



WOJEWODA POMORSKI

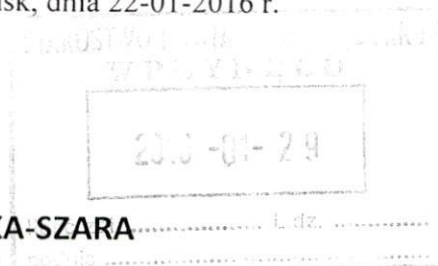
BZK-VIII.431.47.2015.MSz

Gdańsk, dnia 22-01-2016 r.

Pani

Teresa OSSOWSKA-SZARA

Starosta Lęborski



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie § 4 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), zarządzenia Nr 117/15 Wojewody Pomorskiego z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Pomorskiego oraz Planu Kontroli Wewnętrznych na 2015 r. Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego upoważnieni pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Lęborku kontrolę na temat: ocena poziomu realizacji specjalistycznych zadań obrony cywilnej.

1. **Jednostka kontrolowana:** Starostwo Powiatowe w Lęborku, ul. Czołgistów 5, 84-300 Lębork
2. **Termin kontroli:** 09 grudnia 2015 r. (w godzinach 10.00 – 14.30)
3. **Cele kontroli:**
 - ustalenie faktycznego stanu realizacji zadań wynikających z „Planu działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa Pomorskiego w 2015 r.” z dnia 31 grudnia 2014 r
 - ustalenie stanu faktycznego realizacji zadań wynikających z „Zaleceń do planu działania w dziedzinie obrony cywilnej na szczeblu powiatu w 2014 r.” z dnia 10 stycznia 2014 r.
 - ustalenie faktycznego stanu realizacji zadań wynikających z „Planu działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa Pomorskiego z dnia 15 stycznia 2013 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2013 r.”
4. **Okres objęty kontrolą:** lata 2013 – 2015 do dnia kontroli.
5. **Kontrolę wpisano do książki kontroli pod pozycją 10/2015**

6. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Teresa OSSOWSKA-SZARA - Starosta Lęborski- na stanowisku od 10.07.2015 roku

7. Rodzaj kontroli - planowa realizowana na podstawie § 4 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U.2002 nr 96, poz. 850) oraz Planu Kontroli Wewnętrznych na 2015 rok Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

8. Skład zespołu kontrolującego:

- Roman Słowiński – Kierownik Oddziału Bezpieczeństwa Publicznego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku – przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymujący się upoważnieniem Nr 119/2015 wystawionym przez Wojewodę Pomorskiego, które jest ważne za okazaniem legitymacji służbowej nr 24/14. Znak sprawy: BZK-VI.0030.119.2015.MN
- Leszek Biniś – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku – członek zespołu, legitymujący się upoważnieniem nr 122/2015 wystawionym przez Wojewodę Pomorskiego, które jest ważne za okazaniem legitymacji służbowej nr 35/2014. Znak sprawy: BZK – VI.0030.122.2015.MN
- Małgorzata Gaj-Szczepańska – starszy specjalista w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku – członek zespołu kontrolnego, legitymujący się upoważnieniem Nr 120/2015 wystawionym przez Wojewodę Pomorskiego, które jest ważne za okazaniem legitymacji służbowej nr 12/13. Znak sprawy: BZK-VI.0030.120.2015.MN

9. Osoby udzielające odpowiedzi:

- 1) **Roman Wypasek** – Kierownik Referatu Bezpieczeństwa w Starostwie Powiatowym w Lęborku na stanowisku od 1.10.1999 roku
- 2) **Waldemar Tober** - inspektor w Referacie Bezpieczeństwa w Starostwie Powiatowym w Lęborku na stanowisku od 1.10.2008 roku

10. ZAKRES, USTALENIA I ZALECENIA POKONTROLNE:

10.1. Zakres kontroli przeprowadzonej przez Romana Słowińskiego

1. stan sprzętu OC, sposób jego przechowywania i legalizacji;
 2. zasady finansowania zadań z zakresu obrony cywilnej oraz zakup sprzętu OC w ramach ustalonego budżetu z uwzględnieniem sprzętu niezbędnego do likwidacji skutków klęsk żywiołowych oraz przetrwania ludności;
1. Stan faktyczny sprzętu OC jest zgodny ze stanem ewidencyjnym. Przyrządy pomiarowe podlegające legalizacji przekazano do wojewódzkiego warsztatu OC, na podstawie dowodów materiałowych – zlecenie nr 1/2010 z dnia 23.02.2010 r. oraz zlecenie nr 1/2012 z dnia 17.05.2012 r. Utrzymanie sprzętu – bez uwag.
Zabezpieczenie magazynu OC przed włamaniem, przeciwpożarowe oraz wyposażenie (regały, higrometr) zgodne z obowiązującymi przepisami. Sprzęt właściwie konserwowany, pomieszczenie ogrzewane.
 2. Plan Finansowy Starostwa zawiera wydatki na potrzeby bezpieczeństwa powszechnego, w tym ochrony ludności i zarządzania kryzysowego. W 2014 i 2015 roku dokonano zakupu oznakowanej odzieży ochronnej i kamizelek odblaskowych oraz urządzenia wielofunkcyjnego i telefonów do CZK. W 2015 r. planowana kwota wydatków wynosiła 17 tys. zł, natomiast na 2016 r. zaplanowano w budżecie SP Lębork kwotę na ten cel w wysokości 57 tys. zł. (w tym zakup materiałów i wyposażenia §4210 – 22 tys. zł, zakup usług pozostałych §4300 – 35 tys. zł.

Zalecenia:

Odebrać z wojewódzkiego warsztatu OC przyrządy pomiarowe przekazane do legalizacji.

10.2. Zakres kontroli przeprowadzonej przez Leszka Biniasia

1. opracowanie i realizacja rocznych planów działania szefa obrony cywilnej powiatu w dziedzinie obrony cywilnej za kontrolowany okres,
 2. aktualność planu obrony cywilnej,
 3. opracowywanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze powiatu,
 4. przygotowanie i zapewnienie działania powiatowego systemu wykrywania i alarmowania oraz systemem wczesnego ostrzegania,
 5. integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratowniczych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń czasu wojny;
1. Co roku opracowywane są roczne Plany Działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na podstawie Planów Działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa oraz Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju do działalności w dziedzinie obrony cywilnej na dany rok. Plany te są uzgadniane z wojewodą i są one podstawą do opracowania adekwatnych planów przez gminy. Uwag w tym względzie nie ma, jedynie zastrzeżenia budzi zdarzająca się nieterminowość realizacji zaplanowanych przedsięwzięć oraz przysyłania informacji do WBiZK o ich realizacji.

2. Plan Obrony Cywilnej Powiatu Lęborskiego jest opracowany zgodnie z wymogami określonymi w tej sprawie i został uzgodniony z wojewodą w 2015 r. Uwag nie ma.
3. Ewakuacja ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia w powiecie określona jest w Planie ewakuacji III stopnia powiatu lęborskiego, który jest załącznikiem do Planu OC powiatu. Plan ewakuacji nie przewiduje ewakuacji ludności, zwierząt ani mienia poza powiat (na teren innego powiatu), nie przewiduje też przyjmowania ludności, zwierząt i mienia ewakuowanych z terenu innego powiatu. Ewentualna ewakuacja przewidywana jest we własnym zakresie pomiędzy gminami powiatu. Uwag nie ma.
4. System Wczesnego Ostrzegania (SWO) i System Wykrywania i Alarmowania (SWA) funkcjonują w powiecie na podstawie Wytycznych Starosty z dnia 7 czerwca 2013 r. oraz Zarządzenia Starosty nr 11/2013 z dnia 4 lipca 2013 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemów SWO i SWA w powiecie lęborskim. Powiat raz w roku organizuje i prowadzi trening powiatowy SWA oraz uczestniczy w treningu wojewódzkim. Dokumentacja na treningi opracowywana jest zgodnie z wymogami. W związku z ukazaniem się nowego Zarządzenia Wojewody Pomorskiego z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemów SWO i SWA na terenie województwa pomorskiego, istnieje konieczność opracowania nowego zarządzenia starosty w tej sprawie oraz zorganizowania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA) i Powiatowego Ośrodka Analiz Laboratoryjnych (POAL) jako formacji OC.
5. Integrowanie sił OC oraz powiatowych służb, inspekcji i straży, a także organizacji społecznych do prowadzenia akcji ratowniczych, likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń czasu wojny odbywa się poprzez udział we wspólnych przedsięwzięciach organizowanych na szczeblu powiatu. Do przedsięwzięć tych należą: powiatowe ćwiczenia obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego organizowane co dwa lata, treningi SWA przeprowadzane dwa razy w roku (jeden powiatowy i jeden wojewódzki), mistrzostwa PCK i OC organizowane co roku na szczeblu gmin i powiatu, konkurs plastyczny dla dzieci i młodzieży organizowany co roku na szczeblu gmin i powiatu, coroczne warsztaty prowadzone przez Ochotniczą Służbę Ratowniczą (OSR) i WOPR, działania prewencyjne prowadzone przez Policję w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym dla pieszych i rowerzystów (w tym rozdawanie kamizelek odblaskowych) i inne. Uwag w tym zakresie nie ma.

Zalecenia:

1. Zwrócić uwagę na terminowość realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, wynikających z Planu działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu oraz przesyłania informacji o ich realizacji do WBiZK PUW (tych, które tego wymagają).
2. Na podstawie Zarządzenia Wojewody Pomorskiego z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemów SWO i SWA na terenie województwa pomorskiego opracować adekwatne zarządzenie starosty w tej sprawie.
3. Zorganizować zgodnie z określonymi wymogami POADA i POAL jako formacje OC wchodzące w skład powiatowego SWA.

10.3. Zakres kontroli przeprowadzonej przez Małgorzatę Gaj-Szczepańską

1. planowanie, organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej, w tym dokumentacja szkoleniowa,
 2. tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej,
 3. planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem (plan ewakuacji zabytków);
1. Szkolenia w latach 2013-2015 zostały zaplanowane i realizowane w następujący sposób: w 2013 r. zaplanowano 4 a przeprowadzono 2 szkolenia, w 2014 r. zaplanowano 6 a zrealizowano 3 (dodatkowo przeprowadzono ćwiczenie powiatowe), natomiast w 2015 r. z zaplanowanych 3 odbyło się 1 przedsięwzięcie. Co roku organizowane są spotkania z wójtami i burmistrzami z terenu powiatu łębskiego (4 razy w roku) w ramach których przekazywane są bieżące sprawy dotyczące realizacji zadań obrony cywilnej. Co 2 lata przeprowadzane są na terenie powiatu łębskiego ćwiczenia z udziałem jednostek administracji zespolonej i niezespolonej co wskazuje na bardzo dobrą współpracę. Dokumentacja szkoleniowa prowadzona bez uwag.
 2. W zakresie tworzenia i przygotowania do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej na terenie powiatu łębskiego działa POADA. Dla jej członków nie pobrano z WBZK PUW kart przydziału do formacji. W 2016 roku planuje się powołać na nowo zarządzeniem Starosty POADA i nadać nowe przydziały na podstawie kart pobranych z WBZK PUW.
 3. W SP Łębork nie został sporządzony Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla powiatu łębskiego. Brak również gminnych planów, na podstawie których dane z terenu ujmowane są w planie powiatowym. Natomiast w 2014 r. opracowano i uzgodniono z Pomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków Plan ochrony zabytku nieruchomego na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla zespołu budynków Starostwa Powiatowego w Łęborku wraz z parkiem przy ul. Czołgistów 5 w Łęborku.

Zalecenia:

1. Planować przedsięwzięcia szkoleniowe realnie do możliwości ich przeprowadzenia.
2. W 2016 r. zorganizować formację obrony cywilnej (POADA) i pobrać z WBZK PUW karty przydziału do FOC.
3. Sporządzić i przekazać do WBZK celem uzgodnienia Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla powiatu łębskiego.

11. Ocena skontrolowanej działalności.

Realizacja zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Łęborku została oceniona pozytywnie z uwagami.

Stwierdzone uwagi stanowią zalecenia do działań, których realizacja wpłynie na doskonalenie powiatowego systemu obrony cywilnej.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Pomorskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania w/w uwag i wniosków oraz wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach w tym zakresie lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z poważaniem,
z up. Wojewody Pomorskiego

Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego



Władysław Ryszard Sulęta