 21.03.2016 r. desygnującym 2 przedstawicieli do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Łebie ul. Tysiąclecia 11 tj. (dane osobowe zakreślone) Burmistrz Miasta Łeby prosi o zmianę podanego składu z uwagi na możliwość odstąpienia od zasady obiektywnego traktowania kandydatów.”

O jakich kandydatach pisze Burmistrz Miasta Łeby 1 kwietnia 2016 roku, skoro do 4 kwietnia 2016 roku nie wpłynęły żadne oferty? Dodatkowo, skąd Burmistrz Miasta Łeby posiadał wiedzę na temat ewentualnego nieobiektywnego traktowania kandydatów przez przedstawicieli Pomorskiego Kuratora Oświaty wskazanych w piśmie z dnia 21.03.2016 roku? Zaiste, bardzo dziwna to sytuacja, z pewnością nie licująca z zasadą transparentności.

Zgodnie z tezą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2008 r. sygn.. akt: II OSK 952/08, „treść przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. (odpowiednik art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym) wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego”. Oznacza to, że jeśli nawet Rada podzieli stanowisko pracodawcy, iż podstawą zmiany warunków pracy i płacy nie są zdarzenia związane z wykonaniem mandatu, nie jest zobligowana do wyrażenia zgody na taką zmianę.

Jak bowiem słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 lutego 2008 r., sygn.. akt: III SA/Kr 992/07, „przyjęcie stanowiska, że w każdym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym byłyby zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada musiałaby wyrazić zgodę (uwzględnić wniosek pracodawcy radnego), prowadziłoby do znacznego ograniczenia ochrony radnego i mogłoby mieć istotny negatywny wpływ na jego pracę w radzie gminy, gdyż z obawy przed utratą pracy radny mógłby zaniedbywać swoje obowiązki. Gdyby ustawodawca chciał narzucić radzie dodatkowe ograniczenia w udzielaniu zgody, to wyraźnie zaznaczyłby to w treści u.s.g. Skoro takiego ograniczenia nie ma, to nie można domniemywać, gdyż swoboda rady w odmawianiu zgody jest korzystna dla radnego, a domniemywanie ograniczeń byłoby domniemywaniem mniejszej ochrony radnego”.

Dopełnienie takiego kierunku stanowi wyrok z dnia 10 września 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, sygn.. akt S.A./Łd 291/08, którego teza brzmi: „Podstawową wartością przewidzianą w art. 25 ust. 2 u.s.g jest trwałość stosunku pracy radnego. Powołany przepis ma na celu umożliwienie radnym skuteczne i bezpieczne sprawowanie ich funkcji ograniczając swobodę pracodawców w rozwiązywaniu stosunków pracy łączących ich z radnymi”.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, iż pracodawca w uzasadnieniu wniosku skierowanego do Rady Powiatu Lęborskiego nie wskazał na jakiegokolwiek uchybienia ze strony radnego w wykonywaniu obowiązków pracowniczych, Rada Powiatu Lęborskiego odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym im. Adama Mickiewicza Tadeuszem Rabką, zatrudnionym w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Łebie.

Załączniki:

1. Odpowiedź na wniosek o udostępnienie informacji publicznej.
2. Pismo Burmistrza Miasta Łeby z dnia 1 kwietnia 2016 roku kierowane do Kuratorium Oświaty w Gdańsku.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Walkusz

Łęba, dnia 10 maja 2016 r.

IP.1431. 7.2016.AB

SM

Pan
Tadeusz Rabka
ul. Kościuszki 79
84-360 Łęba**Odpowiedź na wniosek o udostępnienie informacji publicznej**

Pytanie 1 : Proszę o udostępnienie informacji dlaczego termin składania ofert w konkursie na dyrektora Zespołu Szkół w Łębie został zmieniony poza procedurą ogłoszenia terminu Zarządzeniem BMŁ. Informacja o zmianie terminu ukazała się na stronie internetowej, sam termin konkursu został określony w Zarządzeniu BMŁ – zmiana zaś została dokonana z pominięciem zarządzenia.

Odpowiedź na pytanie 1: Termin składania ofert w konkursie na dyrektora Zespołu Szkół został przedłużony z dnia 6 kwietnia 2016 do dnia 13 kwietnia 2016 r., o czym świadczy informacja na stronie BIP „Przedłużenie terminu składania ofert”. W powyższej ofercie konkursowej nie dokonano jakichkolwiek zmian, przedłużono jedynie termin składania dokumentów. Pismem wewnętrznym z dnia 4.04. do burmistrza w sprawie wyrażenia zgody na przedłużenie terminu składania ofert przez kandydatów, burmistrz wydał zgodę na powyższe.

Powodem przedłużenia był brak ofert od kandydatów oraz nie istniała kolizja pomiędzy ustalonym na dzień 22.04. terminem konkursu, a terminem napływu dokumentów aplikacyjnych do 13.04. Na marginesie dodam, że oferty od kandydatów wpłynęły dopiero 11 i 12 kwietnia 2016 r.

Ponadto informuję, że termin konkursu ustalony w dniu 29.03. pismem wewnętrznym na dzień 22 kwietnia 2016 r. nigdy nie ukazał się w formie Zarządzenia ponieważ nie istnieją takie wymogi.

Pytanie 2: Proszę o wyjaśnienie powodu zmiany terminu składania ofert i podania podstawy tej zmiany.

Odpowiedź na pytanie 2: Jak podkreślono w odpowiedzi na pytanie 1 - termin składania ofert w konkursie na dyrektora Zespołu Szkół został przedłużony z dnia 6 kwietnia 2016 do dnia 13 kwietnia 2016 r. Powód przedłużenia składania aplikacji został wyżej opisany.

Na podstawie Art. 30 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm.) do zadań burmistrza należy zatrudnianie i zwalnianie kierowników podległych jednostek organizacyjnych. W myśl art. 5 c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2015 poz.2156 z późn. zm.) , w związku z art. 36 a ust. 1 pkt. 1b tej ustawy, burmistrz posiada kompetencje w zakresie ogłaszania, przeprowadzania i nadzorowania konkursu na dyrektorów szkół publicznych. Procedury konkursowe zostały przeprowadzone wg zasad określonych w regulaminie konkursu, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 43/2016 Burmistrza Miasta Łęby z dnia 14 marca 2016 r. i są zgodne z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. 2010 Nr 60 poz. 373 z późn. zm.).

Zatem burmistrz wydłużając termin przyjmowania dokumentów aplikacyjnych postąpił zgodnie z obowiązującymi przepisami.

BURMISTRZ

Andrzej Stępień

URZĄD MIEJSKI
84-360 ŁĘBA, ul. Kościuszki 90
tel 59 86 61 510, fax 59 86 61 337

Or.2111.1.2016.GŁ

Łeba, dnia 01 kwietnia 2016 r.

Kuratorium Oświaty
ul. Wały Jagiellońskie 24
80-853 Gdańsk

W związku z otrzymanym pismem OI.544.29.2016.ESW z dnia 21.03.2016 r. desygnującym 2 przedstawicieli do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Łebie ul. Tysiąclecia 11 tj. [REDAKTED] Burmistrz Miasta Łeby prosi o zmianę podanego składu z uwagi na możliwość odstąpienia od zasady obiektywnego traktowania kandydatów.

BURMISTRZ

Andrzej Strzechmiński