

UCHWAŁA NR 308/XXIV/20
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
z dnia 28 września 2020 roku

w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu

Na podstawie art. 91 ust. 3 i 7 oraz art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) w związku z art. 18 pkt. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.¹).

Sejmik Województwa Pomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Określa się program ochrony powietrza dla strefy pomorskiej (kod Programu PL2202PM10dBaPa_2018), w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, zwanego dalej Programem.
2. Termin realizacji Programu ustala się do dnia 30 września 2026 roku.

§ 2

Program określa się w celu osiągnięcia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu.

§ 3

Informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 4

Opis stanu jakości powietrza w strefie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 5

Przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie pomorskiej w roku zakończenia realizacji Programu (2026 r.) określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 6

Informacje dotyczące planowanych do podjęcia odpowiednich działań naprawczych określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 7

1. Obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji Programu określa załącznik nr 5 do uchwały.
2. Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) oraz starostowie przekazują, w terminie do dnia 28 lutego roku następnego po roku sprawozdawczym, organowi określającemu Program informacje o realizacji działań naprawczych zawartych w załączniku nr 4 do uchwały poprzez platformę sprawozdawczą.

¹ Zmiany wymienionego tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1571, 1815.

§ 8

Uzasadnienie do Programu, zawierające zakres określonych i ocenionych zagadnień określa załącznik nr 6 do uchwały.

§ 9

1. Określa się Plan działań krótkoterminowych dla strefy pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu.
2. Plan działań krótkoterminowych stanowi załącznik nr 7 do uchwały.

§ 10

Uchyla się uchwałę Nr 353/XXXIII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie określenia aktualizacji Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu.

§ 11

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący
Sejmiku Województwa Pomorskiego

Jan Kleinschmidt

UZASADNIENIE

Konieczność uchwalenia nowego programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej wynika z zapisów art. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1211 z późn. zm.) oraz wyników klasyfikacji stref województwa pomorskiego za 2018 rok, wykonanej przez Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Gdańsku w „Rocznej ocenie jakości powietrza w województwie pomorskim, Raport wojewódzki za rok 2018”. Ww. art. 7, który mówi iż: „Do programów ochrony powietrza opracowywanych w wyniku oceny poziomów substancji w powietrzu za 2018 r. stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że:

- 1) zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza w terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r.;
- 2) sejmik województwa uchwala program ochrony powietrza w terminie do dnia 15 czerwca 2020 r.;
- 3) zarząd województwa przekazuje informację o uchwaleniu programu ochrony powietrza w terminie do dnia 20 czerwca 2020 r.”

Jednakże, z uwagi na ogłoszenie przez Rząd RP stanu epidemii w Polsce, na mocy art. 57 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568), ww. terminy zostały wydłużone w następujący sposób:

- 1) zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r.;
- 2) sejmik województwa uchwala program ochrony powietrza w terminie do dnia 30 września 2020 r.;
- 3) zarząd województwa przekazuje informację o uchwaleniu programu ochrony powietrza w terminie do dnia 15 października 2020 r.”

Z rocznej oceny jakości powietrza w województwie pomorskim za rok 2018 wynika, że w strefie pomorskiej został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu.

Projekt Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, którego integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych, został sporządzony w oparciu o niżej wskazane akty prawne:

1. Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1211 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1159).

Program ochrony powietrza jest aktem prawa miejscowego, który wskazuje istotne powody (źródła) wystąpienia przekroczeń norm jakości powietrza w odniesieniu do ww. zanieczyszczeń w strefie oraz określa skuteczne i możliwe do zrealizowania działania, których wdrożenie spowoduje poprawę jakości powietrza i dotrzymanie norm określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu

(Dz.U. z 2012 r., poz. 1031 z późn. zm.). Poprawa jakości powietrza jest niezbędna dla poprawy jakości życia i zdrowia mieszkańców Pomorza.

Niniejszy program opracowany został na podstawie diagnozy jakości powietrza za rok 2018 (dane emisyjne i meteorologiczne z roku 2018) ze szczególnym uwzględnieniem udziałów poszczególnych typów źródeł w obszarach z naruszonymi normami jakości powietrza. Realizację zaproponowanych w programach działań naprawczych przewidziano do 30.09.2026 r., tak aby termin ten był zgodny z zapisami w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1159).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Zarząd Województwa poinformował o przystąpieniu do opracowywania projektu programu ochrony powietrza. Uwagi i wnioski można było składać w terminie od 1 do 22 sierpnia 2019 roku. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi.

2 marca 2020 r. Zarząd Województwa Pomorskiego poinformował o skierowaniu do konsultacji społecznych projektu Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu. Konsultacje społeczne trwały od 2 do 23 marca 2020 r. W trakcie prowadzonych konsultacji społecznych planowano zorganizowanie otwartego spotkania informacyjnego w dniu 19.03.2020 r., jednakże Zarząd Województwa Pomorskiego podjął decyzję o odwołaniu spotkania, w związku z czasowym zawieszeniem wszystkich wydarzeń gromadzących dużą liczbę uczestników. Podczas konsultacji wpłynęły trzy uwagi. Ponadto projekt Programu, zgodnie z art. 91 ust. 1, 2b, 5 oraz 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, zostały przedstawione do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

W związku z licznymi uwagami, które wpłynęły w ramach opiniowania i konsultacji społecznych, projekt programu ochrony powietrza uległ znaczącym zmianom. Najważniejszą z nich było usunięcie działania dotyczącego zwiększanie powierzchni zieleni w miastach, z uwagi na nieproporcjonalne koszty względem korzyści, w zakresie zakładanego efektu ekologicznego w postaci redukcji emisji pyłu zawieszonego PM₁₀.

W związku z powyższym, projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej poddano ponownym konsultacjom społecznym, które trwały od 29 czerwca do 20 lipca 2020 r. W wyznaczonym terminie konsultacji społecznych uwagi zgłosił 1 podmiot – Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. Udzielono wyjaśnień i uwzględniono 77 % wniesionych uwag.

Projekt dokumentu został skonsultowany w trybie uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 września 2010 r. nr 1232/LI/10. Uwagi i wnioski można było składać w terminie od 01 do 15 lipca 2020 r. W trakcie konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi, natomiast Pomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, uchwałą nr 7/2020 z dnia 14.07.2020 r.

Projekt uchwały poddano także ponownemu opiniowaniu przez właściwych wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast i starostów oraz Ministra właściwego do spraw środowiska. Opinie wpłynęły od 22 podmiotów, w tym 77 % podmiotów pozytywnie zaopiniowało projekt uchwały, natomiast 23 % podmiotów zaopiniowało projekt uchwały negatywnie. 84 % podmiotów nie wydało opinii. Udzielono wyjaśnień i uwzględniono 79 % zgłoszonych uwag, natomiast 21 % uwag pozostało nieuwzględnionych. Minister właściwy do spraw środowiska nie wydał opinii.

Przyjęcie Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej jako aktu prawa miejscowego, posłuży do osiągnięcia norm jakości powietrza, tj. obniżenia co najmniej do poziomu dopuszczalnego stężenia zanieczyszczeń zgodnie z art. 91 ustawy Prawo ochrony środowiska.