Lębork, dnia 24.11.2026 r.

**Teresa Ossowska Szara**
Radna Rady Powiatu Lęborskiego




**Pan**
**Tomasz Litwin**
**Starosta Lęborski**

Za pośrednictwem

**Przewodniczącego Rady**
**Powiatu Lęborskiego**

## ZAPYTANIE

Dotyczy: projektu Programu współpracy Powiatu Lęborskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2027 rok.

Na podstawie art. 21 ust. 11 w związku z art. 21 ust. 9 ustawy o samorządzie powiatowym zwracam się z zapytaniem dotyczącym projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Lęborskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2027 rok.

Analiza projektu programu budzi wątpliwości dotyczące zgodności niektórych jego postanowień z obowiązującymi przepisami prawa, a także sposobu zaplanowania i rozdysponowania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych. W związku z powyższym proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. § 15 ust. 4 – okres wykluczenia organizacji z możliwości uzyskiwania wsparcia finansowego

Proszę o wskazanie konkretnej podstawy prawnej upoważniającej Zarząd Powiatu do wprowadzenia w rocznym programie współpracy sankcji polegającej na pozbawieniu organizacji możliwości uzyskiwania wsparcia finansowego przez okres do 3 lat.

W szczególności proszę o wyjaśnienie, czy Zarząd Powiatu posiada ustawowe upoważnienie do określania takiego okresu wykluczenia, skoro art. 252 ustawy o finansach publicznych reguluje konsekwencje nieprawidłowego wykorzystania dotacji, ale nie przewiduje trzyletniego zakazu ubiegania się o kolejne środki publiczne.
Proszę również o wskazanie:

- według jakich kryteriów będzie ustalana długość okresu wykluczenia;
- czy przy podejmowaniu decyzji będą uwzględniane charakter, waga i okoliczności stwierdzonych nieprawidłowości;
- jaki podmiot i w jakim trybie będzie podejmował decyzję o zastosowaniu tego ograniczenia.

2. § 19 ust. 13 – zwrot kosztów podróży członkom komisji konkursowych.

Proszę o wyjaśnienie, na jakiej podstawie prawnej w projekcie programu wprowadzono zapis wyłączający możliwość zwrotu kosztów podróży członkom komisji konkursowych.

W mojej ocenie zapis ten wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który nie

przyznaje Radzie Powiatu kompetencji do określania zasad wynagradzania członków komisji ani do przesądzania o braku prawa do zwrotu kosztów związanych z udziałem w jej pracach.

Wątpliwości te potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 23 września 2026 r., sygn. II SA/Go 400/26, w którym stwierdzono nieważność analogicznego postanowienia programu współpracy.

W związku z powyższym proszę o wskazanie, czy Zarząd Powiatu zamierza uwzględnić powyższe zastrzeżenia i usunąć zapis wyłączający możliwość zwrotu kosztów podróży członkom komisji konkursowych.

3. § 3 pkt 3 – definicja zasady partnerstwa

Proszę o wyjaśnienie, dlaczego w projekcie programu przyjęto definicję zasady partnerstwa ograniczającą ją do współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi, podczas gdy istotą programu jest współpraca pomiędzy Powiatem Lęborskim a organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami.

Czy Zarząd Powiatu rozważa zmianę tego zapisu w taki sposób, aby definicja zasady partnerstwa uwzględniała wzajemny dialog, współdziałanie oraz równoprawne traktowanie Powiatu i organizacji pozarządowych, zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. Tytuły rozdziałów programu

Proszę o wyjaśnienie, dlaczego w projekcie programu Rozdział 3 i Rozdział 9 otrzymały niemal identyczne tytuły: „Zasady współpracy". Czy takie rozwiązanie jest zamierzone, a jeżeli tak, to jakie różnice merytoryczne uzasadniają pozostawienie obu rozdziałów pod takimi samymi tytułami.

5. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu

W projekcie programu wskazano, że na realizację zadań publicznych w 2027 roku przeznacza się kwotę nie mniejszą niż 250 000 zł.
W związku z tym proszę o wyjaśnienie:

- Czy kwota 250 000 zł wskazana w projekcie programu znajduje odzwierciedlenie w projekcie budżetu Powiatu Lęborskiego na 2027 rok.
- W jakich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej zaplanowano środki przeznaczone na realizację zadań objętych programem.
- Jak przedstawia się planowany podział kwoty 250 000 zł na poszczególne obszary zadań publicznych wskazane w programie.
- Jaka część zaplanowanych środków zostanie przeznaczona na realizację zadań w trybie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli z pominięciem otwartego konkursu ofert.
- Czy wskazana w programie kwota stanowi całość środków przewidzianych na współpracę finansową z organizacjami pozarządowymi w 2027 roku, czy też planowane są dodatkowe środki na ten cel.

Teresa Ossowska-Haag