

UCHWAŁA NR/2011
ZARZĄDU POWIATU LĘBORSKIEGO

z dnia 2011 r.

w sprawie : rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U.Nr 142, poz. 1592 z 2001 roku ze zm.), uchwala się co następuje:

Zarząd Powiatu uchwala
co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu wezwania z dnia 27 kwietnia 2011 roku Pani Teresy Ossowskiej – Szarej do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego uchwałą nr 190/2005 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 29 września 2005 roku w sprawie stawki opłaty za sporządzenie kopii dokumentów lub danych na wniosek strony, Zarząd Powiatu Lęborskiego postanowił uwzględnić wezwanie dotyczące zmiany uchwały w zakresie odpowiedniej modyfikacji § 4 ust. 2, natomiast w pozostałym zakresie odmówić dokonania zmiany uchwały.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Pani Teresie Ossowskiej – Szarej.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Lęborskiemu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Podpisy członków Zarządu:

1. Wiktor Tyburski
2. Ryszard Wenta
3. Maciej Barański
4. Krzysztof Pruszek
5. Tomasz Tutak

Uzasadnienie

Pani Teresa Ossowska – Szara wezwała Zarząd Powiatu Lęborskiego do usunięcia naruszenia prawa w zakresie dostępu do informacji publicznej istniejącego w Uchwale Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 29 września 2005 roku, nr 190/2005, w szczególności poprzez zmianę § 2 tej uchwały i ustalenie dodatkowych kosztów w rzeczywistej wysokości ich ponoszenia, a nie w cenach komercyjnych oraz poprzez uchylenie § 4 ust. 2 w części odnoszącej się do pobrania pocztowego, jako warunku otrzymania przesyłki z dokumentami lub innymi nośnikami informacji.

Stawki opłat określone w § 2 przedmiotowej uchwały nie mają charakteru komercyjnego i stanowią rzeczywisty koszt ponoszony przez urząd, a związany z przetworzeniem informacji do zażądanej przez wnioskującego podmiot formy – w tym przypadku za kopiowanie dokumentów. Wysokość tych opłat potwierdza stanowisko, że mają one stanowić jedynie zwrot kosztów ponoszonych przez urząd. Działanie takie jest zgodne z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 ze zm.), zgodnie z którym:

“Art. 15. 1. Jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom.”

Potwierdzeniem tego stanowiska jest teza Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który w wyroku w sprawie II SAB/Wa 113/10 z dnia 8 lipca 2010 roku stwierdził: “Na podstawie art. 15 ustawy z 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dopuszczalne jest pobieranie opłaty odpowiadającej rzeczywistym kosztom (np. kopiowania dokumentów), a w zasadzie nie jest dozwolone żądanie opłaty z tytułu konieczności wykonywania dodatkowej pracy przez pracowników zobowiązanego.”

Uchwała nie uzależnia możliwości udostępnienia informacji od uiszczenia opłaty za przesyłkę pocztową. W tym względzie należy rozgraniczyć udostępnienie informacji od przesłania zażądanych dokumentów. O tej kwestii stanowi wyrażnie § 3 Uchwały. Opłata za przesłanie dokumentów związana jest ściśle z kosztami ponoszonymi przez urząd w związku ze wskazanym we wniosku sposobem przekazania dokumentów. Jeżeli wnioskodawca zażąda przesłania dokumentów przesyłką poleconą, to koszty związane z nadaniem przesyłki są dodatkowymi kosztami ponoszonymi przez urząd. Jednakże po szczegółowym przeanalizowaniu treści § 4 ust. 2 przedmiotowej Uchwały, w szczególności w świetle nowych stanowisk orzecznictwa i doktryny, dotyczących materii uregulowanej ustawą o dostępie do informacji publicznej, Zarząd Powiatu Lęborskiego stwierdza, że dotychczasowy zapis Uchwały: “Opłatę uiszcza się przez wpłatę do kasy lub wpłatę na rachunek bankowy Starostwa Powiatowego w Lęborku, w przypadku zaś opłat, o których mowa w § 3, przy odbiorze przesyłki za zaliczeniem pocztowym.” może budzić przeświadczenie, że udzielenie informacji publicznej uzależnia się od uprzedniego dokonania opłaty za przesyłkę pocztową, co w świetle najnowszych interpretacji nie jest dopuszczalne. Biorąc to pod uwagę dokonano stosownej modyfikacji w § 4 ust. 2 przedmiotowej Uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego.

Załącznik nr 1
do Uchwały Zarządu
Powiatu Lęborskiego
Nr
z dnia

Lębork,

Pani Teresa Ossowska - Szara
ul. Szarych Szeregów 1
84 – 300 Lębork

W imieniu Zarządu Powiatu Lęborskiego informuję Panią, że Zarząd Powiatu Lęborskiego Uchwałą nr/2011 z dnia 2011 postanowił odmówić zmiany swojej uchwały nr 190/2005 z dnia 29 września 2005 roku w sprawie stawki opłaty za sporządzenie kopii dokumentów lub danych na wniosek strony.

Uzasadnienie

Art. 87 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) pozwala na domaganie się przez każdego czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone poprzez uchwałę podjętą przez organ powiatu usunięcia w odpowiedni sposób naruszenia tego interesu prawnego lub uprawnienia.

Dnia 27.04.2011 roku wezwała Pani Zarząd Powiatu Lęborskiego do usunięcia naruszenia prawa w zakresie dostępu do informacji publicznej istniejącego w Uchwale Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 29 września 2005 roku, nr 190/2005 w sprawie stawki opłaty za sporządzenie kopii dokumentów lub danych na wniosek strony, w szczególności poprzez zmianę § 2 tej uchwały i ustalenie dodatkowych kosztów w rzeczywistej wysokości ich ponoszenia, a nie w cenach komercyjnych oraz poprzez uchylenie § 4 ust. 2 w części odnoszącej się do pobrania pocztowego, jako warunku otrzymania przesyłki z dokumentami lub innymi nośnikami informacji.

Stawki opłat określone w § 2 przedmiotowej uchwały nie mają charakteru komercyjnego i stanowią rzeczywisty koszt ponoszony przez urząd, a związany z przetworzeniem informacji do zażądanej przez wnioskujący podmiot formy – w tym przypadku za kopiowanie dokumentów. Wysokość tych opłat potwierdza stanowisko, że mają one stanowić jedynie zwrot kosztów ponoszonych przez urząd. Działanie takie jest zgodne z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 ze zm.), zgodnie z którym:

“Art. 15. 1. Jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom.”

Potwierdzeniem tego stanowiska jest teza Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który w wyroku w sprawie II SAB/Wa 113/10 z dnia 8 lipca 2010 roku stwierdził: “Na podstawie art. 15 ustawy z 2001 r. o dostępie do informacji publicznej dopuszczalne jest pobieranie opłaty odpowiadającej rzeczywistym kosztom (np. kopiowania dokumentów),

a w zasadzie nie jest dozwolone żądanie opłaty z tytułu konieczności wykonywania dodatkowej pracy przez pracowników zobowiązanego.”

Uchwała nie uzależnia możliwości udostępnienia informacji od uiszczenia opłaty za przesyłkę pocztową. W tym względzie należy rozgraniczyć udostępnienie informacji od przesłania zażądanych dokumentów. W tej kwestii stanowi wyrażnie § 3 Uchwały. Opłata za przesłanie dokumentów związana jest ściśle z kosztami ponoszonymi przez urząd w związku ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia informacji. Jeżeli wnioskodawca zażąda przesłania dokumentów przesyłką poleconą, to koszty związane z nadaniem przesyłki są dodatkowymi kosztami ponoszonymi przez urząd

Zważywszy na przedstawione w niniejszym piśmie argumenty Zarząd Powiatu odmówił uwzględnienia Pani wniosku.