

Uchwała Nr
Zarządu Powiatu Lęborskiego
z dnia 2015 roku

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Pana Mariusza Samsela na czynność z zakresu administracji publicznej polegającą na wyliczeniu dotacji dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku na rok 2015.

Na podstawie: art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. poz. 595 z 2013 roku ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. , Nr 153, poz. 1270)

uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Postanawia się udzielić odpowiedzi na skargę Pana Mariusza Samsela na czynność z zakresu administracji publicznej polegającą na wyliczeniu dotacji dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku na rok 2015, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.
2. Upoważnia się Starostę Lęborskiego do przekazania skargi, odpowiedzi na skargę wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku oraz do podjęcia wszelkich czynności w toku postępowania przed Sądem Administracyjnym.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Lęborskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Podpisy członków Zarządu Powiatu Lęborskiego:

- | | |
|---------------------------|-------|
| 1. Edmund Głombiewski | |
| 2. Maciej Barański | |
| 3. Teresa Ossowska –Szara | |
| 4. Jacek Perłak | |
| 5. Jarosław Pruski | |

RADCA PRAWNY
Artem Baranowski

Załącznik
do uchwały nr/2015
Zarządu Powiatu Lęborskiego
z dnia 10.03.2015 roku

Lębork, 2015.03.10

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku**

Skarżący: Mariusz Samsel

Strona Przeciwna: Zarząd Powiatu Lęborskiego

Na podstawie art. 54 § 2 w związku z art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 roku, poz. 270 ze zm.)

Zarząd Powiatu Lęborskiego wnosi o:

1. oddalenie skargi, ewentualnie
2. umorzenie postępowania

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawą o systemie oświaty (Dz. U. nr 256, poz. 2572 z 2004 r. ze zm.) „dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju”

Na podstawie cytowanego artykułu Strona przeciwna w celu ustalenia wysokości dotacji na 2015 r. dla szkół i placówek niepublicznych w przypadku braku szkoły danego typu i rodzaju na terenie powiatu lęborskiego, wystąpiła do najbliższych powiatów o przedstawienie

wydatków bieżących ponoszonych przez jednostkę samorządu na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Z wcześniejszego rozeznania (pismo Starosty Lęborskiego nr E.4331.16.2014 z dnia 31.07.2014 oraz z dnia 02.09.2014 r.) w sprawie, które samorządy powiatowe posiadają publiczne szkoły tego samego typu i rodzaju co Externus-Studium Zdrowia i Terapii, wynika, iż tylko Powiat Wejherowski posiada i prowadzi publiczną policealną szkołę dla dorosłych, kształcącą w kierunku opiekun medyczny w systemie zaocznym.

Rozeznania dokonano na podstawie wyroku syg. akt SA/Gd 501/14 z dnia 02.07.2014 w wyniku, którego Strona przeciwna została zobowiązana do ponownego przeliczenia dotacji dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii na 2014 rok.

Powiat Wejherowski jako jedyny-najbliższy Powiat w piśmie nr ED.033.46.2014 z dnia 24.09.2014 r. przedstawił średni koszt kształcenia przypadający na słuchacza, który jest stawką średnią wyliczoną na podstawie ogólnego budżetu dla zespołu szkół na 2014 r. oraz liczby uczniów i ilości przydzielonych godzin dla danego typu szkoły.

W policealnej szkole dla dorosłych w systemie zaocznym w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie kształcącej w kierunkach: opiekun medyczny, opiekun w domu pomocy społecznej, asystentka stomatologiczna, koszt kształcenia w 2014 r. wynosił 6 171,15 zł rocznie na jednego słuchacza.

Stosując się do zapisów ww. wyroku cyt. ***Informując ponownie o wysokości dotacji przyznanej na rzecz skarżącego, organ zobowiązany będzie poinformować stronę, jakie konkretne przesłanki przesądziły o określonej wysokości dotacji. Informacja ta powinna zawierać wskazanie sposobu wyliczenia dotacji, w tym informacje o bieżących wydatkach ponoszonych przez najbliższy powiat, w którym szkoła taka funkcjonuje, na prowadzenie szkoły publicznej danego typu i rodzaju (tj. szkół policealnych, kształcących na kierunku opiekun medyczny w systemie zaocznym)***, Starosta Lęborski w piśmie nr E.4331.22.2014 z dnia 12.11.2014 r. poinformował Pana Mariusza Samsela organ prowadzący Externus – Studium Zdrowia i Terapii o wysokości dotacji na 2015 r., tj. cyt. „*wydatki bieżące skalkulowane przez Starostwo Powiatowe w Wejherowie, przypadające na jednego słuchacza publicznej szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym, w tym w zawodzie opiekun medyczny w 2014 r. (na podstawie pisma nr ED.033.46.2014 z dnia 24.09.2014 r.) wynoszą 6.171,15 zł rocznie, (514,26 zł. miesięcznie). Podana kwota wydatków jest stawką średnią wyliczoną na podstawie ogólnego budżetu dla zespołu szkół na 2014 r. oraz liczby uczniów i ilości przydzielonych godzin dla danego typu szkoły prowadzonej w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie.*”

Na podstawie §7 ust. 1 uchwały nr XXXIII/278/2013 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 8.11.2013 r., Zarząd Powiatu Lęborskiego przyjął, iż ***wysokość dotacji na 2015 r. na jednego ucznia w niepublicznej szkole policealnej dla dorosłych kształcącej w systemie zaocznym w zawodzie opiekun medyczny przy zaokrągleniu do pełnych złotych wynosi 257 zł.***”

Tym samym Zarząd Powiatu Lęborskiego prawidłowo wypełnił dyspozycje wynikające z ww. wyroku oraz art. 90 ust.3 ustawy o systemie oświaty w kontekście ustalania i powiadomienia organu prowadzącego o wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej na 2015 r.

Zarzut nieprawidłowego wyliczenia stawki w związku z taką samą wysokością dotacji na 2014 i 2015 rok.

Delegację wyroku syg. akt SA/Gd 501/14 dla Externus - Studium Zdrowia i Terapii wykonano we wrześniu 2014 roku na podstawie wydatków bieżących w kwocie 6.171,15 zł ponoszonych w 2014 r. na kształcenie jednego ucznia w policealnej publicznej szkole dla dorosłych kształcącej m.in. w zawodzie opiekun medyczny przez Powiat Wejherowski

h

(pismo nr ED.033.39.2014 z dnia 18.08.2014 r. i uzupełnieniem w piśmie ED.033.40.2014 z dnia 29.08.2014 r.), jednocześnie we wrześniu 2014 r. podjęto działania w celu ustalenia wysokości dotacji na 2015 rok dla szkół i placówek niepublicznych w wyniku, których Powiat Wejherowski przedstawił wydatki bieżące ponoszone w 2014 r. w kwocie 6.171,15 zł. na kształcenie jednego ucznia w policealnej publicznej szkole dla dorosłych kształcącej m.in. w zawodzie opiekun medyczny (pismo nr ED.033.46.2014 z dnia 24.09.2014 r.)

Koszt utrzymania słuchacza w ww. publicznej szkole na dzień 24.09.2014 r. przyjęty przez Zarząd Powiatu Lęborskiego do ustalenia wysokości dotacji na 2015 rok dla szkoły Externus jest tożsamy z kosztem utrzymania słuchacza, który wyliczył Powiat Wejherowski na dzień 29.08.2014 r. a przyjęty przez Zarząd Powiatu Lęborskiego w celu ponownego ustalenia wysokością dotacji na 2014 rok dla szkoły Externus (po wyroku sądowym sygn. akt SA/Gd 501/14).

Zatem, skoro podstawa wyliczenia wysokości dotacji na 2014 i 2015 rok czyli wydatki bieżące ponoszone przez Powiat Wejherowski w 2014 r. jest tożsama, to wysokość dotacji na jednego ucznia dla szkoły niepublicznej na 2014 i 2015 rok również jest tożsama.

Zgodnie z art. 90 ust. 3 podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższy powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Powiat Wejherowski na wniosek Strony przeciwnej przedstawił, średni koszt kształcenia jednego słuchacza w policealnej szkole dla dorosłych kształcącej w zawodzie m. in. opiekun medyczny w wysokości 6171,15 zł rocznie.

Strona przeciwna w celu ponownego ustalenia wysokości dotacji na 2014 r. dla szkoły niepublicznej Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku, wystąpił do jednostek samorządu powiatowego z prośbą o przedstawienie wydatków bieżących ponoszonych przez powiat lub miasto na prawach powiatu, na prowadzenie szkoły publicznej tego samego typu i rodzaju, tj. publicznej policealnej szkoły dla dorosłych kształcącej w systemie zaocznym w kierunku opiekun medyczny.

Pismem nr E.4331.16.2014 z dnia 31.07.2014 r. zwrócono się do powiatów z terenu województwa pomorskiego o przedstawienie wydatków bieżących ponoszonych na kształcenie jednego ucznia w szkole danego typu i rodzaju:

1. Powiatu Bytowskiego - brak szkoły
 2. Powiatu Chojnickiego - brak szkoły
 3. Powiatu Kartuskiego - brak szkoły
 4. Powiatu Kościerskiego - brak szkoły
 5. Powiatu Puckiego - brak szkoły
 6. Powiatu Słupskiego - posiada szkołę tego samego typu lecz nie prowadzi kształcenia w kierunku opiekun medyczny
 7. Powiatu Tczewskiego - brak szkoły
 8. Powiatu Wejherowskiego - posiada Zespół, w którym prowadzi szkołę tego samego typu i rodzaju co Externus- Studium Zdrowia i Terapii
 9. Urzędu Miasta Gdyni - nie prowadzi takiej szkoły
 10. Urzędu Miasta Słupska - brak szkoły
 11. Powiatu Kwidzyńskiego - posiada szkołę tego samego typu, lecz nie kształci w zawodzie medycznym,
 12. Powiatu Malborskiego - brak szkoły
 13. Powiatu Człuchowskiego - prowadzi jeden oddział w kierunku opiekun medyczny wchodzący w skład Centrum Kształcenia Ustawicznego w Człuchowie.
- W strukturach CKU funkcjonuje wiele oddziałów o różnych kierunkach, a plan

finansowy dla jednostki obejmuje ogół wydatków w danym roku budżetowym. Powiat nie ma możliwości z ogólnych wydatków bieżących wydzielić wydatków ponoszonych na konkretny jeden oddział szkoły policealnej o kierunku opiekun medyczny.

14. Powiatu Starogardzkiego - brak szkoły.

Z powyższego wynika, iż na 14 powiatów z terenu województwa pomorskiego – 10 *jest* nie posiada szkoły publicznej tego samego typu i rodzaju co Externus, 2 powiaty prowadzą szkoły policealne jednak nie posiadają kształcenia w kierunku opiekun medyczny, 1 powiat posiada szkołę tego samego typu i rodzaju, jednak nie ma możliwości przedstawienia kosztów kształcenia słuchacza.

Jedynie Starostwo Powiatowe w Wejherowie w piśmie nr ED.033.39.2014 z dnia 18.08.2014 r. i uzupełnieniem w piśmie ED.033.40.2014 z dnia 29.08.2014 r. przedstawiło średni koszt kształcenia przypadający na 1 słuchacza szkoły policealnej (wchodzącej w skład zespołu) kształcącej w systemie zaocznym w tym w zawodzie opiekun medyczny wynoszący 6.171,15 zł rocznie. Podana stawka jest stawką średnią wyliczoną na podstawie ogólnego budżetu dla zespołu szkół na 2014 oraz liczy uczniów i ilości przydzielonych godzin dla danego typu szkoły, prowadzonej w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie.

Informacja z Powiatu Wejherowskiego dotyczy kosztu kształcenia wyodrębnionego z ogólnego budżetu zespołu szkół, dlatego Strona przeciwna wystąpiła do kolejnych powiatów o informację o wydatkach bieżących ponoszonych na słuchacza szkoły policealnej publicznej dla dorosłych zaocznej, kształcącej w kierunku opiekun medyczny (pismo nr E.4331.16.2014 z dnia 02.09.2014 r.), do:

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. Urzędu Miasta Koszalina | brak szkoły |
| 2. Powiatu Tucholskiego | brak odpowiedzi |
| 3. Powiatu Szczecineckiego | nie dokonał naboru do szkoły policealnej op. Medyczny syst. zaoczny |
| 4. Powiatu Sławieńskiego | brak szkoły |
| 5. Powiatu Koszalińskiego | brak szkoły. |

Dalsze poszukiwania publicznej zaocznej szkoły policealnej dla dorosłych kształcącej w zawodzie opiekun medyczny nie dały pożądaných rezultatów.

Wobec powyższego w celu ustalenia wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej należało przyjąć wysokość wydatków bieżących przedstawionych przez Powiat Wejherowski.

Strona przeciwna zwróciła się do Powiatu Wejherowskiego z zapytaniem o szczegółowe wyliczenie kosztu kształcenia słuchacza szkoły policealnej dla dorosłych w zawodzie opiekun medyczny i otrzymał odpowiedź obrazującą szczegółowy sposób wyliczenia tej kwoty.

Dowód: pismo z dnia 15.12.2014 roku, odpowiedź z dnia 17.12.2014 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe stanowisko Strony przeciwnej jest zasadne.

Jednakże biorąc pod uwagę jakie kontrowersje wzbudzają zapisy uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w zakresie uwzględniania wydatków bieżących z roku poprzedniego dla ustalenia wysokości dotacji na rok bieżący Rada Powiatu Lęborskiego dnia 30 stycznia 2015 roku podjęła Uchwałę Nr IV/17/2015 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z

budżetu powiatu lęborskiego dla niepublicznych szkół oraz niepublicznych placówek oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, gdzie w § 7 ust. 3 stwierdza się:

„3. Podstawą obliczania dotacji dla szkół, o których mowa w ust. 1 są wydatki bieżące zaplanowane w uchwale budżetowej powiatu przyjętej na dany rok budżetowy wg stanu na początek roku budżetowego, ponoszone odpowiednio w szkołach i placówkach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez powiat. ”

Tym samym uwzględniono w pełni stanowisko skarżącego. Dlatego też, według strony przeciwnej postępowanie niniejsze jako bezprzedmiotowe należy umorzyć.

h

Uzasadnienie

do projektu uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Pana Mariusza Samsela na czynność z zakresu administracji publicznej polegającą na wyliczeniu dotacji dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii na rok 2015.

Przedstawiony projekt uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego jest odpowiedzią na skargę Pana Mariusza Samsela do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego z zakresu administracji publicznej polegającą na wyliczeniu dotacji dla szkoły na rok 2015

W związku z powyższym podjęcie uchwały uważa się za zasadne.

NACZELNIK
Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych

Ewa Burak
Ewa Burak