

Protokół kontroli

przeprowadzonej w dniu 6 lutego 2014r. w sprawie sygn. akt RGD.401-3/13/MLM,
sporządzony w dniu 6 lutego 2014r.

Kontrolowany: STAROSTWO POWIATOWE w Lęborku

Miejsce kontroli: Lębork

Data rozpoczęcia kontroli: 6 lutego 2014r.

Imię, nazwisko, stanowisko służbowe kontrolującego:

1. Małgorzata Lenczewska-Michowska – Główny Specjalista Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura UOKiK w Gdańsku
2. Henryk Kaczyński – Główny Specjalista Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura UOKiK w Gdańsku
3. Adam Waszkiewicz - Główny Specjalista Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura UOKiK w Gdańsku

Kontrolę rozpoczęto o godz. 9:20. Kontrolujący okazali legitymacje służbowe i wpisali się do książki kontroli o sygn. OR. II 1714 pod pozycją nr 4.

O godz. 9:20 Starosta Pan Wiktor Tyburski, reprezentujący kontrolowanego, odebrał upoważnienie do kontroli z dnia 4 lutego 2014r. o sygn. RGD.401-3/13/MLM, stanowiące załącznik nr 1 do protokołu, i oświadczył „Czytałem i otrzymałem egzemplarz”; następnie o godz. 9:21 Starosta Pan Wiktor Tyburski odebrał postanowienie nr 165 Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 14 czerwca 2013r. o sygn. RGD.401-3/13/MLM, stanowiące załącznik nr 2 do protokołu i oświadczył następująco: „Zapoznałem się z treścią i otrzymałem kopię”.

Przedmiot kontroli:

- postępowania przetargowe dotyczące projektu „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej Powiatu Lęborskiego” realizowanego przy dofinansowaniu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego.

Zakres kontroli:

1. Czasowy zakres kontroli: kontrola obejmuje lata 2012-2014 (do dnia kontroli).
2. Przedmiotowy zakres kontroli: akta, księgi, wszelkiego rodzaju dokumenty i nośniki informacji związane z przedmiotem kontroli (w tym korespondencja wewnętrzna i zewnętrzna, papierowa i elektroniczna, książki ewidencji korespondencji wychodzącej i przychodzącej, analizy i opracowania sporządzone przez przedsiębiorcę lub na jego zlecenie).

Opis stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli:

Powiat Lębork: Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej powiatu lęborskiego.

Inwestycję podzielono na dwa etapy, w ramach których zorganizowano przetargi nieograniczone..

Etap I

W dniu 17 stycznia 2013r. w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano ogłoszenie nr 10311 – 2013 o treści: „Ogłoszenie o zamówieniu – roboty budowlane. Lębork: Termomodernizacja Budynków Użyteczności Publicznej Powiatu Lęborskiego – Etap I” (ogłoszenie stanowi załącznik nr 3).

Zamówienie zostało podzielone na trzy części:

- część I: roboty termomodernizacyjne (budowlane) w Młodzieżowym Domu Kultury,
- część II: roboty termomodernizacyjne (budowlane) w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym,
- część III: roboty termomodernizacyjne (budowlane) w Zespole Szkół Gospodarki Żywnościowej i Agrobiznesu.

W zakresie wiedzy i doświadczenia zamawiający (Starostwo Powiatowe w Lęborku) określił wykonanie w ciągu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert co najmniej jednej kompleksowej termomodernizacji (ocieplenie ścian, ocieplenie dachów lub stropodachów, wymiana instalacji CO, wymiana stolarki okiennej i drzwiowej) czynnego obiektu publicznego (szkoła lub przedszkole) o kubaturze minimum 3.500 m³.

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia stanowi załącznik nr 4.

Zgodnie z ogłoszeniem, kryterium oceny stanowiła najniższa cena oferty.

Oferty należało składać do dnia 4 lutego 2013r., do godziny 9, w Biurze Obsługi Interesantów Starostwa Powiatowego.

Termin związania ofertą: 30 dni.

Dodatkowo, ogłoszenie wywieszono w dniach od 17 stycznia do 4 lutego 2013r. na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym oraz zamieszczono na stronie internetowej w dniu 17 stycznia 2013r. – WWW.powiat.leborski.samorzady.pl.

Tryb zamówienia: przetarg nieograniczony.

W dniu 31 stycznia 2013r. opublikowano ogłoszenie nr 16647 – 2013 w Biuletynie Zamówień Publicznych o treści: „Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia”, które stanowi załącznik nr 5, a załącznik nr 6 stanowi ogłoszenie o zmianie tego ogłoszenia zamieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego.

Oferty złożyło 21 wykonawców, z czego na część:

- I – 17 (4 oferty nie podlegały ocenie), a przetarg wygrał przedsiębiorca Roman Pieper Przedsiębiorstwo Budownictwa Ogólnego ROM-BUD z Lęborka,
- II – 15 (2 oferty nie podlegały ocenie), a przetarg wygrał przedsiębiorca TWARDY Sp. z o.o. w Borzykowie,
- III – 18 (5 ofert nie podlegało ocenie), a przetarg wygrał przedsiębiorca Roman Pieper Przedsiębiorstwo Budownictwa Ogólnego ROM-BUD z Lęborka.

Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty stanowi załącznik nr 7, a protokół postępowania w trybie przetargu nieograniczonego – załącznik nr 8.

Etap II

W dniu 8 października 2013r. w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano ogłoszenie nr 208049 – 2013 o treści: „Ogłoszenie o zamówieniu – roboty budowlane. Lębork: Termomodernizacja Budynków Użyteczności Publicznej Powiatu Lęborskiego – Etap II” (ogłoszenie stanowi załącznik nr 9).

Zamówienie zostało podzielone na dwie:

- część I: roboty termomodernizacyjne (budowlane) w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych nr 2,
- część II: roboty termomodernizacyjne (budowlane) w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym (Internat).

W zakresie wiedzy i doświadczenia zamawiający (Starostwo Powiatowe w Lęborku) określił wykonanie w ciągu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert co najmniej jednej kompleksowej termomodernizacji (ocieplenie ścian, ocieplenie dachów lub stropodachów, wymiana instalacji CO, wymiana stolarki okiennej i drzwiowej) budynku o użyteczności publicznej o kubaturze minimum 9.100 m³.

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia stanowi załącznik nr 10.

Zgodnie z ogłoszeniem kryterium oceny stanowiła najniższa cena oferty.

Oferty należało składać do dnia 29 października 2013r., do godziny 9, w Biurze Obsługi Interesantów Starostwa Powiatowego.

Termin związania ofertą: 30 dni.

Dodatkowo, ogłoszenie wywieszono w dniach od 8 października do 29 października 2013r. na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym oraz zamieszczono na stronie internetowej w dniu 8 października 2013r. – WWW.powiat.leborski.samorzady.pl.

Tryb zamówienia: przetarg nieograniczony.

W dniu 22 października 2013r. opublikowano ogłoszenie nr 429870 – 2013 w Biuletynie Zamówień Publicznych o treści: „Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia”, które stanowi załącznik nr 11.

Oferty złożyło 4 wykonawców, z czego na część:

I – 4 (wszystkie oferty podlegały ocenie),

II – 4 (wszystkie oferty podlegały ocenie).

Protokół z otwarcia ofert stanowi załącznik nr 12.

Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty stanowi załącznik nr 13.

Zgodnie z informacją, o której mowa wyżej, w zakresie części I najkorzystniejszą ofertę złożył przedsiębiorca Roman Pieper Przedsiębiorstwo Budownictwa Ogólnego ROM-BUD z Lęborka.

Z kolei, w zakresie części II najkorzystniejszą ofertę złożył przedsiębiorca Z.U.H. „SŁAW-BUD” Sławomir Strzałkowski z Owadowa.

Pismem z dnia 5 listopada 2013r., doręczonym w dniu 6 listopada 2013r. (załącznik nr 14) Sławomir Strzałkowski poinformował Zamawiającego, iż:

1. ofertę złożył z rażąco niską ceną (w wyniku kalkulacji okien według załączonych przez Zamawiającego przedmiarów),
2. informację o typach okien otrzymał dopiero w odpowiedzi na pytanie skierowane do Starostwa już po przesłaniu oferty,
3. mając na uwadze powyższe przedsiębiorca złożył rezygnację z wykonania zamówienia, pisząc iż „kolejny z listy wykonawca wykona to zadanie rentownie, prawidłowo i z należytą starannością” (kolejnym wykonawcą był Roman Pieper ROM-BUD).

W dniu 7 listopada 2013r. Starosta poinformował Sławomira Strzałkowskiego, iż „Zakres robót został opisany w SIWZ i ogłoszony w dniu 08.10.2013r. w dniu 22 października br. Zamawiający zamieścił na BIP jedynie wyjaśnienia treści SWIZ”. Zgodnie z danymi z przesyłki, Sławomir Strzałkowski przesłał ofertę w dniu 25 października 2013r., a zatem – zdaniem Starosty – „nie jest więc prawdziwy argument, że informację o typach okien, jakie mają być zamontowane uzyskał Pan po wysłaniu oferty”; pismo Starosty stanowi załącznik nr 15.

W dniu 7 listopada 2013r. Zamawiający powiadomił o wyborze najkorzystniejszej oferty na część II przetargu wskazując, iż po rezygnacji Sławomira Strzałkowskiego jako najkorzystniejszą przyjęto ofertę Romana Pieper ROM-BUD z Lęborka (załącznik nr 16).

W dniu 18 listopada 2013r. z wyżej wymienionym przedsiębiorcą zawarto umowę nr 11/RP/2013 na wykonanie robót budowlanych w części I i II zamówienia.

Załączniki do protokołu kontroli:

1. Upoważnienie do kontroli z dnia 4 lutego 2014 r. o sygn. RGD.401-3/13/MLM.
2. Postanowienie nr 165 Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 14 czerwca 2013 r. o sygn. RGD.401-3/13/MLM.
3. Ogłoszenie w Biuletynie Zamówień Publicznych – etap I.
4. Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia.
5. Ogłoszenie o zmianie zamówienia ogłoszenia.
6. Ogłoszenie o zmianie zamieszczone na stronie internetowej Starostwa.
7. Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty.
8. Protokół postępowania w trybie przetargu nieograniczonego.
9. Ogłoszenie w Biuletynie Zamówień Publicznych z etapu II.
10. Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia.
11. Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia.
12. Protokół z otwarcia ofert.
13. Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty.
14. Pismo Sławomira Strzałkowskiego z dnia 5 listopada 2013r.
15. Pismo Starosty z dnia 7 listopada 2013r.
16. Powiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty.

Data zakończenia kontroli: Lębork, dnia 6 lutego 2014 r.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 105k ust.1-6 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2007 r. Nr 50, poz. 331 ze zm.):

1. protokół kontroli podpisują kontrolujący i kontrolowany;
2. przed podpisaniem protokołu kontrolowany może, w terminie 7 dni od przedstawienia mu go do podpisu, złożyć na piśmie zastrzeżenia do tego protokołu;
3. w razie zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w punkcie 2, kontrolujący dokonuje ich analizy i, w razie potrzeby, podejmuje dodatkowe czynności kontrolne, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń zmienia lub uzupełnia odpowiednią część protokołu w formie aneksu do protokołu;
4. w razie nieuwzględnienia zastrzeżeń w całości lub w części kontrolujący informuje o tym kontrolowanego na piśmie;
5. kontrolowanemu przysługuje prawo do odmowy podpisania protokołu kontroli. W razie skorzystania z tego prawa przez kontrolowanego, kontrolujący czyni o tym fakcie wzmiankę w protokole kontroli;
6. protokół sporządza się w dwóch egzemplarzach, z których jeden pozostawia się kontrolowanemu, z wyłączeniem materiału dowodowego pozostającego w posiadaniu kontrolowanego.

Podpisy:

Kontrolowany

STAROSTA

Wiktor Tyburski

Kontrolujący

Małgorzata Lenczevska-Michowska

Henryk Kaczyński

Adam Waszkiewicz