

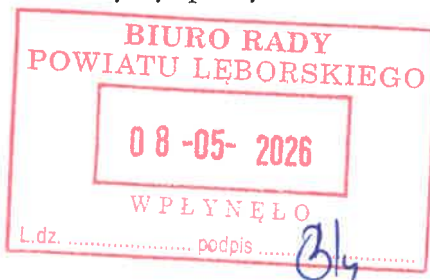


Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwoleborg.pl

Lębork, dnia 8 maja 2026 r.

Dotyczy sprawy: BR.000.35.2026



Szanowni Państwo
Tomasz Laskowicz
Piotr Mądrzak
Piotr Musianowicz
Alicja Zajączkowska
Radni Powiatu Lęborskiego

W odpowiedzi na zapytanie radnych dotyczącą zmiany maksymalnych cen biletów w powiatowych przewozach pasażerskich Zarząd Powiatu przedstawia poniższe wyjaśnienia.

Pismo radnych zostało formalnie skierowane do Zarządu Powiatu. Z uwagi na jego treść i charakter zadanych pytań zostało potraktowane jako zapytanie w rozumieniu art. 21 ust. 9 i ust. 11 i 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1684 ze zm.), zgodnie z którym w sprawach dotyczących powiatu interpelacje i zapytania kieruje się do starosty. W konsekwencji odpowiedzi na niniejsze wystąpienie udziela starosta, jako organ właściwy do udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych.

Ad. 1. Jakie szczegółowe analizy ekonomiczne stanowiły podstawę do podjęcia decyzji o podwyższeniu cen biletów, w szczególności: zmiana kosztów realizacji przewozów (koszt wozokilometra), poziom dopłat Powiatu do funkcjonowania transportu publicznego?

Przed podjęciem decyzji przeanalizowano przede wszystkim zmianę podstawowych kosztów realizacji przewozów, tj. kosztów pracy kierowców, cen paliwa, kosztów eksploatacyjnych, kosztów ubezpieczenia oraz kosztów związanych z utrzymaniem wymaganego standardu taboru. Łączny wzrost głównych kosztów funkcjonowania przewozów oszacowano na poziomie około 34% w stosunku do okresu, w którym ostatnio ustalano obowiązujące dotychczas ceny biletów. Uwzględniono również poziom dopłat Powiatu do transportu publicznego, skalę deficytu przewozów oraz relację pomiędzy wpływami z biletów a kosztami wykonywania usług przewozowych.

Podstawą oceny były konkretne dane ekonomiczne oraz informacje przekazane przez operatorów, zestawione z danymi własnymi Powiatu. W tym kontekście proponowana podwyżka na poziomie średnio ok. 8% oznacza przeniesienie na pasażerów tylko w części – niespełna jednej trzeciej – wzrostu kosztów, przy pozostawieniu pozostałej części po stronie operatorów i budżetu Powiatu.



Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

Trudno zatem uznać, aby decyzja była podejmowana bez analizy ekonomicznej lub bez uwzględnienia proporcji między wzrostem kosztów a skalą korekty taryfy.

Ad. 2. Czy podwyżka cen biletów ma charakter stały, czy też przewidziano mechanizm ich okresowej weryfikacji i ewentualnego powrotu do poziomów zbliżonych do ofertowych?

Zmiana maksymalnych cen biletów ma charakter obowiązujący do czasu ewentualnej kolejnej zmiany właściwego aktu. Nie funkcjonuje mechanizm automatycznego powrotu do poprzednich stawek po upływie określonego czasu albo po zmianie jednego czynnika kosztowego. Jest to rozwiązanie typowe dla polityki taryfowej w publicznym transporcie zbiorowym i odpowiada stosowanej powszechnie praktyce.

Warto zwrócić uwagę, że użyte w pytaniu sformułowanie „poziomy zbliżone do ofertowych” odnosi się do dwóch odrębnych sfer:

- cen jednostkowych wynikających z ofert złożonych przez operatorów w postępowaniu, które dotyczą rozliczeń między Powiatem a operatorem, oraz

- maksymalnych cen biletów dla pasażerów, które są elementem polityki taryfowej organizatora i nie są prostym odzwierciedleniem cen z ofert.

Ceny biletów nie są więc wprost „powiązane” z poziomami ofertowymi – oferty odnoszą się do wynagrodzenia operatora, a nie do cennika dla pasażera.

Poziom cen biletów jest jednak na bieżąco monitorowany w powiązaniu z kosztami funkcjonowania przewozów, poziomem dopłat z budżetu Powiatu oraz wpływami z biletów. Jeżeli w przyszłości uwarunkowania ekonomiczne ulegną istotnej zmianie i pojawią się przesłanki do korekty taryfy – również w kierunku obniżenia cen – możliwe będzie podjęcie nowej decyzji w tym zakresie. Każda zmiana, zarówno w górę, jak i w dół, wymaga odrębnej analizy aktualnych danych i decyzji organu właściwego.

Ad. 3. W jaki sposób zabezpieczony jest interes pasażerów w sytuacji zmian cen rynkowych, tak aby nie ponosili oni kosztów w całości ryzyka gospodarczego związanego z realizacją usług przewozowych?

Interes pasażerów został uwzględniony przede wszystkim poprzez ograniczenie skali podwyżki w stosunku do wzrostu kosztów funkcjonowania przewozów. Przy wzroście głównych kosztów (pracy, paliwa, eksploatacji) na poziomie ok. 34% podwyżka cen biletów została ograniczona do ok. 8%. Oznacza to, że zasadnicza część wzrostu kosztów pozostaje po stronie operatorów i budżetu Powiatu, a jedynie część – niespełna jedna trzecia – jest kompensowana poprzez wyższe wpływy z biletów.



Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

Dodatkowo w systemie transportu publicznego utrzymane są ulgi ustawowe i inne mechanizmy ochronne dla pasażerów uprawnionych, w szczególności uczniów oraz innych grup szczególnie wrażliwych. W praktyce koszty funkcjonowania transportu publicznego są współdzielone między pasażerów, samorząd i źródła zewnętrzne, co ogranicza ryzyko pełnego przerzucenia ciężaru ekonomicznego na którąkolwiek ze stron.

Ad. 4. Dlaczego tak ważna decyzja została podjęta w trybie zdalnym – telefonicznym, bez wcześniejszego przedstawienia do zaopiniowania jej właściwym komisjom Rady Powiatu, w szczególności Komisji ds. transportu, bezpieczeństwa i środowiska?

Tryb zdalny podejmowania rozstrzygnięć przez organy kolegialne jednostek samorządu terytorialnego jest dopuszczalny, o ile zachowane są wymogi formalne, w szczególności dotyczące kworum, sposobu głosowania i protokołowania. Zastosowanie środków porozumiewania się na odległość ma charakter organizacyjny i samo w sobie nie wpływa na ważność ani merytoryczną ocenę podjętego rozstrzygnięcia.

W omawianej sprawie decyzja o zmianie maksymalnych cen biletów została podjęta w formie zarządzenia Starosty, działającego jako organizator publicznego transportu zbiorowego na obszarze powiatu na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2025 r., poz. 285 ze zm.) – dalej u.p.t.z. Zarządzenie Starosty jest aktem mieszczącym się w jego kompetencjach jako organu wykonawczego reprezentującego organizatora przewozów. Zgodnie z art. 7 u.p.t.z. organizatorem powiatowych przewozów pasażerskich jest powiat, a zadania organizatora w imieniu powiatu wykonuje starosta.

Komisje rady, w tym komisja ds. transportu, bezpieczeństwa i środowiska, pełnią funkcje opiniodawcze i kontrolne wobec organu stanowiącego – opiniują projekty uchwał rady i wykonują zadania zlecone przez radę. Przepisy nie przewidują natomiast obowiązku uzyskiwania opinii komisji przed wydaniem zarządzenia przez starostę w sprawach należących do jego własnych kompetencji.

Kwestia zmiany cen biletów była omawiana na forum Zarządu Powiatu z uwagi na jej znaczenie finansowe i organizacyjne dla Powiatu, w tym dla poziomu dopłat do przewozów oraz realizacji budżetu. Zarząd uczestniczył w tym procesie w ramach wewnętrznych uzgodnień, oceny skutków i koordynacji działań, natomiast samo rozstrzygnięcie zostało podjęte przez Starostę w formie zarządzenia. Przed podjęciem decyzji przygotowano materiały zawierające dane ekonomiczne i informacje niezbędne do zajęcia stanowiska, zarówno przy posiedzeniu stacjonarnym, jak i w trybie zdalnym.



Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

Ad. 5. Czy przewidziane jest działanie osłonowe dla grup najbardziej wrażliwych na wzrost cen, w szczególności uczniów oraz osób dojeżdżających do pracy z miejscowości oddalonych od Lęborka (Wicko, Łeba, Cewice)?

Dla grup szczególnie wrażliwych, w tym uczniów oraz osób dojeżdżających do pracy, już obecnie funkcjonują ustawowe ulgi przejazdowe oraz inne uprawnienia do przejazdów ulgowych. Projektowana zmiana taryfy nie znosi tych uprawnień i nie prowadzi do pozbawienia uczniów ani innych mieszkańców możliwości korzystania z tańszych biletów.

Planowana korekta maksymalnych cen biletów nie ma charakteru przypadkowego ani oderwanego od uwarunkowań ekonomicznych. Jest odpowiedzią na istotny, około 34-procentowy wzrost kosztów funkcjonowania przewozów przy dotychczasowym, wieloletnim utrzymaniu stawek biletów. Przyjęte rozwiązanie – w ocenie Zarządu Powiatu – zachowuje równowagę pomiędzy koniecznością zapewnienia stabilności systemu transportu publicznego, a ochroną pasażerów przed pełnym przeniesieniem skutków wzrostu kosztów.

Z poważaniem
STAROSTA



Tomasz Litwin

Otrzymują:

1. Adresaci – za pośrednictwem Biura Rady Powiatu Lęborskiego.
2. aa