

Protokół Nr XXXII/2021
z sesji Rady Powiatu Lęborskiego
odbytej 30 września 2021 roku

Początek obrad:

Godz. 13.40

Zakończenie obrad:

Godz. 14.19

Miejsce obrad:

Starostwo Powiatowe w Lęborku.

Ad.1

Otwarcie sesji i stwierdzenie kworum.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady stwierdził, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 16 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 19 osób stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Lista obecności stanowi załącznik **nr 1** do niniejszego protokołu.

Ad.1

Przedstawienie porządku obrad.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie kworum.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Stwierdzenie przyjęcia protokołów z ostatnich sesji (Nr XXX/2021, Nr XXXI/2021).
4. Informacja Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lęborku o stanie bezpieczeństwa sanitarnego powiatu i kontroli żywności.
5. Sprawozdanie z działań podejmowanych w 2020 roku na terenie powiatów: lęborskiego, puckiego, wejherowskiego, słupskiego, kartuskiego i bytowskiego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Nadzór Wodny w Lęborku.
6. Sprawozdanie Starosty z wykonania uchwał Rady Powiatu i prac Zarządu Powiatu w okresie między sesjami.

7. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lęborskiego na 2021 rok oraz podjęcie uchwały.
8. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2022 rok oraz podjęcie uchwały.
9. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XII/82/2019 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 27 września 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Lęborski oraz podjęcie uchwały.
10. Sprawozdania Komisji Rady Powiatu z pracy w I półroczu 2021 roku.
11. Interpelacje i zapytania radnych.
12. Odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych.
13. Wnioski i oświadczenia radnych.
14. Zamknięcie obrad.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że do Biura Rady wpłynęło pismo podpisane przez panią Starostę dotyczące porządku obrad. Starosta w imieniu Zarządu Powiatu Lęborskiego wystąpiła o rozszerzenie porządku obrad o projekt uchwały w sprawie przyjęcia powiatowego Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2022. Przewodniczący Rady zaproponował wprowadzenie projektu uchwały w pkt. 10 przedstawionego porządku obrad. Pozostałe punkty otrzymają kolejno nr 11-15.

Następnie zapytał czy są jeszcze inne uwagi do przedstawionego porządku obrad.

Wobec braku uwag przystąpił do głosowania.

Rada w obecności 16 radnych – jednogłośnie przyjęła zgłoszony wniosek.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 2** do niniejszego protokołu.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie porządek obrad wraz z wprowadzoną zmianą.

Rada w obecności 16 radnych – jednogłośnie przyjęła porządek obrad wraz z wprowadzoną zmianą.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 3** do niniejszego.

Wobec braku uwag przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 3

Stwierdzenie przyjęcia protokołu z ostatniej sesji.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że protokoły Nr XXX/2021, Nr XXXI/2021 zostały radnym przedstawione. Przekazał, iż do chwili obecnej nie wpłynęły uwagi do protokołów. W związku z powyższym stwierdził przyjęcie protokołów nr XXX/2021 i Nr XXXI/2021.

Ad. 4

Informacja Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lęborku o stanie bezpieczeństwa sanitarnego powiatu i kontroli żywności.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady zapytał czy są uwagi do przedstawionej informacji.

Informacja stanowi załącznik **nr 4** do niniejszego protokołu.

Wobec braku uwag przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 5

Sprawozdanie z działań podejmowanych w 2020 roku na terenie powiatów: lęborskiego, puckiego, wejherowskiego, słupskiego, kartuskiego i bytowskiego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Nadzór Wodny w Lęborku.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady zapytał czy są uwagi do przedstawionego sprawozdania.

Sprawozdanie stanowi załącznik **nr 5** do niniejszego protokołu.

Wobec braku uwag przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 6

Sprawozdanie Starosty z wykonania uchwał Rady Powiatu i prac Zarządu Powiatu w okresie między sesjami.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady zapytał czy są uwagi do przedstawionego sprawozdania.

Sprawozdanie stanowi załącznik **nr 6** do niniejszego protokołu.

Wobec braku uwag przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 7**Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lęborskiego na 2021 rok oraz podjęcie uchwały.**

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że projekt uchwały radni otrzymali w materiałach na sesję.

Ryszard Wenta – Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki i Integracji Europejskiej przekazał, że Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady otworzył dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

Rada w obecności 16 radnych – jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXXII/226/2021 w sprawie zmiany budżetu Powiatu Lęborskiego na 2021 rok.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 7** do niniejszego protokołu.

Uchwała stanowi załącznik **nr 8** do niniejszego protokołu.

Ad. 8**Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2022 rok oraz podjęcie uchwały.**

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że projekt uchwały radni otrzymali w materiałach na sesję.

Jacek Perlak – Przewodniczący Komisji Edukacji, Kultury, Sport i Turystyki przekazał, że Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady otworzył dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

Rada w obecności 16 radnych – 15 „za” przy 1 głosie „wstrzymującym” podjęła uchwałę Nr XXXII/227/2021 w sprawie przyjęcia Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2022 rok.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 9** do niniejszego protokołu.

Uchwała stanowi załącznik **nr 10** do niniejszego protokołu.

Ad. 9

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XII/82/2019 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 27 września 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Lęborski oraz podjęcie uchwały.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że projekt uchwały radni otrzymali w materiałach na sesję.

Jacek Perlak – Przewodniczący Komisji Edukacji, Kultury, Sport i Turystyki przekazał, że Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady otworzył dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

Rada w obecności 16 radnych – jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXXII/228/2021 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XII/82/2019 Rady Powiatu Lęborskiego z dnia 27 września 2019 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych dla których organem prowadzącym jest Powiat Lęborski.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 11** do niniejszego protokołu.

Uchwała stanowi załącznik **nr 12** do niniejszego protokołu.

Ad. 10

Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia powiatowego Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2022 oraz podjęcie uchwały.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady przekazał, że projekt uchwały radni otrzymali w materiałach na sesję.

Ryszard Wenta – Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki i Integracji Europejskiej przekazał, że Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Następnie Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady otworzył dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

Rada w obecności 16 radnych – jednogłośnie podjęła uchwałę Nr XXXII/229/2021 przyjęcia Powiatowego Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2022.

Raport z wyników głosowania stanowi załącznik **nr 11** do niniejszego protokołu.

Uchwała stanowi załącznik **nr 12** do niniejszego protokołu.

Ad. 11

Sprawozdania Komisji Rady Powiatu z pracy w I półroczu 2021 roku.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady zapytał czy są uwagi do przedstawionych sprawozdań.

Sprawozdania stanowi załącznik **nr 13** do niniejszego protokołu.

Wobec braku uwag przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 12

Interpelacje i zapytania radnych.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady poinformował, że w okresie między sesjami wpłynęła interpelacja radnego Mirosława Tandka. Poinformował, że zgodnie z przepisami ustawowymi interpelacje umieszczono w BIP a odpowiedź zostanie udzielona we właściwym terminie.

Radny Waldemar Walkusz poinformował, że zanim złoży interpelację przedstawi krótkie wprowadzenie. Wyjaśnił, że zgodnie z artykułem 33 ust 4 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26 i art. 28-32, są przekazywane pod warunkiem, że: 1) organ prowadzący przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę oraz placówkę, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do udzielenia dotacji może wyrazić zgodę na odstąpienie od terminu, o którym mowa w ustępie 1 punkt 1 wyżej wymienionej ustawy lub na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego. Dalej w treści powołanego przepisu nie zostały wskazane dyrektywy jakimi powinien kierować się organ dokonujący odstąpienia od wskazanego terminu i w konsekwencji udzielając dotacji mimo złożenia odpowiednich informacji i danych w terminie późniejszym lub nie przekazania informacji i danych do Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września roku bazowego. Szczególne znaczenie niewątpliwie ma działalność oświatowa w zakresie edukacji

prowadzonej na rzecz uczniów niepełnosprawnych, ze względu na cel i charakter społeczny oraz ze względu na wspomaganie rozwoju edukacji dzieci niepełnosprawnych. Powiat łębarski realizuje te działania poprzez wprowadzenie specjalnego ośrodka szklono-wychowawczego oraz dotowanie niepublicznej szkoły podstawowej Szczęśliwa Przystań. Dalej jeszcze zacytował, że szkoły niepubliczne w przeciwieństwie do szkół publicznych mogą pozyskiwać środki z różnych źródeł, w tym wpłat wnoszonych przez osoby fizyczne i prawne. Fundator decydując się na założenie szkoły niepublicznej winien zapewnić jej finansowanie. Brak dotacji nie powinien stanowić o nefunkcjonowaniu szkoły. Statut szkoły zawiera informację skąd można pozyskiwać dofinansowanie. Kontynuując wypowiedź zadał pytanie: dlaczego zarząd powiatu łębarskiego odmówił przyznania dotacji dla prywatnej szkoły podstawowej Tęczowa Kraina w Łęborku. Wyjaśnił, że te przepisy, które cytował wymieniała pani starosta, a mimo to odmówiła dotacji uzasadniając to tym, że tak naprawdę nie było odpowiednio przekazanej informacji i w związku z tym zarząd nie wiedział czy będzie taka szkoła funkcjonować czy nie.

Następnie powiedział, że 21 września 2020 roku starosta powiatu łębarskiego otrzymała informację o planowanym utworzeniu tej szkoły jak również o tym, że możliwe wpisanie tej szkoły do rejestru będzie w przyszłym roku w okresie maja. Dodał, że szkoła ta została wpisana do rejestru 8 czerwca 2021. Aktualnie uczęszcza do tej szkoły ponad 20 uczniów, chwilowo korzystają jeszcze, ze względu na odbiory budowlane i inne czynności podejmowane zgodnie z przepisami, z czterech sal w Szkole Podstawowej nr 5. Od 1 listopada br. przeniosą się na ulicę Perłową 24 w Łęborku. Wiele ciekawych faktów tutaj jest bo np. 5 października 2021 roku organ prowadzący szkołę otrzymał informację, że to jest tylko planowanie i to jest uchwała intencyjna itd. W związku z tymi pismami można śmiało stwierdzić, że zarząd tę informację, że szkoła będzie funkcjonować od września 2021 miał już rok wcześniej. Można ubiegać się o przydział dotacji z tytułu wykonywanych zadań i powiat czyli osoby sprawujące władzę wiedzą, że nie mają prawa praktycznie odmówić powstania szkoły. To tak samo jest w przypadku transportu przewozów osób i to, że funkcjonuje PKS nie znaczy wcale, że nikomu innemu nie można wydać zgody na świadczenie takich usług. Podobna sytuacja jest jeżeli chodzi o placówki niepubliczne i nikt nie ma prawa zabronić otwierania kolejnych szkół, przedszkoli, a tym placówkom przysługuje określona dotacja. Na dodatek nie ma żadnego powodu, dla którego odmówiono przyznania dotacji dla tej szkoły. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie ostatnio wydał orzeczenia, które potwierdzają, że organ dotujący nie może traktować przedszkoli czy szkół

niepublicznych jako konkurencji dla placówek gminnych i jest wręcz zobowiązany do stworzenia tym placówkom jak najlepszych warunków do ich funkcjonowania, w tym wypłaty dotacji. Nawet jeżeli powstanie ich 20 to mają prawo ubiegać się o dotacje i dofinansowanie. Kolejne orzeczenie Sądu wskazuje, że przepis art. 33 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych utrzymuje, że organ dotujący może przyznać dotację w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego. Organ dotujący oceniając taki wniosek nie może postępować dowolnie a odmowę wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego powinien wnikliwie ocenić, ewentualną odmowę wykazywać uzasadnionymi okolicznościami. I nie jest uzasadnioną okolicznością nie złożenie wniosku. Poza tym nie można traktować oświaty niepublicznej jako konkurencji dla oświaty samorządowej a tylko jako alternatywę. Sąd Administracyjny w Lublinie ostatnio uwzględnił dwie skargi złożone na odmowę przyznania dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w uzasadnieniu wydanego wyroku podkreślił, że oświata niepubliczna nie jest uzupełnieniem lecz alternatywą dla oświaty samorządowej i nie można odmówić przyznania dotacji tylko i wyłącznie dlatego, że w przedszkolach, szkołach miejskich lub powiatowych są jeszcze wolne miejsca. Rodzice dzieci uczęszczających do przedszkoli, szkół mają prawo do wyboru placówki, która w ich ocenie będzie we właściwy sposób spełniała cele z zakresu wychowania opieki i edukacji. Dziwnym jest też podnoszenie, możliwości kształcenia się w innej szkole niepublicznej. Zdaniem radnego nosi to nawet znamiona lobbowania danej szkoły. W związku z tym zadaje pytanie: dlaczego i na jakiej podstawie Zarząd Powiatu odmówił przyznania dotacji dla prywatnej szkoły podstawowej Tęczowa Kraina w Lęborku.

Następnie zapytał dlaczego w sprawozdaniu starosty z prac zarządu powiatu na dzisiejszą sesję nie ma żadnej informacji na ten temat. Czy to było celowe działanie. W sprawozdaniu jest opisane posiedzenie zarządu i wymienione są konkretne decyzje, które zapadały odnośnie edukacji jednak nie ma ani jednej wzmianki na ten temat. Zapytał czy Zarząd w ogóle się tym zajmował czy ktoś po prostu napisał pismo i wysłał z informacją, że jest to decyzja zarządu powiatu. W związku z tym poprosił również o wyjaśnienie czy faktycznie Zarząd zajmował się wyżej wymienionym problemem. Poinformował, że radni są nie informowani o różnych istotnych sprawach dotyczących funkcjonowania powiatu. W związku

z tym, że po raz kolejny powiat jest stroną w sądzie ma pytanie czy są jeszcze jakieś inne sprawy, których stroną jest powiat. Zapewnił, że stosowne pisemne potwierdzenie interpelacji przedstawi w dniu jutrzejszym.

Ad. 12

Odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych.

Alicja Zajączkowska – Starosta Lęborski w odpowiedzi na interpelację pana Walkusza poinformowała, że nikogo nie podejrzewa o złą wolę, ponieważ sama złej woli nie wykazuje w działaniu jako starosta. W związku z tym jeżeli w tym sprawozdaniu z działania starosty nie zostały uwzględnione te informacje, o których mówił radny Walkusz to na pewno jest to pomyłka, a nie działaniem celowym. Jeśli chodzi o odpowiedź, która została udzielona Tęczowej Krainie w sprawie subwencji to jest ona zgodna z prawem. Prawo dopuszcza wcześniejsze udzielenie dotacji, natomiast nie jest to obligatoryjne. Pan radny przeczytał na sesji wystąpienie Tęczowej Krainy, które zostało przekazane jako odwołanie od decyzji zarządu do sądu. W związku z tym jako Starosta też mogłaby teraz przeczytać odpowiedź zarządu, która w tej sprawie została skierowana do sądu. Jednak zdaniem Starosty to nie czas i miejsce. Natomiast jeśli chodzi o organizacje, które prowadzą szkoły niepubliczne to są traktowane bardzo poważnie i jako uzupełnienie oferty edukacyjnej powiatu. Tak więc tutaj szczegółowa odpowiedź oczywiście zostanie udzielona na piśmie. Natomiast chciałaby powiedzieć, że ze zdziwieniem słucha jak pan radny cytuje te wyroki sądów, ponieważ do tej pory w dotychczasowej praktyce starostwa powiatowego i w poprzednich kadencjach nie było sytuacji, kiedy na podobne wnioski zarząd powiatu odpowiadał pozytywnie i w trakcie roku szkolnego udzielał dotacji. W związku z tym dziwi się i jeśli byłaby taka dobra praktyka to na pewno obecny zarząd powiatu skorzystałby z tego dobrego wzorca. Do tej pory praktyka poprzednich zarządów była też taka, że w trakcie roku szkolnego nie dawały dotacji dla placówek niepublicznych.

Radny Waldemar Walkusz w kwestii formalnej sprostował, że nie cytował wystąpienia adwokata do sądu, ponieważ nawet nie ma takiego dokumentu. W swoim wcześniejszym wystąpieniu przytaczał tylko pisemną odpowiedź pani starosty. Następnie zapewnił, że na piśmie złoży stosowną interpelację.

Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady poinformował, że jeżeli wpłynie na piśmie interpelacja to pani starosta zgodni z prawem udzieli odpowiedzi.

Ad. 13**Wnioski i oświadczenia radnych.**

Radny Adam Nowak oświadczył, że nie zgadza się na zmianę porządku obrad w trakcie sesji. Punkt 12 dotyczył odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych i nie powinno się w tym punkcie prowadzić dyskusji. Zaapelował aby Rada Powiatu procedowała zgodnie z planem czyli zgodni z przyjętym porządkiem obrad.

Radny Waldemar Walkusz oświadczył, że nie zgadza się ze strofowaniem radnych i sugerowaniem, że są niedouczeni. Zaznaczył, że to Przewodniczący Rady prowadzi obrady sesji i podejmuje decyzje komu udzielić głosu i kiedy. Przekazał, że w jego ocenie to wstyd, aby radny pouczał Przewodniczącego jak ma prowadzić obrady.

Ad. 14**Zamknięcie obrad.**

Wobec zrealizowania porządku obrad Zdzisław Chojnacki – Przewodniczący Rady zamknął XXXII sesję Rady Powiatu Lęborskiego.

Protokołowała:
Agnieszka Gromadzka

PRZEWODNICZĄCY RADY
Zdzisław Chojnacki