

Uchwała nr 155/2016
Zarządu Powiatu Lęborskiego
z dnia 15 czerwca 2016 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Pana Mariusza Samsela na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego, polegająca na ustaleniu wysokości dotacji na rok 2016 dla szkoły niepublicznej Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku

Na podstawie: art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. jed. Dz. U. poz. 814 z 2016 roku) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 270 z 2012 roku ze zm.),

Zarząd Powiatu Lęborskiego
uchwała, co następuje:

§ 1

- 1) Postanawia się udzielić odpowiedzi na skargę Pana Mariusza Samsela na czynność z zakresu administracji publicznej Zarządu Powiatu Lęborskiego, polegającą na ustaleniu wysokości dotacji na rok 2016 dla szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej Externus- Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.
- 2) Upoważnia się Starostę Lęborskiego do przekazania skargi i odpowiedzi na skargę wraz z aktami sprawy do WSA w Gdańsku oraz do podjęcia wszelkich czynności w toku postępowania przed Sądem Administracyjnym.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Lęborskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Podpisy członków Zarządu:

1. Teresa Ossowska - Szara

2. Elżbieta Godderis

3. Adam Nowak

4. Jarosław Pruski

5. Krzysztof Pruszek

.....
.....
.....
.....
.....

RADCA PRAWNY
Aleksandra Lyczak

Załącznik
do Uchwały Zarządu Powiatu Lęborskiego nr 155/2016
z dnia 15.06.2016r.

Lębork,2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku**

Skarżący: Mariusz Samsel

Strona przeciwna: Zarząd Powiatu Lęborskiego

Zarząd Powiatu Lęborskiego odpowiadając na skargę Pana Mariusza Samsela z dnia 16 marca 2016r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Lęborku - 18 maja 2016r.) na czynność Zarządu Powiatu Lęborskiego, polegającą na ustaleniu wysokości dotacji na rok 2016 dla szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej Externus- Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku, niniejszym, na podstawie art. 54 § 2 w związku z art.161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. poz. 270 z 2012 roku ze zm.) wnosi:

- 1) o oddalenie skargi,
ewentualnie
- 2) o umorzenie postępowania

Uzasadnienie

Dnia 8 marca 2016 r (pismo wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Lęborku w dniu 14 marca 2016 r.) Pan Mariusz Samsel, reprezentowany przez radcę prawnego Pana Tomasza Markiewicza zwrócił się do Zarządu Powiatu Lęborskiego z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa polegającego na wadliwym obliczeniu wysokości dotacji przypadającej dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku zasadzającym się w oparciu obliczeń o nieprawidłowe dane.

W uzasadnieniu Pan Tomasz Markiewicz wskazał między innymi, że:

„ Obliczenie wysokości dotacji dla szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym nastąpiło przy uwzględnieniu słuchaczy w liczbie **98**. Tymczasem zgodnie z informacją uzyskaną przez mojego Mandata, w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie liczba słuchaczy kształconych w systemie zaocznym wyniosła: we wrześniu 2015 r. – **68 słuchaczy**, a w listopadzie 2015 r. – **67 słuchaczy**.

Podobnie, obliczenie wysokości dotacji dla szkoły policealnej kształcącej w systemie stacjonarnym nastąpiło przy uwzględnieniu słuchaczy w liczbie **79**. Natomiast zgodnie z informacją uzyskaną przez mojego Mandata, w Powiatowym Zespole Szkół

Policealnych w Wejherowie liczba słuchaczy kształconych w systemie stacjonarnym wyniosła: we wrześniu 2015r. – **79 słuchaczy**, a w listopadzie 2015r. – **78 słuchaczy**”.

Dalej skarżący wniósł o dokonanie odpowiedniej korekty, zgodnie z rzeczywistym stanem faktycznym. Poprosił również o udostępnienie, w trybie dostępu do informacji publicznej, pisma nr ED.033.5.2016 z dnia 11 stycznia 2016r. na podstawie, którego Powiat Lęborski ustalił wysokość dotacji na 2016 rok dla niepublicznej szkoły o uprawnieniach szkoły publicznej Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku.

Wezwanie o dokonanie korekty nie zasługiwało na uwzględnienie.

W dniu 7.04.2016r. w odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, Panu Mariuszowi Samselowi Dyrektorowi Externus - Studium Zdrowia i Terapii reprezentowanemu przez radcę prawnego Tomasza Markiewicza została przesłana Uchwała nr 140/2016 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 6.04.2016r. *w sprawie nieuwzględnienia wezwania Pana Mariusza Samsela do usunięcia naruszenia prawa polegającego na wadliwym obliczeniu wysokości dotacji przypadającej dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku wraz z uzasadnieniem.*

Dowód

Uchwała nr 140/2016 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 6.04.2016r. w sprawie nieuwzględnienia wezwania Pana Mariusza Samsela do usunięcia naruszenia prawa polegającego na wadliwym obliczeniu wysokości dotacji przypadającej dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku z uzasadnieniem.

W uzasadnieniu do ww. Uchwały napisano, że Zarząd Powiatu Lęborskiego na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy z 07 września 1991 roku o systemie oświaty w celu ustalenia wysokości dotacji na 2016 r. dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku z uwagi na brak szkoły tego samego typu i rodzaju na terenie powiatu lęborskiego, wystąpił do Powiatu Wejherowskiego o przedstawienie wydatków bieżących ponoszonych przez jednostkę samorządu na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Wskazano, że do ustalenia wysokości dotacji na 2016 r. dla Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku Zarząd Powiatu Lęborskiego opierał się na piśmie nr ED.033.5.2016 z dnia 11.01.2016r. ze Starostwa Powiatowego w Wejherowie (pismo wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Lęborku w dniu 15.01.2016 r.).

Zgodnie z ww. pismem średni koszt kształcenia jednego słuchacza publicznej szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym wynosi 330,74 zł miesięcznie. Podana kwota wydatków jest stawką średnią wyliczoną na podstawie ogólnego budżetu dla zespołu szkół na dzień 01.01.2016 r. oraz liczby uczniów i ilości przydzielonych godzin dla danego typu szkoły prowadzonej w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie.

- a. Plan wydatków bieżących w ww. szkole na dzień 01.01.2016 r. wyniósł 1.912.257 zł.

- b. Ilość słuchaczy (wg SIO stan na 30.09.2015 r.) w PZSP w Wejherowie
105 uczniów/słuchaczy szkół policealnych dla młodzieży stacjonarnych +
79 słuchaczy szkół policealnych dla dorosłych stacjonarnych+
98 słuchaczy szkół policealnych dla dorosłych zaocznych = razem 282
uczniów/słuch.
- c. % udział ilości godzin w szkołach poszczególnych typów do ogólnej ilości
godzin pracy w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie na
podstawie aneksu nr 1 do arkusza pracy szkoły wyniósł 20,34 %
94,45 godz. (szk.pol.dor.zaocz.):464,45 godz.(dla ZSP)=20,34%
- d. Kwota wydatków bieżących przypadająca w szkołach policealnych dla
dorosłych zaocznych w stosunku do ogólnej kwoty wydatków bieżących
w zespole szkół:
1.912.257 zł x 20,34%=388.953,07 zł (szk.pol.dor.zaocz.)
- e. Kwota wydatków przypadająca na 1 słuchacza w szkołach polic. dla dor. syst.
zaocz.
388.953,07 zł : 98 słuch.=3.968,91 zł/roczny koszt kształcenia 1 słuchacza
- f. Miesięczna wysokość wydatków bieżących na 1 słuchacza na dzień
01.01.2016r. wynosiła 330,74 zł.

Zgodnie z Uchwałą nr XIV/86/2015 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 04 listopada 2015 roku niepubliczne szkoły o uprawnieniach szkół publicznych, otrzymują dotację z budżetu Powiatu Lęborskiego na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości 50 % ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Wobec powyższego wysokość dotacji od stycznia 2016 r. na jednego ucznia w niepublicznej szkole policealnej dla dorosłych Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku kształcącej w systemie zaocznym Zarząd Powiatu Lęborskiego ustalił na poziomie 165 zł (330,74x50% = 165,37 ≈165,- zł).

Zgodnie z ww. pismem średni koszt kształcenia jednego słuchacza publicznej szkoły policealnej kształcącej w systemie stacjonarnym wynosi 612,41 zł miesięcznie. Podana kwota wydatków jest stawką średnią wyliczoną na podstawie ogólnego budżetu dla zespołu szkół na dzień 01.01.2016 r. oraz liczby uczniów i ilości przydzielonych godzin dla danego typu szkoły prowadzonej w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie.

- a. Plan wydatków bieżących w ww. szkole na dzień 01.01.2016 r. wyniósł 1.912.257 zł.
- b. Ilość słuchaczy (wg SIO stan na 30.09.2015 r.) w PZSP w Wejherowie
105 uczniów/słuchaczy szkół policealnych dla młodzieży stacjonarnych +
79 słuchaczy szkół policealnych dla dorosłych stacjonarnych+
98 słuchaczy szkół policealnych dla dorosłych zaocznych = razem 282
uczniów/słuch.

- c. % udział ilości godzin w szkołach poszczególnych typów do ogólnej ilości godzin pracy w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie na podstawie aneksu nr 1 do arkusza pracy szkoły wyniósł 30,36 %
 $141,00 \text{ godz. (szk.pol.dor.stacjon.):} 464,45 \text{ godz. (dla ZSP)} = 30,36\%$
- d. Kwota wydatków bieżących przypadająca w szkołach policealnych dla dorosłych stacjonarnych w stosunku do ogólnej kwoty wydatków bieżących w zespole szkół:
 $1.912.257 \text{ zł} \times 30,36\% = 580.561,23 \text{ zł (szk.pol.dor.stacjon.)}$
- e. Kwota wydatków przypadająca na 1 słuchacza w szkołach polic. dla dor. syst. stacjon.
 $580.561,23 \text{ zł} : 79 \text{ słuch.} = 7.348,88 \text{ zł/roczny koszt kształcenia 1 słuchacza}$
- f. Miesięczna wysokość wydatków bieżących na 1 słuchacza na dzień 01.01.2016r. wynosiła 612,41 zł.

Zgodnie z Uchwałą nr XIV/86/2015 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 04 listopada 2015 roku niepubliczne szkoły o uprawnieniach szkół publicznych, otrzymują dotację z budżetu Powiatu Lęborskiego na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości 50 % ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Wobec powyższego wysokość dotacji od stycznia 2016 r. na jednego ucznia w niepublicznej szkole policealnej dla dorosłych Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku kształcącej w systemie stacjonarnym przy zaokrągleniu do pełnych złotych Zarząd Powiatu Lęborskiego ustalił na poziomie 306,- zł ($612,41 \times 50\% = 306,21 \approx 306,- \text{ zł}$).

Dowód

Pismo Starostwa Powiatowego w Wejherowie nr ED.033.5.2016 z dnia 11 stycznia 2016 r.

Ponadto w celu wyjaśnienia kwestii poruszanej przez skarżącego w zakresie niezgodności liczby uczniów Starosta Lęborski w piśmie nr E.4331.6.2016 z dnia 16.03.2016 r. wystąpił do Starosty Wejherowskiego z prośbą o wyjaśnienie przedstawionych rozbieżności w liczbie słuchaczy kształconych w systemie zaocznym i stacjonarnym w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie.

Dowód

Pismo Starostwa Powiatowego w Lęborku nr E.4331.6.2016 z dnia 16.03.2016 r.

W wyżej wymienionym piśmie zawarto prośbę o wyjaśnienie przedstawionych przez Pana Tomasza Markiewicza rozbieżności.

Zgodnie z pismem nr ED.033.5.2016 z dnia 11.01.2016 liczba słuchaczy przyjęta do wyliczenia kosztu kształcenia 1 słuchacza wynikała z SIO stan na 30.09.2015r.

w policealnej szkole dla dorosłych w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie kształcącej w systemie:

1. zaocznym wyniosła 98,
2. stacjonarnym wyniosła 79.

Tymczasem z informacji uzyskanej przez Pana Mariusza Samsela wynika, że w Powiatowym Zespole Szkół Policealnych w Wejherowie liczba słuchaczy kształconych w systemie:

1. zaocznym wyniosła we wrześniu 2015 r. – 68 słuchaczy, a w listopadzie – 67 słuchaczy
2. stacjonarnym wyniosła we wrześniu 2015 r. – 79 słuchaczy, a w listopadzie – 78 słuchaczy.

Starosta Wejherowski w odpowiedzi na zapytanie w dniu 29.03.2016 r. przesłał mailem pismo nr ED.033.5.2016.AG z dnia 29.03.2016r., z którego wynika, że podana w piśmie ED.033.5.2016 z dnia 11.01.2016 r. liczba słuchaczy jest zgodna z SIO stanem na 30.09.2015 r.

W piśmie poinformowano również, że plan budżetu na 2016 r. ustalany jest dla Powiatowego Zespołu Szkół Policealnych, w skład którego wchodzi:

1. Policealna szkoła dla młodzieży,
2. Policealna szkoła dla dorosłych stacjonarna,
3. Policealna szkoła dla dorosłych zaoczna, w szkole tej odbywa się również **kształcenie na kwalifikacyjnych kursach zawodowych**.

Biorąc pod uwagę, iż budżet Zespołu obejmuje słuchaczy 3 szkół, w tym kursów kwalifikacyjnych konieczne jest w celu wyliczenia kosztu kształcenia słuchaczy szkoły branie pod uwagę wszystkich słuchaczy danej szkoły.

Jest to niezbędny podział dla metodologii obliczenia kosztu kształcenia 1 ucznia / słuchacza przy podziale godzin przypadających na poszczególne szkoły zatwierdzane w arkuszu organizacyjnym szkoły na rok 2015/2016.

Natomiast Powiatowy Zespół Szkół Policealnych w Wejherowie udzielił odpowiedzi Panu Mariuszowi Samselowi na zadane pytanie **nie wliczając słuchaczy kursów zawodowych**, gdyż nie zna metodologii obliczenia kosztu kształcenia 1 ucznia / słuchacza, przyjętego przez organ prowadzący czyli przez Powiat Wejherowski.

Dowód

Pismo Starostwa Powiatowego w Wejherowie nr ED.033.5.2016 z dnia 29.03.2016 r.

Powyższe wyjaśnienia Powiatu Wejherowskiego zawarto również w uzasadnieniu do Uchwały nr 140/2016 Zarządu Powiatu Lęborskiego z dnia 6 kwietnia 2016 r., zatem zarzut Pana Mariusza Samsela dotyczący „odmówienia wyjaśnienia rozbieżności” i „nie podjęcia czynności celem wyjaśnienia kwestii” związanej z liczbą uczniów będącą podstawą wyliczenia dotacji jest nieuzasadniony.

Nie można również zgodzić się ze stwierdzeniem, że przy ustalaniu stawki dotacji dla szkoły niepublicznej „znaczenie rozstrzygające należy przyznać rzeczywistej liczbie uczniów kształconych w danej szkole”. Ustawa o systemie oświaty nie precyzuje metodologii liczenia kosztów kształcenia, tym samym nie wskazuje sposobu ustalania liczby uczniów uczęszczających do szkół prowadzonych przez daną jst, przez którą dzielona jest kwota poniesionych i zaplanowanych w budżecie danej jst wydatków bieżących.

Odnosząc się do pozostałej części skargi dotyczącej nie ujawnienia przez Starostwo Powiatowe w Lęborku pisma o które skarżący wnioskował w trybie dostępu do informacji publicznej informuje, że przedmiotowe pismo nr ED.033.5.2016 z dnia 11 stycznia 2016 r. zostało udostępnione skarżącemu w dniu 22.03.2016 r.

Dowód

Pismo do Mariusza Samsela Dyrektora Externus – Studium Zdrowia i Terapii z dnia 22.03.2016 r.

Potwierdzenie odbioru z dnia 04.04.2016 podpisane przez Mariusza Samsela.

Wobec powyższego wniosek o oddalenie skargi jest uzasadniony.

Załączniki:

1. skarga Pana Mariusza Samsela
2. odpowiedź na skargę
3. dowody :
 - a) Uchwała nr 140/2016 Zarządu Powiatu Lęborskiego w sprawie nieuwzględnienia wezwania Pana Mariusza Samsela do usunięcia naruszenia prawa polegającego na wadliwym obliczeniu wysokości dotacji przypadającej dla szkoły Externus – Studium Zdrowia i Terapii w Lęborku z uzasadnieniem.
 - b) Pismo Starostwa Powiatowego w Wejherowie nr ED.033.5.2016 z dnia 11 stycznia 2016 r.
 - c) Pismo Starostwa Powiatowego w Lęborku nr E.4331.6.2016 z dnia 16.03.2016 r.
 - d) Pismo Starostwa Powiatowego w Wejherowie nr ED.033.5.2016 z dnia 29.03.2016 r.
 - e) Pismo do Mariusza Samsel Dyrektora Externus – Studium Zdrowia i Terapii z dnia 22.03.2016 r.
 - f) Potwierdzenie odbioru z dnia 04.04.2016 podpisane przez Mariusza Samsela