

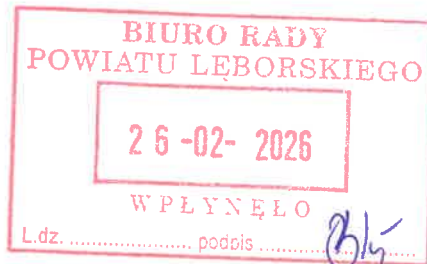


Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

K.7142.14.2026

Lębork, dnia 26 lutego 2026 r.



Radni Powiatu Lęborskiego
Alicja Zajączkowska
Tomasz Laskowicz
Piotr Mądrzak
Piotr Musianowicz

W odpowiedzi na interpelację z dnia 17 lutego 2026 r. uprzejmie wskazuję, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa organem właściwym do wykonywania zadań organizatora publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich jest starosta.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. 2025 poz. 285) - dalej „u.p.t.z.”, powiat jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich. Jednocześnie, w myśl art. 7 ust. 4 pkt 4 tej ustawy, zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego wykonuje w imieniu powiatu starosta. Oznacza to, że to starosta jest organem właściwym do planowania rozwoju transportu, organizowania oraz zarządzania publicznym transportem zbiorowym w zakresie przewozów powiatowych, o których mowa w art. 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Przechodząc do udzielania odpowiedzi na sformułowane pytania niniejszym wskazuję, co następuje:

Ad. 1

Starosta jako organ wykonujący zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego działał w tej sprawie w granicach obowiązujących przepisów prawa. Obowiązujące regulacje nie nakładają na organizatora prawnego obowiązku przeprowadzania formalnych konsultacji społecznych przed podjęciem działań organizacyjnych w zakresie transportu publicznego.

Starosta zlecił przeprowadzenie analiz funkcjonowania transportu publicznego na obszarze powiatu. Wnioski wynikające z tych analiz zostały uwzględnione przy podejmowaniu decyzji dotyczących organizacji transportu publicznego, co oznacza, że zgłaszane uwagi i potrzeby zostały faktycznie przeanalizowane i wykorzystane w procesie decyzyjnym, mimo braku formalnych konsultacji. Podsumowując, brak przeprowadzenia odrębnych konsultacji nie stanowi naruszenia prawa, a starosta podjął działania zmierzające do rzetelnego rozpoznania sytuacji i odpowiedniego dostosowania systemu transportu publicznego.

Ad.2.

Zastosowany tryb zawarcia umowy jest wprost przewidziany w art. 22 ust. 1 u.p.t.z, który dopuszcza zawarcie umowy bezpośredniej z operatorem z wyłączeniem przepisów Prawa zamówień publicznych, po spełnieniu określonych w ustawie warunków.

Administratorem danych jest Starosta Lęborski, który powołał Inspektora Ochrony Danych (kontakt: iodo@starostwolebork.pl). Podstawą przetwarzania danych są kompetencje powiatu wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym, a cel przetwarzania danych nie wykracza poza te kompetencje. Jeśli przepisy prawa zezwalają lub nakazują dane będą udostępnione odbiorcy. Dane przechowywane będą przez okres niezbędny do realizacji celu dla którego zostały zebrane. Osoba, której dane dotyczą może wnieść skargę do organu nadzoru, wnieść sprzeciw wobec przetwarzania, żądać dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, cofnąć zgodę na przetwarzanie, gdy podstawą przetwarzania danych była zgoda. Obowiązek podania danych może wynikać wyłącznie z wymagań ustawowych chyba, że jest warunkiem zawarcia umowy. Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych dostępne są na stronie powiatleborski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/ oraz w miejscach obsługi klientów.



Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwolebork.pl

W omawianym przypadku skorzystano z art. 22 ust. 1 pkt 1 u.p.t.z, zgodnie z którym organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę, jeżeli średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest niższa niż 1 000 000 euro, co ma miejsce w naszym powiecie. Nie jest to więc dowolna 'rezygnacja z przetargu', ale wykorzystanie rozwiązania, które ustawodawca przewidział właśnie dla mniejszych kontraktów w publicznym transporcie zbiorowym.

Ad. 3.

Zaproszenie do składania ofert przewidywało 7 dniowy termin na ich składanie. Termin ten należy uznać za wystarczający, mając m.in. na względzie fakt, iż sygnalizowany przez Państwa radnych, jako dalece pożądanym tryb przewidziany w przepisach ustawy z dnia 11 września 2019 r. – dalej jako „Pzp” przewiduje również 7 dniowy termin na złożenie ofert na zamówienie z zakresu tzw. „usługi”.

Ad. 4

W prowadzonym postępowaniu nie przewidziano publicznego otwarcia ofert, gdyż nie jest ono wymagane przepisami prawa dla trybu realizacji niniejszego zamówienia. Postępowanie zostało przeprowadzone z zachowaniem zasad określonych w „zaproszeniu do składania ofert” – dalej jako „zaproszenie” z dnia 2 stycznia 2026 r. W przypadku postępowań prowadzonych poza reżimem Pzp – na podstawie np. zaproszenia do składania ofert, jak w postępowaniu niniejszym, organ może samodzielnie określić zasady składania oraz otwarcia ofert. Brak publicznego otwarcia ofert oczywiście nie narusza zasad uczciwej konkurencji ani przejrzystości, ponieważ wszystkie oferty zostały złożone w sposób zapewniający ich poufność do chwili upływu terminu składania, a następnie otwarte przez upoważnionych przedstawicieli Organizatora (Powiatu Lęborskiego) zgodnie z przyjętą procedurą. Wyniki postępowania zostały przekazane wykonawcom w sposób przewidziany w zaproszeniu.

Ad. 5.

Odpowiadając na pytanie dot. przyjętych kryteriów badania poprawności zaproponowanej ceny rekompensaty, Starosta Lęborski wskazuje, iż w treści pytania błędnie utożsamiono pojęcie „rażąco niskiej ceny” w rozumieniu przepisów Prawa zamówień publicznych z pojęciem „ceny poniżej kosztów wytworzenia”, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji. Są to dwa odrębne i niezależne reżimy prawne, które podlegają różnym kryteriom oceny oraz odmiennym konsekwencjom prawnym.

W prawie zamówień publicznych „rażąco niska cena” odnosi się do sytuacji, w której zaproponowana w ofercie cena budzi wątpliwości co do realnej możliwości należytego wykonania zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego. W takich przypadkach zamawiający jest zobowiązany do wezwania wykonawcy do złożenia stosownych wyjaśnień, w tym przedstawienia dowodów potwierdzających realność kalkulacji. Sam fakt, że cena znacząco odbiega od średnich rynkowych, nie przesądza automatycznie o jej „rażąco niskim” charakterze – wymaga to indywidualnej analizy i ustalenia, czy różnica ta znajduje obiektywne uzasadnienie.

Z kolei art. 15 ust. 1 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji wskazuje na sytuację, w której przedsiębiorca oferuje towary lub usługi **po cenie niższej od kosztów ich wytworzenia lub świadczenia**, a jego działanie ma na celu eliminację innych uczestników rynku. Tego typu

Administratorem danych jest Starosta Lęborski, który powołał Inspektora Ochrony Danych (kontakt: iodo@starostwolebork.pl). Podstawą przetwarzania danych są kompetencje powiatu wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym, a cel przetwarzania danych nie wykracza poza te kompetencje. Jeśli przepisy prawa zezwalają lub nakazują dane będą udostępnione odbiorcy. Dane przechowywane będą przez okres niezbędny do realizacji celu dla którego zostały zebrane. Osoba, której dane dotyczą może wnieść skargę do organu nadzoru, wnieść sprzeciw wobec przetwarzania, żądać dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, cofnąć zgodę na przetwarzanie, gdy podstawą przetwarzania danych była zgoda. Obowiązek podania danych może wynikać wyłącznie z wymagań ustawowych chyba, że jest warunkiem zawarcia umowy. Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych dostępne są na stronie powiatlebenski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/ oraz w miejscach obsługi klientów.



Starosta Lęborski

Sekretariat: 59 863 28 25, 84 - 300 Lębork, ul. Czołgistów 5
fax: 59 863 28 50, e-mail: sekretariat@starostwoleborg.pl

praktyka stanowi czyn nieuczciwej konkurencji, ponieważ zakłóca zasady uczciwego obrotu i narusza reguły wolnej konkurencji.

W analizowanej sprawie zaoferowana przez BOGUŚ-BUS Sp. z o. o. cena w wysokości 1,99zł/wzkm nie spełnia przesłanek rażąco niskiej ceny w rozumieniu Prawa zamówień publicznych, lecz wskazuje raczej na możliwość zastosowania mechanizmu **dumpingu cenowego**. Oceniając ofertę, Organizator stwierdził, że zaproponowana kwota jest:

- 1) o 45% niższa od wartości szacunkowej zamówienia,
- 2) o 40% niższa od ceny wynikającej z umowy zawartej na 2025 r.,
- 3) o 46% niższa od oferty niepodlegającej odrzuceniu w postępowaniu na 2026 r.,
- 4) o 34% niższa od poziomu dofinansowania z FRPA oraz
- 5) o niemal 47% niższa od średnich cen obowiązujących w powiatach sąsiednich.

Przeprowadzona analiza wskazuje zatem jednoznacznie, iż przedłożona cena nie pokrywa nawet minimalnych kosztów świadczenia usługi przewozowej. W ramach wyjaśnień przekazanych przez wykonawcę ujawniono m.in. zaniżenie kosztów amortyzacji, wynagrodzeń, zużycia paliwa oraz nieuwzględnienie kosztów leasingu i ubezpieczeń majątkowych.

Brak było przy tym jakichkolwiek dowodów, które pozwoliłyby uznać takie wartości za wiarygodne lub ekonomicznie uzasadnione.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że sposób kalkulacji oraz poziom zaoferowanej stawki świadczą o przyjęciu strategii polegającej na oferowaniu usług **poniżej rzeczywistych kosztów ich świadczenia**, co może stanowić czyn nieuczciwej konkurencji w rozumieniu art. 15 ust. 1 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.

Takie rozróżnienie ma zasadnicze znaczenie zarówno dla oceny prawnej oferty, jak i dla doboru odpowiednich środków ochrony prawnej – podczas gdy w przypadku rażąco niskiej ceny organ zamawiający stosuje instrumenty procedury przetargowej, przeciwdziałanie działaniom polegającym na sprzedaży poniżej kosztów wymaga odrębnej reakcji w płaszczyźnie prawa konkurencji i ochrony rynku.

Z poważaniem

STAROSTA

Tomasz Litwin
Tomasz Litwin

Do wiadomości:

1. Adresat
2. A/a

Administratorem danych jest Starosta Lęborski, który powołał Inspektora Ochrony Danych (kontakt: iodo@starostwoleborg.pl). Podstawą przetwarzania danych są kompetencje powiatu wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym, a cel przetwarzania danych nie wykracza poza te kompetencje. Jeśli przepisy prawa zezwalają lub nakazują dane będą udostępnione odbiorcy. Dane przechowywane będą przez okres niezbędny do realizacji celu dla którego zostały zebrane. Osoba, której dane dotyczą może wnieść skargę do organu nadzoru, wnieść sprzeciw wobec przetwarzania, żądać dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, cofnąć zgodę na przetwarzanie, gdy podstawą przetwarzania danych była zgoda. Obowiązek podania danych może wynikać wyłącznie z wymagań ustawowych chyba, że jest warunkiem zawarcia umowy. Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych dostępne są na stronie powiatleborgski.bip.gov.pl/klauzula-informacyjna/ oraz w miejscach obsługi klientów.

