

PROTOKÓŁ NR BZK-V.431.138-6.2011

KONTROLI PROBLEMOWEJ ZAGADNIENI OBRONY CYWILNEJ W STAROSTWIE POWIATOWYM LĘBORK

Na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206) oraz art.18 ust.4 i art. 20 ust.2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.) a także Zarządzenia Nr 35/2010 Wojewody Pomorskiego z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia Regulaminu przeprowadzania kontroli przez Wojewodę Pomorskiego i rocznego planu kontroli na 2011 rok, zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, w składzie:

Przewodniczący Komisji:

Kierownik Oddziału Zamiejscowego w Słupsku **Roman Koszucki**
upoważnienie do kontroli nr BZK. VI. 0030. 12. 2011 z dnia 22.02.2011r.

Sekretarz Komisji: starszy inspektor wojewódzki **Krzysztof Miączyński**
upoważnienie do kontroli nr BZK. VI. 0030. 13. 2011 z dnia 22.02.2011r.

Członek Komisji: starszy inspektor wojewódzki **Małgorzata Słowińska**
upoważnienie do kontroli nr BZK. VI. 0030. 14. 2011 z dnia 22.02.2011r.

Członek Komisji: starszy inspektor **Krystyna Czerniak**
upoważnienie do kontroli nr BZK. VI. 0030. 15. 2011 z dnia 22.02.2011r.

przeprowadził w dniu 7 września 2011 roku kontrolę problemową w Urzędzie Starostwa Powiatowego Lębork, adres: 84 – 300 Lębork, ul. Czołgistów 5

1. Kierownik kontrolowanej jednostki:

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Starosta Powiatu Lębork Pan **Wiktor Tyburski**, pełniący obowiązki na stanowisku od 2010 roku.

Zadania w zakresie objętym kontrolą realizuje Kierownik Referatu Bezpieczeństwa Pan **Roman Wypasek**, pełniący obowiązki na stanowisku od 1999 roku.

2. Przedmiot kontroli oraz okres objęty kontrolą:

Przedmiotem kontroli była ocena poziomu realizacji specjalistycznych zadań wynikających z:

- 1) ustawy z dnia 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz.U. z 2004r. Nr 241, poz. 2416 tekst jednolity)
- 2) ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U z 2009r. Nr 31 poz. 206)
- 3) ustawy z dnia 18 kwietnia 2002r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. z 2002r. Nr 62 poz. 558 ze zm.)
- 4) ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007r. Nr 89 poz. 590 ze zm.)
- 5) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004r. w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. z 2004r. Nr 203, poz. 2081)



- 6) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002r. Nr 96 poz.850)
- 7) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 października 2006r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2006r. Nr 191 , poz. 1415)
- 8) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 września 1993r. w sprawie powszechnej samoobrony ludności (Dz. U. z 1993r. Nr 91, poz. 421) .

Kontrolą objęto okres ostatnich dwóch lat .

3. Zakres kontroli :

3.1.Sprawdzenie stopnia przygotowania ogniów obrony cywilnej powiatu do działania:

- znajomość zadań obrony cywilnej ;
- poziom opanowania wiedzy niezbędnej do działania .

3.2. Przygotowanie systemu kierowania OC powiatu :

- planu i dokumentacji w zakresie kierowania OC ;
- organizacji łączności kierowania i współdziałania ;
- planowania ewakuacji (przyjęcia) ludności .

3.3. Planowanie i organizacja sił OC:

- dobór sił i środków do realizacji zadań wynikających z oceny zagrożenia .

3.4. Zabezpieczenie logistyczne zadań OC :

- dokumentacja materiałowa sprzętu OC ;
- przechowywanie , konserwacja i legalizacja sprzętu OC ;
- zabezpieczenie potrzeb wody w okresach specjalnych .

3.5.Planowanie i prowadzenie działalności szkoleniowej, popularyzacyjnej i kontrolnej .

4. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego :

4.1.W zakresie stopnia przygotowania ogniów obrony cywilnej powiatu do działania :

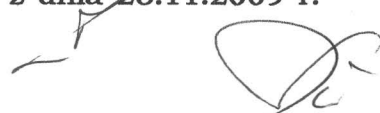
4.1.1.Znajomość zadań obrony cywilnej prezentowana przez pracowników referatu jest bardzo dobra , jak również bardzo dobry jest poziom opanowania wiedzy niezbędnej do realizacji zadań ;

4.1.2.Pracownicy realizujący zadania obrony cywilnej posiadają zbiór aktów prawnych i opracowań pomocniczych , prezentują także bardzo dobry poziom ich znajomości.

4.2.W zakresie przygotowania systemu kierowania obroną cywilną powiatu :

4.2.1.Plan Obrony Cywilnej Powiatu Lębork wykonany jest bardzo dobrze, zgodnie z przyjętą w województwie pomorskim koncepcją realizacji zadań obrony cywilnej. Zagadnienia umieszczone w poszczególnych częściach planu opracowano w sposób bardzo szczegółowy . Wszystkie dokumenty ujęte w planie są na bardzo wysokim poziomie merytorycznym i graficznym . Wszystkie części Planu OC są uzgodnione z wykonawcami oraz współwykonawcami a także na bieżąco aktualizowane . Do Planu opracowano części graficzne na mapach . Plan jest na bieżąco aktualizowany .

W 2011 roku do Planu Obrony Cywilnej opracowano nową część II Planu OC dotyczącą ewakuacji (przyjęcia) ludności zgodnie z Wytocznymi Szefa OC Kraju z dnia 17.10.2008 roku i Instrukcją w sprawie zasad ewakuacji ludności , zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia oraz Zarządzeniem Nr 271/09 Wojewody Pomorskiego z dnia 25.11.2009 r.



w sprawie opracowania planów ewakuacji III stopnia . Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności III stopnia Powiatu Lębork opracowany jest bardzo dobrze , wszystkie problemy poddano szczegółowej analizie a koncepcję planowanych działań wsparto szczegółowymi kalkulacjami i tabelarycznymi zestawieniami .

Gminy Powiatu Lębork zawarły pisemne porozumienia , które szczegółowo określają sposób realizacji oraz finansowania zaplanowanych działań związanych z ewakuacją oraz przyjęciem ludności .

- 4.2.2. Zgodnie z Ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Z 2007r. Nr 89 , poz. 590 ze zm.) oraz Zaleceniami Wojewody Pomorskiego z dnia 14 lutego 2008r. do powiatowych planów reagowania kryzysowego a także Ustawą z dnia 17.07.2009 roku o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Z 2009r. Nr 131 , poz. 1076) w Powiecie Lębork opracowano Plan Zarządzania Kryzysowego .

Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Lębork opracowany jest bardzo dobrze . Przedstawione materiały świadczą o właściwym kierunku podjętych działań w celu zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Powiatu . Wszystkie dokumenty są bardzo szczegółowe i precyzyjne w swojej treści . Plan opracowany jest na bardzo wysokim poziomie zarówno merytorycznym jak i graficznym .

Do części głównej Planu Zarządzania Kryzysowego opracowano część drugą i trzecią planu . W części drugiej przedstawiono zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych . W części trzeciej planu zawarto załączniki funkcjonalne , które określają standardowe procedury operacyjne . Z Planem zapoznano osoby , które odpowiadają za jego realizację przekazując im wyciągi dokumentów Planu w zakresie ich dotyczącym oraz uzgodniono go z innymi organami i jednostkami w części dotyczącej współdziałania z nimi . Do Planu wykonano mapę zagrożeń Powiatu Lębork .

- 4.2.3. Zarządzeniami Starosty Powiatu Lębork powołano Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego oraz Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Dla Zespołu oraz Centrum opracowano Regulamin Pracy oraz dokumentację do realizacji zadań i szkolenia . Szkolenie Zespołu realizowane jest zgodnie z przyjętym Planem .

4.3. Planowanie i organizacja sił OC :

- 4.3.1. Siły OC dostosowano do możliwości i potrzeb zabezpieczenia realizacji zadań wynikających z oceny zagrożenia .

4.4. Zabezpieczenie logistyczne zadań OC :

4.4.1. W Starostwie prowadzona jest dokumentacja materiałowa dotycząca używanego sprzętu OC do zabezpieczenia funkcjonowania POAD-y . Na bieżąco dokonywane są wpisy o stanie ilościowo - wartościowym sprzętu oraz corocznie prowadzona jest okresowa inwentaryzacja sprzętu OC .

Starostwo prowadzi nadzór nad gospodarką sprzętu OC w jednostkach samorządowych w zakresie spraw związanych z magazynowaniem sprzętu , wybrakowaniem oraz utrzymaniem sprzętu w stałej gotowości do eksploatacji .

Opracowano Plan konserwacji sprzętu OC na lata 2010 i 2011 oraz Plan przeprowadzenia „ Dnia obsługi naprawczo - konserwacyjnej ” na 2010 i 2011 rok .

- 4.4.2. Sprzet dozymetryczny legalizowany był w 2010 roku w Wojewódzkim Warsztacie Naprawy Sprzętu OC w Gdańsku .

4.4.3. Sprzęt OC magazynowany jest w pomieszczeniu budynku Starostwa . Sprzęt poukładany jest na regałach , konserwowany na bieżąco , zgodnie z opracowanym planem . W pomieszczeniu znajduje się tablica informacyjna , na której znajdują się niezbędne informacje : instrukcja BHP , Ppoż , wykres temperatury , karta ewidencyjna magazynu oraz Plan konserwacji sprzętu OC . W roku 2012 planuje się przeniesienie magazynu do nowego pomieszczenia .

4.4.4. Zabezpieczenie potrzeb wody w okresach specjalnych .

„ Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w warunkach specjalnych dla powiatu lęborskiego ” opracowano w 2007 roku . Plan uzgodniono z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Lęborku oraz koordynatorem wojewódzkim w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku . Plan zatwierdził Szef OC Powiatu Lębork .

Zawarte w planie zestawienia potrzeb wody dla ludności , zwierząt , do likwidacji skażeń w okresach ograniczonych dostaw w poszczególnych jednostkach samorządowych powiatu porównano z możliwościami gmin w tym zakresie . Z przedstawionych zestawień wyciągnięto wnioski w celu usprawnienia systemu zaopatrzenia w wodę na terenie całego powiatu . Uwzględniono możliwości dowozu wody oraz stopień wyposażenia ujęć działających w systemie w awaryjne źródła prądu .

Plan zawiera również zestawienie wszystkich koordynatorów gminnych , którzy będą w okresach zagrożeń sprawować bezpośredni nadzór nad realizacją zadań związanych z zaopatrzeniem ludności gmin w wodę pitną .

Do dokumentu załączono arkusze aktualizacji , który informuje o zakresie i terminie wprowadzanych zmian .

Powyższy plan świadczy o właściwie prowadzonym przez powiat nadzorze nad realizacją zapewnienia dostaw wody – zgodnie z pkt.13 § 3 rozporządzenia RM z dnia 25.06.2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OCK , Szefów obrony cywilnej województw , powiatów i gmin . (Dz.U. Nr 96 z 2002 r. poz. 850) .

4.5. Planowanie i prowadzenie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej .

Zadania obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego realizowano w powiecie w okresie objętym kontrolą (2010 i 2011) w oparciu o roczne „ Plany działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na terenie powiatu lęborskiego ” , zatwierdzone przez Szefa OC – Starostę Powiatu Lębork .

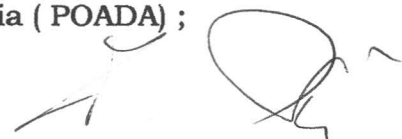
Ujęte w planach zadania są zgodne z Wytycznymi Wojewody Pomorskiego w tym zakresie . (Plany uzgodniono z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Gdańsku) .

Prowadzono nadzór nad planowaniem i realizacją tych zamierzeń w gminach o czym świadczą rozesłane do jednostek pisma oraz dokumenty z narad szkoleniowych przeprowadzonych w celu omówienia zasad współpracy i koordynacji działań na terenie powiatu w danym roku kalendarzowym . (Plan narady szkoleniowej z dnia 18.03.2011r. – BZ.5551.4.2011r.)

4.5.1. Działalność szkoleniowa .

Szkoleniem , zgodnie z Wytycznymi Szefa OCK z kwietnia 2009 roku objęto :

- Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego ;
- Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) ;



- ludność w ramach powszechnej samoobrony .

Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego powołany został Zarządzeniem Nr 17/2007 Starosty Lęborskiego z dnia 24.10.2007 roku . Na 2010 i 2011 rok są opracowane plany pracy tego zespołu – „ Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego ” zatwierdzone przez Starostę Powiatu Lębork . Szkolenie Zespołu realizowane jest zgodnie z przyjętym planem rocznym oraz w ramach udziału w ćwiczeniach powiatowych (przeprowadzane co dwa lata) .

Bardzo dobrze opracowano dokumenty ćwiczenia ratowniczego „ Urząd – 2010 ”, którego tematem było współdziałanie jednostek PSP , OSP, Policji , Zespołu Wyjazdowego SOR SPS ZOZ w Lęborku i pracowników starostwa podczas działań ratowniczo – gaśniczych i ewakuacji w obiektach użyteczności publicznej . Dokumenty do ćwiczenia zatwierdził Starosta Lęborka . Założenia i plan ćwiczenia rozesłano do współwykonawców , z którymi omówiono cel i sposób realizacji zadania . Dokumentacja zawierała ocenę i wnioski oraz listy osób biorących udział w ćwiczeniu . (zgodnie z Wytocznymi Szefa OCK w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzenia szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej z 21.04.2009 roku) .

Szkolenie POAD – y realizowano w oparciu o programy oraz plany szkoleń zatwierdzone przez Starostę Powiatu Lębork w ramach wojewódzkich i rejonowych treningów systemu monitorowania zagrożeń , wykrywania i alarmowania . Z każdego treningu opracowane są sprawozdania i przesłane do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Gdańsku . Starostwo współpracuje w tym zakresie z gminnymi jednostkami SWA . Dokumentacja szkolenia POAD – y opracowana jest na bardzo wysokim poziomie .

Przedstawiciele Starostwa uczestniczyli w wielu naradach i szkoleniach organizowanych przez WBZK PUW w Gdańsku .

4.5.2.Działalność popularyzacyjna .

Popularyzację humanitarnych idei obrony cywilnej oraz edukację społeczeństwa w zakresie bezpiecznych zachowań w sytuacji różnych zagrożeń prowadzono w powiecie w szerokim zakresie :

- prenumerowano pisma specjalistyczne dotyczące problematyki bezpieczeństwa („ Informator Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego ” , „ Przegląd OC ” ;
- organizowano wśród młodzieży szkolnej kursy plastyczne poświęcone tematyce ochrony przed pożarami oraz Mistrzostwa Pierwszej Pomocy PCK i OC dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych ;
- prezentowano na łamach lokalnej prasy oraz Informatora Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego artykuły dotyczące doskonalenia lokalnego systemu bezpieczeństwa (artykuł w Nr 2/2010r. nt „ Zarządzanie Kryzysowe w Internecie ” , projekt artykułu do Nr 3/2011 nt „ Konferencja szkoleniowa z wystawą Technika i Organizacja w Ratownictwie ”) ;
- współpracowano ze strażą pożarną w zakresie popularyzowania ochrony przed pożarami ;
- na stronach internetowych Starostwa Powiatowego w Lęborku utworzono zakładkę dotyczącą bezpieczeństwa powszechnego – – „ Zarządzanie Kryzysowe ” stanowiące blok informacyjny z zakresu bezpieczeństwa i ochrony ludności .



Zadania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego są realizowane przez pracowników Referatu Bezpieczeństwa na bardzo dobrym poziomie.

Kierownik Referatu Bezpieczeństwa zasługuje na wyróżnienie.

5. Pouczenie :

- 5.1. Kierownik jednostki kontrolowanej podpisuje protokół i parafuje każdą stronę protokołu ;
- 5.2. Kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie posiadającej jego upoważnienie, przysługuje przed podpisaniem protokołu, prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole ;
- 5.3. Zastrzeżenia należy zgłosić na piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli ;
- 5.4. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin do złożenia wyjaśnienia o odmowie podpisania protokołu, liczy się od dnia otrzymania przez jednostkę kontrolowaną stanowiska w tej sprawie ;
- 5.5. Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 7 dni od daty jego otrzymania pisemne wyjaśnienie tej odmowy ;
- 5.6. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli i skierowania wystąpienia pokontrolnego .

6. Kontrolujący dokonali wpisu w książce ewidencji kontroli .

Protokół wykonano w trzech jednobrzmiących egzemplarzach .

Kontrolujący :

Przewodniczący komisji *Alexander*

Sekretarz komisji *Krzysztof Międzyński*

Członek komisji *Małgorzata Stojak*

Członek komisji *Czerwinski Krystyna*

Kierownik kontrolowanej jednostki :

Starosta Powiatu Lębork

STAROSTA

..... *Wiktor Tyburski*

(pieczęć, imię i nazwisko)

Słupsk, dnia 12.09.2011r.

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 - adresat

Egz. Nr 2 - Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Gdańsku

Egz. Nr 3 - a/a

Wykonał - Zespół

Druk - K. Międzyński