

Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji
projektu uchwały Rady Powiatu Lęborskiego
w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi
i innymi uprawnionymi podmiotami na 2027 rok.

W dniu 30 września 2026 r. zakończyły się konsultacje projektu uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2027 rok.

Projekt uchwały był konsultowany z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz z Zespołem Doradczo-Inicjatywnym ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi i Radą Organizacji Pozarządowych Powiatu Lęborskiego.

Propozycję opiniowanego aktu prawa miejscowego zamieszczono na stronie internetowej Powiatu Lęborskiego www.powiat-lebork.com, w Biuletynie Informacji Publicznej /zakładka: organizacje pozarządowe/uchwały/2026/ oraz na elektronicznej tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Lęborku, a także przesłano drogą mailową do organizacji pozarządowych z terenu powiatu lęborskiego.

Ponadto wersję papierową dokumentu można było uzyskać w Referacie ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Innymi Podmiotami Starostwa Powiatowego w Lęborku.

Uwagi do projektu uchwały Rady Powiatu Lęborskiego w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2027 rok należało zgłaszać w terminie od 16.09.2026 r. do dnia 30.09.2026 r.

Za przeprowadzenie konsultacji odpowiedzialny był Referat ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Innymi Podmiotami Starostwa Powiatowego w Lęborku.

Sposób przeprowadzenia konsultacji reguluje Uchwała Nr XLV/335/10 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 22.10.2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

W wyniku przeprowadzonej procedury zaproponowano do projektu uchwały wniesienie następujących zapisów:

– Fundacja Uniwersytet Społeczny w Lęborku zaproponowała wprowadzenie:

1. w § 7 ust. 2, tabela, poz. 6, kolumna „Realizacja zadania”: „Wspieranie i upowszechnianie przedsięwzięć edukacyjnych, oświatowych i wychowawczych o charakterze ponadlokalnym” nadać opisowi realizacji zadania w poz. 6 brzmienie: „Wspieranie i upowszechnianie przedsięwzięć edukacyjnych, oświatowych i wychowawczych o charakterze ponadlokalnym, w szczególności:
 - 1) popularyzacja nauki, edukacja pozaformalna dorosłych i uczenie się przez całe życie, w tym otwarte wykłady i warsztaty oraz współpraca ze środowiskiem naukowym;
 - 2) rozwijanie kompetencji obywatelskich, medialnych i cyfrowych oraz krytycznego myślenia, w tym rozpoznawania dezinformacji;



3) zwiększanie dostępności edukacji dla mieszkańców terenów wiejskich i osób napotyających bariery udziału w życiu społecznym.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 7 ust. 2, tabela, poz. 6, kolumna „Realizacja zadania” zapis o treści „Wspieranie i upowszechnianie przedsięwzięć edukacyjnych, oświatowych i wychowawczych o charakterze ponadlokalnym, w szczególności:

- 1) popularyzacja nauki, edukacja pozaformalna dorosłych i uczenie się przez całe życie, w tym otwarte wykłady i warsztaty oraz współpraca ze środowiskiem naukowym;
- 2) rozwijanie kompetencji obywatelskich, medialnych i cyfrowych oraz krytycznego myślenia, w tym rozpoznawania dezinformacji;
- 3) zwiększanie dostępności edukacji dla mieszkańców terenów wiejskich i osób napotyających bariery udziału w życiu społecznym”.

2. w § 7 ust. 2, tabela, poz. 9, kolumna „Realizacja zadania”, dodać pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) wspieranie dostępu osób starszych do rzetelnej i zrozumiałej informacji, rozwijanie kompetencji medialnych i cyfrowych oraz przeciwdziałanie dezinformacji i wykluczeniu informacyjnemu;

4) przeciwdziałanie dyskryminacji ze względu na wiek oraz wspieranie udziału osób starszych w życiu publicznym, w tym współtworzenia dostępnych publikacji i mediów społecznych służących mieszkańcom.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 7 ust. 2, tabela, poz. 9, kolumna „Realizacja zadania”, dodanie pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) wspieranie dostępu osób starszych do rzetelnej i zrozumiałej informacji, rozwijanie kompetencji medialnych i cyfrowych oraz przeciwdziałanie dezinformacji i wykluczeniu informacyjnemu;

4) przeciwdziałanie dyskryminacji ze względu na wiek oraz wspieranie udziału osób starszych w życiu publicznym, w tym współtworzenia dostępnych publikacji i mediów społecznych służącym mieszkańcom.”

3. w § 7 ust. 2, tabela, poz. 1, kolumna „Realizacja zadania”, dodać pkt 5 w brzmieniu:

„5) edukacja regionalna i międzypokoleniowa, przekazywanie umiejętności rzemieślniczych oraz tworzenie i udostępnianie mieszkańcom rezultatów działań związanych z lokalnym dziedzictwem, w tym poprzez warsztaty, wystawy, publikacje i społeczne wypożyczalnie pomocy do edukacji historycznej.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 7 ust. 2, tabela, poz. 1, kolumna „Realizacja zadania”, dodanie pkt 5 w brzmieniu:

„5) edukacja regionalna i międzypokoleniowa, przekazywanie umiejętności rzemieślniczych oraz tworzenie i udostępnianie mieszkańcom rezultatów działań związanych z lokalnym dziedzictwem, w tym poprzez warsztaty, wystawy, publikacje i społeczne wypożyczalnie pomocy do edukacji historycznej.”

4. w § 7 ust. 2, tabela, poz. 14, kolumna „Realizacja zadania”, dodać pkt 4 w brzmieniu:

„4) przygotowanie, szkolenie, koordynacja i wspieranie wolontariuszy uczestniczących w działaniach edukacyjnych, kulturalnych, społecznych i międzypokoleniowych, w tym zapewnianie warunków bezpiecznego i dostępnego wykonywania świadczeń wolontariackich.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 7 ust. 2, tabela, poz. 14, kolumna „Realizacja zadania”, dodanie pkt 4 w brzmieniu:

„4) przygotowanie, szkolenie, koordynacja i wspieranie wolontariuszy uczestniczących w działaniach edukacyjnych, kulturalnych, społecznych i międzypokoleniowych, w tym zapewnianie warunków bezpiecznego i dostępnego wykonywania świadczeń wolontariackich.”

5. w § 7, dodać ust. 3. w brzmieniu:

„3. Przy ocenie ponadgminnego charakteru zadania uwzględnia się jego cel, grupę odbiorców, sposób zapewnienia dostępności i rzeczywisty zasięg oddziaływania, w granicach zadań własnych Powiatu. Realizacja zadania w jednej miejscowości nie wyklucza jego ponadgminnego charakteru.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 7 ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przy ocenie ponadlokalnego charakteru zadania uwzględnia się jego cel, grupę odbiorców, sposób zapewnienia dostępności i rzeczywisty zasięg oddziaływania, w granicach zadań własnych Powiatu. Realizacja zadania w jednej miejscowości nie wyklucza jego ponadlokalnego charakteru, o ile oferent wykaże we wniosku uczestnictwo w zadaniu mieszkańców co najmniej dwóch gmin Powiatu Lęborskiego.”

6. w § 14 ust. 2 pkt 7 w brzmieniu: „koszty związane z utrzymaniem siedziby organizacji pozarządowej,” zmienić na zapis: „7) koszty utrzymania siedziby organizacji pozarządowej niezwiązane z realizacją zadania publicznego”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił zmienić w projekcie uchwały w § 14 ust. 2 pkt 7 w brzmieniu: „7) koszty utrzymania siedziby organizacji pozarządowej niezwiązane z realizacją zadania publicznego”.

7. w § 14 dodać ust. 3 w brzmieniu: „3. W kosztach zadania mogą być uwzględnione niezbędne, racjonalne i udokumentowane koszty jego obsługi, w tym koordynacji i księgowości oraz koszty wykorzystania pomieszczeń i mediów, w części przypadającej na zadanie. Sposób przypisania tych kosztów do zadania określa oferta i umowa. Wyklucza się podwójne finansowanie tych samych wydatków.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił uzupełnić projekt uchwały poprzez dodanie w § 14 ust. 3 w następującym brzmieniu:

„3. W kosztach zadania mogą być uwzględnione niezbędne, racjonalne i udokumentowane koszty jego obsługi, w tym koordynacji i księgowości oraz koszty wykorzystania pomieszczeń i mediów, w części przypadającej na zadanie. Sposób przypisania tych kosztów do zadania określa oferta i umowa. Wyklucza się podwójne finansowanie tych samych wydatków.”

8. w § 9 ust. 2 w brzmieniu: „2. Wysokość maksymalnego wsparcia może wynieść:

- 1) do 100% wartości oferty — w przypadku zlecenia zadania przez Powiat w formie powierzenia,
- 2) do 80% wartości oferty — w przypadku wsparcia realizacji zadania publicznego przez Powiat, z zastrzeżeniem pkt. 3),
- 2) do 60% wartości oferty — w przypadku wsparcia realizacji zadania publicznego w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz w zakresie promocji i organizacji wolontariatu,
- 3) do 80% wartości oferty, gdy oferta złożona zostanie z inicjatywy organizacji pozarządowej.”

zmienić na:

„2. Zadania mogą być powierzane lub wspierane. Powierzenie umożliwia finansowanie całości kosztów realizacji zadania. Przy wspieraniu zadania zasady wnoszenia wkładu organizacji określa się zgodnie z art. 5 ust. 4a i 4b ustawy. Warunki

udzielenia dotacji wskazują dopuszczalne formy wkładu i sposób jego wykazania. Złożenie oferty z inicjatywy organizacji nie wyłącza możliwości powierzenia zadania.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego nie uwzględnił wniosku. Powiat Lęborski, jako dysponent środków budżetowych, corocznie określa zasady, priorytety oraz kierunki współpracy z organizacjami pozarządowymi, uwzględniając zarówno potrzeby lokalne, jak i możliwości finansowe budżetu Powiatu. Wprowadzenie zaproponowanej zmiany skutkowałoby rezygnacją z określenia maksymalnych poziomów dofinansowania, które stanowią istotny instrument racjonalnego i gospodarnego zarządzania środkami publicznymi. Ustalenie limitów procentowych w § 9 ust. 2 pozwala na przejrzyste planowanie wydatków, zapewnia równowagę pomiędzy formą powierzenia a wsparciem oraz umożliwia właściwe rozłożenie środków pomiędzy różne zadania publiczne realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Mając na uwadze konieczność zachowania stabilności finansowej oraz efektywnego wykorzystania środków publicznych, Zarząd Powiatu Lęborskiego podjął decyzję o utrzymaniu dotychczasowych zasad i planuje udzielanie dotacji celowych w wysokościach określonych w § 9 ust. 2 projektu uchwały na rok 2027.

9. w § 5 w pkt 3: „udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy tzw. małych grantów na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych.” zastąpić wyraz „dofinansowanie” wyrazami „finansowanie lub dofinansowanie”.

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego nie uwzględnił wniosku. Powiat Lęborski, jako dysponent środków budżetowych, w celu zapewnienia racjonalnego i gospodarnego zarządzania budżetem Powiatu w 2027 r., zamierza udzielać dotacji celowych w trybie art. 19a ustawy na zasadzie dofinansowania realizacji zadań publicznych. W ramach planowanych zasad udzielania wsparcia przewiduje się możliwość dofinansowania do 80% wartości zadania ze środków Powiatu, natomiast pozostały wkład w wysokości 20% powinien zostać zapewniony przez podmiot składający ofertę, w tym również w formie wkładu pozafinansowego (rzeczowego lub osobowego).

10. w § 12 wykreślić ust. 3 w brzmieniu: „3. Zlecenie realizacji zadania publicznego może nastąpić wyłącznie na podstawie otwartego konkursu ofert, ogłaszanego co najmniej z 21-dniowym wyprzedzeniem”, ponieważ słowo zawarte w § 12 ust. 3 „wyłącznie” jest sprzeczne z dopuszczeniem trybu pozakonkursowego.

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek. W § 12 ust. 3 słowo „wyłącznie” zostanie usunięte, ponieważ jego użycie pozostaje w sprzeczności z dopuszczeniem możliwości zlecania realizacji zadań publicznych w trybie pozakonkursowym, zgodnie z art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wprowadzenie zmiany zapewnia spójność zapisów uchwały oraz odzwierciedla obowiązujące regulacje dotyczące zlecania zadań publicznych zarówno w trybie konkursowym, jak i pozakonkursowym.

11. w § 12 ust. 4 w brzmieniu: „4. Powiat Lęborski może wspierać organizacje pozarządowe na podstawie zlecenia zadań publicznych w trybie pozakonkursowym. Wsparcie organizacji pozarządowej odbywa się po uznaniu celowości realizacji zadania publicznego przez Zarząd Powiatu Lęborskiego oraz na zasadach zawartych w art. 19a ustawy.”

zmienić na:

„4. Powiat Lęborski może powierzać lub wspierać realizację zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy, po uznaniu celowości ich realizacji przez Zarząd Powiatu Lęborskiego, na zasadach określonych w ustawie.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego nie uwzględnił wniosku. Powiat Lęborski jako dysponent środków budżetowych corocznie określa zasady i kierunki działania, które realizowane są we współpracy z organizacjami pozarządowymi. W celu racjonalnego i gospodarnego zarządzania środkami publicznymi w 2027 r. planuje się udzielanie dotacji

celowych w trybie art. 19a ustawy poprzez wsparcie zadań publicznych dla organizacji pozarządowych. Organizacje przy wkładzie własnym minimum 20% (np. przy wkładzie pozafinansowym) mogą realizować zadania własne oraz Powiatu.

12. w § 16, dodać ust. 5 i 6 w brzmieniu: .

„5. Powiat publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej i na swojej stronie internetowej planowaną na dany rok pulę środków na zadania zlecane w trybie art. 19a ustawy. Informację o jej wykorzystaniu i środkach pozostałych aktualizuje się nie rzadziej niż raz w miesiącu.

6. Organizacji, której oferty w trybie art. 19a ustawy nie uwzględniono, przekazuje się pisemną informację o przyczynach. Stosowanie niniejszego ustępu nie zmienia ustawowych terminów i zasad postępowania z ofertą.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego nie uwzględnił wniosku. Jednostka samorządu terytorialnego nie powinna w rocznym Programie współpracy określać szczegółowego trybu składania ofert w trybie art. 19a ustawy, ponieważ zasady tego trybu wynikają bezpośrednio z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wprowadzanie dodatkowych, niewynikających z ustawy obowiązków – takich jak comiesięczna aktualizacja informacji o wykorzystaniu środków czy obowiązek przekazywania pisemnych uzasadnień odmowy uznania celowości – prowadziłoby do nadmiernego uszczegółowienia Programu współpracy oraz mogłoby zostać uznane za niezgodne z jego ustawowym charakterem. Program współpracy ma określać kierunki, priorytety i zasady współpracy, a nie tworzyć odrębne procedury administracyjne, które w świetle ustawy są już jednoznacznie uregulowane.

Ponadto tryb art. 19a ma charakter uproszczony, szybki i elastyczny, co pozwala na sprawne reagowanie na inicjatywy organizacji pozarządowych. Nakładanie dodatkowych obowiązków sprawozdawczych lub proceduralnych mogłoby ograniczyć tę elastyczność oraz zwiększyć obciążenia administracyjne zarówno po stronie organizacji, jak i Powiatu.

Zarząd Powiatu Lęborskiego podkreśla, że informacje o wydatkowaniu środków publicznych są publikowane zgodnie z obowiązującymi przepisami o jawności finansów publicznych, a procedura rozpatrywania ofert w trybie art. 19a odbywa się zgodnie z ustawą, która nie przewiduje obowiązku sporządzania pisemnego uzasadnienia odmowy uznania celowości.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Powiatu Lęborskiego uznał, że proponowane zapisy wykraczają poza zakres Programu współpracy oraz nie znajdują podstawy prawnej w obowiązujących regulacjach, w związku z czym wniosek nie został uwzględniony.

13. w § 13, dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przy ocenie proponowanej jakości wykonania zadania uwzględnia się adekwatność skali działań do ich celu, intensywność pracy z uczestnikami, przewidywane rezultaty oraz jeżeli charakter zadania to uzasadnia, ich trwałość i dostępność dla mieszkańców. Liczba bezpośrednich uczestników nie stanowi samodzielnego miernika jakości zadania.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego uwzględnił wniosek i postanowił wprowadzić do projektu uchwały w § 13 ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przy ocenie proponowanej jakości wykonania zadania uwzględnia się adekwatność skali działań do ich celu, intensywność pracy z uczestnikami, przewidywane rezultaty oraz jeżeli charakter zadania to uzasadnia, ich trwałość i dostępność dla mieszkańców. Liczba bezpośrednich uczestników nie stanowi samodzielnego miernika jakości zadania.”

14. w § 6, dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Referat właściwy do spraw współpracy z organizacjami pozarządowymi publikuje informacje o dostępnych formach wsparcia pozafinansowego, zasadach korzystania z niego i sposobie składania wniosków. Organizacja otrzymuje odpowiedź na wniosek

w terminie 14 dni od jego otrzymania; w razie braku możliwości udzielenia pomocy odpowiedź wskazuje przyczynę.”

Decyzja: Zarząd Powiatu Lęborskiego nie uwzględnił wniosku, gdyż wykracza on poza zakres rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. Program współpracy, zgodnie z art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, określa cele, priorytety, formy współpracy oraz zasady realizacji zadań publicznych, lecz nie stanowi aktu regulującego szczegółowe procedury administracyjne obowiązujące w jednostce samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie obowiązku publikowania informacji o dostępnych formach wsparcia pozafinansowego wraz z określeniem zasad korzystania z tego wsparcia oraz sposobu składania wniosków oznaczałoby stworzenie odrębnej procedury, która nie wynika z ustawy i nie powinna być umieszczana w Programie współpracy.

Informacje o formach współpracy oraz dostępnych możliwościach wsparcia są przekazywane organizacjom pozarządowym zgodnie z zasadami jawności działania administracji publicznej, a sposób rozpatrywania wniosków odbywa się na podstawie obowiązujących przepisów i wewnętrznych regulacji. Wprowadzanie dodatkowych obowiązków proceduralnych w Programie współpracy nie znajduje podstawy prawnej i mogłoby prowadzić do niepożądanego rozbudowy dokumentu.

Na posiedzeniu w dniu 2 października 2026 r. Zarząd Powiatu Lęborskiego zaakceptował projekt uchwały Rady Powiatu Lęborskiego dotyczący przyjęcia „Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami na rok 2027” wnosząc do aktu zmiany zaakceptowane powyżej.

Zarząd przekazał przedmiotowy projekt uchwały Radzie Powiatu Lęborskiego z rekomendacją jego podjęcia.

STAROSTA

Tomasz Litwin