

**GŁÓWNY URZĄD
NADZORU BUDOWLANEGO**

DIK/INN/512/136/14

**Projekt wystąpienia pokontrolnego
sporządzony w wyniku kontroli problemowej Starosty Łębskiego**

Na podstawie art. 84b ust. 1 i art. 88a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), w dniach 12 ÷ 16 maja 2014 r. zespół kontrolerów w składzie:

1. Małgorzata Janowicz - główny specjalista, kierownik zespołu,
2. Katarzyna Dyoniziak - starszy inspektor, członek zespołu,

przeprowadził z upoważnienia Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, w trybie zwykłym kontrolę problemową Starosty Łębskiego z siedzibą w Łęborku¹.

Zakresem kontroli objęto działania zmierzające do ustalenia wykonania i egzekwowania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu. Kontrolą objęto zgłoszenia dokonane w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2013 r.

Funkcję Starosty Łębskiego od dnia 24 listopada 2006 r. pełni Pan Wiktor Tyburski. Starosta, działając jako organ administracji architektoniczno-budowlanej, wykonuje zadania przy pomocy Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęborku, zwanego dalej WB. Za prawidłowe funkcjonowanie WB odpowiada Pani Mirosława Okrój, która objęła stanowisko Naczelnika Wydziału z dniem 1 stycznia 1999 r.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej realizowało 6 pracowników², przy czym w okresie tym występowała rotacja zatrudnienia. Do obowiązków 4 z nich należy między innymi przyjmowanie zgłoszeń budowy tymczasowych obiektów budowlanych³.

Pozytywnie z nieprawidłowością ocenia się działalność Starosty Łębskiego w zakresie ustalania wykonania i egzekwowania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu.

W okresie objętym kontrolą jednostka kontrolowana przyjmowała skutecznie zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych. We wszystkich przypadkach, w których obowiązek rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce był już wymagalny, podejmowano działanie zamierzające do ustalenia lub potwierdzenia wykonania obowiązku. Stwierdzono uchybienie

¹ ul. Czołgistów 5, 84-300 Łębork.

² Wg zestawienia *Struktura zatrudnienia w Wydziale Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łęborku*, przesłanego do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego przy piśmie Naczelnika WB podpisanym z up. Starosty Łębskiego z dnia 21.05.2014 r.

³ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Łębskiego z dnia 13.05.2014 r.

dotyczące terminowości podejmowania działań. W każdym przypadku, w którym ustalono, że zobowiązani nie wykonali dobrowolnie i w terminie warunków skutecznie dokonanego zgłoszenia, podejmowano czynności zmierzające do wyegzekwowania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia obiektu w inne miejsce. Również w tym działaniu stwierdzono uchybienie dotyczące terminowości. Ponadto kontrola wykazała nieprawidłowość w umarzaniu postępowania egzekucyjnego.

W poszczególnych obszarach sformułowano następujące oceny częściowe:

1. Pozytywnie ocenia się działalność zmierzającą do ustalenia wykonania rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia.

W ramach przygotowania kontroli Starosta Lęborski, na pisemny wniosek Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, przekazał informację o przyjętych zgłoszeniach i wykonaniu obowiązku rozbiórki lub przeniesienia obiektu budowlanego w inne miejsce. Według otrzymanego zestawienia w latach 2010-2013 w WB przyjęto bez sprzeciwu 152 zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych⁴. Zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych rejestrowane są w rejestrze wszystkich zgłoszeń wpływających do WB⁵. Weryfikacja tego rejestru i losowo wytypowanych zgłoszeń wykazała dodatkowe 2 zgłoszenia⁶, nieuwjęte w przekazanym zestawieniu. Według udzielonych wyjaśnień pominięcie powyższych zgłoszeń było wynikiem przeoczenia wynikającego z dużej liczby prowadzonych spraw⁷, a także pośpiechu przy opracowaniu zestawienia⁸. Zarządzeniem nr 20/2013 z dnia 20.09.2013r. w sprawie kontroli rozbiórki obiektów tymczasowych Starosta Lęborski wprowadził obowiązek tworzenia rejestru skutecznych zgłoszeń obiektów tymczasowych według określonego wzoru. W zarządzeniu określono również terminy weryfikacji obowiązku wynikającego ze zgłoszenia i kontroli jego faktycznego wykonania, sposobu dokumentowania czynności oraz przystępowania do egzekucji administracyjnej w przypadku nie wykonania obowiązku⁹.

W odniesieniu do spraw, w których obowiązek wynikający ze zgłoszenia był wymagalny w 2010 roku, informacje o jego wykonaniu pochodziły od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku. Jak wynika z udzielonych wyjaśnień, działania organu nadzoru budowlanego były podejmowane z inicjatywy Burmistrza Miasta Łeby w porozumieniu ze Starostą Lęborskim¹⁰. Natomiast w odniesieniu do obowiązków wymaganych w latach 2012-2013 jednostka kontrowana podejmowała działania we własnym zakresie, dokumentując czynności kontrolne w postaci protokołu z oględzin, notatki służbowej lub dokumentacji fotograficznej.

Szczegółowej kontroli poddano 20 losowo wybranych spraw¹¹, w których obowiązek rozbiórki lub przeniesienia obiektu budowlanego w inne miejsce był wymagalny. Spośród

⁴ Tabela przekazana do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego dnia 24 kwietnia 2014 r. (znak: DIK/INN/400/94/14).

⁵ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 12 maja 2014 r.

⁶ Sprawy znak: 7352/85/10, 7352/39/10.

⁷ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 15 maja 2014 r.

⁸ Wyjaśnienia Naczelnika WB oraz inspektora w WB Kazimierza Ostapko, zamieszczone pod korektą zestawienia przekazanego do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego dnia 24 kwietnia 2014 r. Stan zestawienia - na dzień 16.05.2014 r.

⁹ Zarządzenie weszło w życie z dniem podpisania.

¹⁰ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 21 maja 2014 r.

¹¹ Spraw znak: B.7352/103/10, B.7352/124/10, B.7352/128/10, B.7352/147/10, B.7352/159/10, B.7352/187/10, B.7352/200/10, B.7352/285/10, B.6743.315.2011, B.6743.131.2012, B.6743.132.2012, B.6743.158.2012, B.6743.287.2012, B.6743.191.2013, B.6743.293.2013, B.6743.300.2013, B.6743.359.2013, B.6743.364.2013, B.6743.386.2013, B.6743.411.2013.

13 spraw¹², w których jednostka kontrolowana sama dokonywała sprawdzenia, w 3¹³ (23%) przypadkach stwierdzono uchybienie polegające na podjęciu działań po upływie 3 miesięcy od dnia kiedy obowiązek stał się wymagalny. Według udzielonych wyjaśnień¹⁴ przyczynami podjęcia działań ze zwłoką były między innymi koszty, pilność załatwienia innych spraw¹⁵, a także dokonywanie wielu czynności na prośbę lub zlecenie innych instytucji¹⁶. W 7 sprawach¹⁷, jednostka kontrolowana otrzymywała informacje od Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w terminie do 6 miesięcy od wymagalności obowiązku.

2. Pozytywnie z nieprawidłowością ocenia się działalność zmierzającą do wyegzekwowania ciężącego na inwestorze obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowego obiektu budowlanego wybudowanego na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia.

Spośród 20 skontrolowanych spraw, obowiązki wynikające z 12 zgłoszeń¹⁸ (60%) nie zostały wykonane, co potwierdziły dokonane czynności sprawdzające. W każdym przypadku jednostka kontrolowana podjęła działania zmierzające do jego wyegzekwowania. W 9¹⁹ sprawach przed wystawieniem upomnienia odrębnym pismem wezwano inwestora do rozbiórki. W każdej sprawie wystawiono upomnienie, spełniające ustawowe wymagania. Upomnienia przesyłano w terminie do 2 tygodni w 3 sprawach²⁰, do miesiąca w 1 sprawie²¹, powyżej 1 miesiąca w 8 sprawach²². W 3 sprawach²³ po doręczeniu upomnienia, zobowiązany przekazał pisemną informację o dekonaniu rozbiórki. Kontrola po stronie wierzyciela potwierdziła jej faktyczne wykonanie. Przesłanie upomnienia w terminie powyżej dwóch tygodni od powzięcia wiedzy o niewykonaniu obowiązku należy uznać za uchybienie. Zaznaczyć należy, że z chwilą wejścia w życie Zarządzenia nr 20/2013 Starosty Lęborskiego określającego 7 dniowy termin skierowania do inwestora upomnienia liczony od daty potwierdzenia faktu istnienia tymczasowego obiektu budowlanego, wśród skontrolowanych spraw nie stwierdzono przypadku przekroczenia tego terminu. Ponadto uchybieniem było bezpodstawne kierowanie odrębnych pism do zobowiązanych przed przesłaniem upomnienia. Wg udzielonych wyjaśnień, wysyłając w dniu (...) wezwanie do rozbiórki, kierowano się danymi szansy Zgłaszającemu na dokonanie rozbiórki bez rozpoczynania procedury postępowania administracyjnego²⁴.

W 9 sprawach²⁵ bez sprawdzenia skuteczności przesłanych upomnień wystawiono tytuły wykonawcze TYT-3²⁶. Zawierały one wszystkie wymagane przepisami prawa elementy.

¹² Sprawy znak: B.7352/285/10, B.6743.315.2011, B.6743.131.2012, B.6743.132.2012, B.6743.158.2012, B.6743.287.2012, B.6743.191.2013, B.6743.293.2013, B.6743.300.2013, B.6743.359.2013, B.6743.364.2013, B.6743.386.2013, B.6743.411.2013.

¹³ Sprawy znak: B.7352/285/10, B.6743.131.2012, B.6743.132.2012.

¹⁴ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 15 kwietnia 2014 r.

¹⁵ W latach 2012-2013 wydano 1366 decyzji o pozwoleniu na budowę, 46 decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę i przyjęto 1429 zgłoszeń.

¹⁶ Policja, Izba Skarbowa, komornicy, CBA.

¹⁷ Sprawy znak: B.7352/187/10, B.7352/159/10, B.7352/128/10, B.7352/200/2010, B.7352/124/10, B.7352/147/10, B.7352/103/10.

¹⁸ Sprawy znak: B.7352/103/10, B.7352/124/10, B.7352/128/10, B.7352/147/10, B.7352/159/10, B.7352/187/10, B.7352/200/10, B.6743.132.2012, B.6743.158.2012, B.6743.191.2013, B.6743.293.2013, B.6743.411.2013.

¹⁹ Sprawy znak: B.7352/103/10, B.7352/124/10, B.7352/128/10, B.7352/147/10, B.7352/159/10, B.7352/187/10, B.7352/200/10, B.6743.132.2012, B.6743.158.2012.

²⁰ Sprawy znak: B.6743.191.2013, B.6743.293.2013, B.6743.411.2013.

²¹ Sprawa znak: B.6743.132.2012.

²² Sprawy znak: B.7352/103/10, B.7352/124/10, B.7352/128/10, B.7352/147/10, B.7352/159/10, B.7352/187/10, B.7352/200/10, B.6743.158.2012.

²³ Sprawy znak: B.7352/103/10, B.6743.158.2012, B.6743.293.2013.

²⁴ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 15 kwietnia 2014 r.

²⁵ Sprawy znak: B.7352/124/10, B.7352/128/10, B.7352/147/10, B.7352/159/10, B.7352/187/10, B.7352/200/10, B.6743.132.2012, B.6743.191.2013, B.6743.411.2013.

W 1 przypadku²⁷ w wyniku błędów w tytule wykonawczym, wystawiono drugi poprawnie wypełniony. W 3 sprawach²⁸ wydano postanowienia o nałożeniu grzywny w celu przymuszenia, które były właściwie formułowane. W 3 sprawach²⁹ stwierdzono nieprawidłowość polegającą na bezpodstawnym umorzeniu postępowania egzekucyjnego³⁰. W 2 postanowieniach³¹ rozstrzygnięcie pozostaje w sprzeczności z powołaną podstawą prawną i uzasadnieniem. Jak wyjaśnił kontrolowany w 2 przypadkach³² postanowienia wydano, *aby zgłaszający mógł odwołać się od tego postanowienia i poczuł się obywatelem demokratycznego Państwa, posiadającym pełnię praw*³³, natomiast w 1 przypadku³⁴ umorzono postępowanie egzekucyjne w wyniku błędu³⁵. Skutkiem stwierdzonej nieprawidłowości jest konieczność zbadania tych rozstrzygnięć w trybie nadzoru.

W zakresie kontroli wykonania przez inwestora warunków skutecznie dokonanego zgłoszenia budowy tymczasowego obiektu budowlanego, zespół kontrolerów z upoważnienia Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przeprowadził 7 inspekcji w terenie. W 6 przypadkach³⁶ zgłoszone obiekty nie istniały. Natomiast w 1 przypadku³⁷ inwestor nie dokonał obowiązku rozbiórki w zgłoszonym przez siebie terminie, przy czym w sprawie tej toczy się już postępowanie egzekucyjne przed właściwym organem.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

1.
2.
(Podpisy kontrolerów)
DYREKTOR
DEPARTAMENTU INSPEKCJI
I KONTROLI BUDOWLANEJ
Iwona Budwerska
.....
(Podpis kierownika komórki do spraw kontroli)

²⁶ Określony w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2001 r. Nr 137, poz. 1541 ze zm.).

²⁷ Sprawa znak: B.6743.191.2013.

²⁸ Sprawa znak: B.7352/187/10, B.6743.191.2013, B.6743.411.2013.

²⁹ Sprawa znak: B.7352/187/10, B.6743.132.2012, B.6743.411.2013.

³⁰ Postępowanie egzekucyjne umarza się jeżeli obowiązek został wykonany przed wszczęciem postępowania (art. 59 § 1 pkt 1 ustawy o.p.e.a.).

³¹ Sprawa znak: B.7352/187/10, B.6743.411.2013.

³² Sprawa znak: B.7352/187/10, B.6743.411.2013.

³³ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 15 kwietnia 2014 r.

³⁴ Sprawa znak: B.6743.132.2012.

³⁵ Wyjaśnienia Naczelnika WB podpisane z up. Starosty Lęborskiego z dnia 15 kwietnia 2014 r.

³⁶ Sprawy znak: B.7352/285/10, B.6743.300.2013, B.6743.131.2012, B.7352/103/10, B.6743.158.2012, B.6743.315.2011.

³⁷ Sprawa znak: B.6743.191.2013.